

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД НОВОВОРОНЕЖ**

396070, Воронежская область, г. Нововоронеж, ул. Мира, д.21 Тел.:(47364) 5-99-02, 5-99-03,
E-mail: kspnv@govrn.ru, ОКПО 94002034, ОГРН 102700380795 ИНН/КПП 3651006632/365101001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ бюджетного процесса в городском округе город Нововоронеж»

17 февраля 2023 года

№ 1

г. Нововоронеж

1. Основание для проведения экспертизы: пункт 1.7. плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа город Нововоронеж на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты городского округа город Нововоронеж от 27.12.2021 № 17.

Цели экспертизы: Выявление отклонений норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в городском округе город Нововоронеж от положений федерального и (или) областного законодательства путем анализа нормативно-правовой базы, оценка соответствия целям современной бюджетной и налоговой политики, и подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса в городском округе город Нововоронеж.

Предмет экспертизы: Нормативно-правовая база городского округа город Нововоронеж, регулирующая бюджетные правоотношения на территории городского округа город Нововоронеж.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Администрация городского округа город Нововоронеж, финансовый отдел администрации городского округа город Нововоронеж, Нововоронежская городская Дума.

Исследуемый период: 2022 год.

Срок проведения проверки: с 13.02.2023 по 07.03.2023.

Используемый источник информации:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

иные федеральные законы, регулирующие бюджетные правоотношения;

Закон Воронежской области от 10 октября 2008 года № 81-ОЗ «О бюджетном процессе в Воронежской области»;

иные нормативные акты Воронежской области, регулирующие бюджетные правоотношения;

Устав городского округа город Нововоронеж, утвержденный решением Нововоронежской городской Думы от 1 ноября 2012 года № 285 (с изменениями и дополнениями) (далее – Устав);

Решение Нововоронежской городской Думы от 26 декабря 2019 года № 384 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж» (с изменениями и дополнениями);

Решение Нововоронежской городской Думы от 07.12.2021 № 81 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

2. Общие положения:

Основным законом, устанавливающим общие принципы бюджетного законодательства РФ, определяющим основы бюджетного процесса, является Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ).

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (статья 44) установлено, что Уставом муниципального образования определяются порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением. Во исполнении этого требования статьями 43, 60, 61, 62, 66 Устава городского округа город Нововоронеж определены основные принципы работы над бюджетом города.

В соответствии с абзацем 9 статьи 6 БК РФ, бюджетный процесс-регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Согласно пункту 5 статьи 4 БК РФ, органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции, соответствии с Бюджетным кодексом РФ. В соответствии с частью 2 статьи 3 БК РФ муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения, не могут противоречить Бюджетному кодексу РФ.

Базовым документом для организации бюджетного процесса на территории муниципального образования – городского округа город Нововоронеж является Положение о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, утвержденное решением Нововоронежской городской Думы 26.12.2019 № 384 (с изменениями и дополнениями) (далее- Положение о бюджетном процессе). Положение о бюджетном процессе регламентирует все этапы бюджетного процесса в муниципальном образовании – городской округ город Нововоронеж, детализирует процесс разработки проекта бюджета городского округа, порядок его исполнения, подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета городского округа.

Кроме того, в состав муниципальной правовой базы, регулирующей бюджетные правоотношения на территории городского округа, входят различные порядки и положения, принимаемые в соответствии с федеральным бюджетным законодательством.

Положения и порядки, принимаемые администрацией или финансовым органом муниципального образования призваны конкретизировать отдельные специфические этапы бюджетного процесса.

Правовые нормы, регулирующие бюджетный процесс, предписывают правила и порядок применения норм материального бюджетного права. В них регламентирован весь цикл формирования бюджета – от момента его составления

до момента утверждения отчета об его исполнении, порядок и последовательность вступления в бюджетные правоотношения различных субъектов – участников этих правоотношений на разных стадиях бюджетного процесса.

Нормы процессуального бюджетного права, строгое их соблюдение, является гарантией законности применения норм материального бюджетного права, то есть гарантией правильности и своевременности поступления в бюджет доходов, законности и своевременности их расходования.

Участниками бюджетного процесса в городском округе город Нововоронеж являются:

высшее должностное лицо муниципального образования – глава городского округа город Нововоронеж;

представительный орган муниципального образования – Нововоронежская городская Дума;

исполнительно-распорядительный орган муниципального образования – администрация городского округа город Нововоронеж;

финансовый орган муниципального образования – финансовый отдел городского округа город Нововоронеж;

контрольно-счетный орган муниципального образования - Контрольно-счетная палата городского округа город Нововоронеж;

орган внутреннего муниципального финансового контроля, являющийся органом администрации городского округа город Нововоронеж;

главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;

главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;

главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;

получатели бюджетных средств.

Бюджетные полномочия участников определены в статьях 4-14 Положения о бюджетном процессе. Статья 4-9 посвящены бюджетным полномочиям органов местного самоуправления городского округа город Нововоронеж.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета осуществляется Управлением Федерального казначейства по Воронежской области.

Решением Нововоронежской городской Думы о бюджете города определены 5 главных распорядителя средств бюджета города: финансовый отдел администрации городского округа, администрация городского округа, отдел образования и молодежной политики городского округа, Нововоронежская городская Дума, Контрольно-счетная палата городского округа, которые имеют право распоряжаться средствами бюджета городского округа.

Решением о бюджете определено 11 главных администраторов доходов бюджета городского округа:

территориальные органы (подразделения) федеральных органов государственной власти (государственных органов) и (или) казенные учреждения, находящиеся в ведении федеральных органов государственной власти (государственных органов):

- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования по Воронежской области;

- Управление Федерального казначейства по Воронежской области;

- Управление Федеральной налоговой службы по Воронежской области;

- Министерство внутренних дел Российской Федерации;
органы государственной власти Воронежской области и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения:

- Управление делами Воронежской области;
 - Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области;

органы местного самоуправления городского округа город Нововоронеж и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения:

- Нововоронежская городская Дума;
 - администрация городского округа город Нововоронеж;
 - отдел образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж;
 - финансовый отдел администрации городского округа город Нововоронеж;
 - Контрольно-счетная палата городского округа город Нововоронеж.

Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета городского округа является финансовый отдел администрации городского округа.

Принцип прозрачности (открытости) бюджета городского округа, установленный статьей 36 БК РФ, обеспечивается путем опубликования в газете «Вестник органов местного самоуправления», которая является источником официального опубликования муниципальных правовых актов, проектов бюджетов городского округа (отчетов о его исполнении), а также решений Нововоронежской городской Думы об утверждении бюджета городского округа.

В 2022 году сроки, установленные пунктом 12 статьи 3 Устава городского округа для опубликования решений Нововоронежской городской Думы об утверждении бюджета (отчета о его исполнении) соблюдены.

Анализ действующего муниципального законодательства, регулирующего бюджетный процесс.

1. Базовым документом для организации бюджетного процесса в городском округе – Положением о бюджетном процессе – определены участники бюджетного процесса и их полномочия, описан порядок проведения необходимых процедур.

Положение о бюджетном процессе регулярно обновляется по мере внесения изменений в БК РФ. Так в период действия положения о бюджетном процессе в него в связи с изменениями бюджетного законодательства, 2 раза вносились изменения.

Анализ норм, закрепленных в Положении о бюджетном процессе, показал, что данный нормативно-правовой акт содержит основные этапы бюджетного процесса в городском округе город Нововоронеж, что соответствует нормам части третьей Бюджетного кодекса РФ.

В связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс РФ (п.5 ст. 170.1. утратил силу) требуется внесение изменений в Положение о бюджетном процессе» Финансовым отделом готовится проект о внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж.

2. В состав муниципальной правовой базы, регулирующие бюджетные правоотношения на территории городского округа город Нововоронеж входят различные порядки и положения, принимаемые Нововоронежской городской

Думой и администрацией городского округа город Нововоронеж в соответствии с бюджетным законодательством.

В целях реализации отдельных положений Бюджетного кодекса РФ, приняты необходимые муниципальные нормативные правовые акты:

- Решение Нововоронежской городской Думы от 26.12.2019 № 384 (в редакции от 15.12.2020 № 26) «Об утверждении положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж»;

- Решение Нововоронежской городской Думы от 02.12.2013 № 390 (в редакции от 30.05.2017 № 197) «О создании муниципального дорожного фонда городского округа город Нововоронеж»;

- Решение Нововоронежской городской Думы от 18.04.2019 № 351 «Об утверждении Порядка представления главными распорядителями средств бюджета городского округа город Нововоронеж в финансовый отдел администрации городского округа город Нововоронеж информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию городским округом Нововоронежа права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса»;

- иные решения, регулирующие бюджетные правоотношения в городском округе;

- постановление администрации городского округа город Нововоронеж от 10.10.2019 № 1054 «Об утверждении порядка ведения реестра расходных обязательств городского округа город Нововоронеж»;

- постановление администрации городского округа город Нововоронеж от 19.02.2020 № 121 «Об утверждении положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных казенных, автономных и бюджетных учреждений городского округа город Нововоронеж и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания и Правил осуществления контроля за выполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными казенными, автономными и бюджетными учреждениями городского округа город Нововоронеж»;

- постановление администрации городского округа город Нововоронеж от 30.12.2020 № 1283 «Об утверждении Порядка определения объема и условий представления субсидий из бюджета городского округа город Нововоронеж муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа город Нововоронеж на иные цели»;

- постановление администрации городского округа город Нововоронеж от 30.10.2013 № 1793 (в редакции от 28.11.2013 № 1959, от 25.02.2019 № 51) «О порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ городского округа город Нововоронеж»

- постановление администрации городского округа город Нововоронеж от 25.01.2022 № 51 «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий»

- постановление администрации городского округа город Нововоронеж от 25.02.2021 № 134 «Об утверждении перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в качестве основных видов деятельности МУП

«Спортцентр», МАУ «Ледовая арена Остальная», МАУК «Культурно-досуговый центр», МАУДО «Детская школа искусств им. В.В. Силина»;

- постановление администрации городского округа город Нововоронеж от 07.04.2020 № 282 «Об утверждении порядков осуществления финансовым отделом администрации городского округа город Нововоронеж полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю»;

- постановление администрации городского округа город Нововоронеж от 24.10.2017 № 1034 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета городского округа город Нововоронеж»;

- постановление администрации городского округа город Нововоронеж от 30.12.2019 № 1432 «Об утверждении порядка ведения муниципальной долговой книги городского округа город Нововоронеж»;

- постановление администрации городского округа город Нововоронеж от 29.03.2022 № 300 «Об утверждении порядка составления проекта бюджета городского округа город Нововоронеж на очередной финансовый год и плановый период».

- иные постановления, регулирующие бюджетные правоотношения в городском округе.

Вышеуказанные муниципальные правовые акты регулярно обновляются по мере внесения изменений в федеральное и областное законодательство. Публикуются в газете «Вестник органов местного самоуправления» и размещаются на сайте администрации городского округа.

3. Важную роль в управлении муниципальными финансами играют ведомственные муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные (финансовые) отношения, возникающие в процессе функционирования бюджетной системы Российской Федерации, а также вопросы осуществления бюджетного процесса в городском округе город Нововоронеж: исполнение бюджета города по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета города, составление и ведение кассового плана, составление и ведение сводной бюджетной росписи городского округа, составление бюджетной отчетности и т.д.

К подобным ведомственным актам относятся приказы финансового отдела администрации городского округа:

- приказ финансового отдела от 27.12.2019 № 139-р «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского округа город Нововоронеж и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета городского округа город Нововоронеж (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа город Нововоронеж)»;

- приказ финансового отдела от 20.12.2019 № 130-р «Об утверждении порядка исполнения бюджета городского округа город Нововоронеж по расходам и источникам дефицита бюджета»;

- приказ финансового отдела от 11.01.2021 № 03-р «Об утверждении порядка учета бюджетных обязательств и санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета городского округа город Нововоронеж и администраторов источников финансирования дефицита средств бюджета городского округа город Нововоронеж»;

- приказ финансового отдела от 27.05.2021 № 56-р «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета городского округа город Нововоронеж в текущем финансовом году»;

- приказ финансового отдела администрации от 14.11.2009 № 110-р «Об утверждении Правил отнесения расходов бюджетов городского округа город Нововоронеж на целевые статьи расходов бюджета городского округа город Нововоронеж»;

В настоящее время финансовым отделом администрации проводится актуализация данного нормативно-правового документа.

- иные приказы, регулирующие бюджетные отношения.

Приказы размещены на сайте администрации в сети «Интернет». Приказы финансового отдела доводятся до главных администраторов бюджетных средств.

Вышеуказанные ведомственные муниципальные акты регулярно обновляются по мере внесения изменений в федеральное и областное законодательство.

4. Выборочный анализ муниципальной нормативной базы городского округа город Нововоронеж, разработка и утверждение которой Бюджетным кодексом РФ возложена на представительный и исполнительный органы местного самоуправления, частично на финансовый отдел администрации городского округа, в целом подтвердил их соответствие требованиям федерального и областного законодательства.

Выводы:

1. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ в муниципальном образовании – городской округ город Нововоронеж создана необходимая база нормативно-правовых актов, регламентирующая бюджетный процесс в городском округе город Нововоронеж.

2. Администрацией и финансовым отделом администрации ведется контроль за изменениями бюджетного законодательства, эти изменения своевременно отражаются в нормативных актах, принимаемых на муниципальном уровне.

3. В городском округе город Нововоронеж соблюдаются принципы бюджетной системы РФ. Проекты бюджета и отчеты о его исполнении, до рассмотрения Нововоронежской городской Думой, обсуждаются на публичных слушаниях, а после утверждения их решениями Нововоронежской городской Думы – публикуются в газете «Вестник органом местного самоуправления» и размещаются на официальном сайте администрации городского округа город Нововоронеж.

Председатель

Н.К. Волохин