

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД НОВОВОРОНЕЖ

ул. Мира, д.21, г. Нововоронеж, Воронежской области, 396070 Тел.:(47364) 5-99-02, 5-99-03,
E-mail: kspny@govvrn.ru ОКПО 94002034, ОГРН 102700380795 ИНН/КПП 3651006632/365101001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – отдела образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж за 2022 год.

23 марта 2023 года

№ 7

г. Нововоронеж

1. Нормативно-правовые основания проведения проверки.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 7 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, утвержденного решением Нововоронежской городской Думы от 26.12.2019 № 384 (в редакции решения от 15.12.2020 № 26), статьей 6 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа город Нововоронеж, утвержденного решением Нововоронежской городской Думы от 19.04.2018г. № 279 (в редакции решений от 08.09.2020 № 435, от 21.10.2021 № 71), пунктом 1.6 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа город Нововоронеж на 2023 год, утвержденного приказом председателем КСП от 28.12.2022 № 19, приказом Контрольно - счетной палаты от 07.02.2023 № 1-сл, проведена внешняя проверка бюджетной отчетности администратора бюджетных средств – отдела образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж за 2022 год. Проверка проведена камерально.

Цель проведения внешней проверки: Анализ бюджетной отчетности на предмет соблюдения порядка составления, представления и достоверности годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета городского округа город Нововоронеж за 2022 год.

Объект проверки: отдел образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж (далее – отдел образования).

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность ГАБС – отдела образования по формам, утвержденным Приказом Минфина России от 28.12.2010г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее - Инструкция №191н).

Основные вопросы проверки:

1. Анализ представленной к проверке отчетности ГАБС по составу, содержанию, прозрачности и информативности показателей.

2. Анализ данных бюджетной отчетности ГАБС:

- внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений);
- соответствие плановых показателей, указанных в отчетности ГАБС, показателям утвержденного бюджета с учетом изменений внесенных в ходе исполнения бюджета;
- соответствие фактических показателей, указанных в отчетности ГАБС, данным отчетности подведомственных ПБС;

3. Анализ выполнения плана оказания муниципальных услуг, утвержденного бюджетом, и другие конкретные показатели, характеризующие основную деятельность проверяемого ГАБС.

Заключение составлено в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля (СВМФК) 06. Проведение внешней проверки отчета об исполнении бюджета городского округа город Нововоронеж, утвержденным приказом председателя КСП от 23.12.2016г. № 28.

Срок проведения проверки с 20 февраля по 01 апреля 2023 года.

2. Краткая информация о проверяемом объекте.

Отдел образования действует на основании Положения, утвержденного решением Нововоронежской городской Думы от 07.02.2013г № 317, является отделом администрации городского округа город Нововоронеж. Отдел образования является уполномоченным в реализации государственной политики в сфере образования, обеспечивающей необходимые условия для реализации конституционных прав граждан на получение дошкольного, общего и дополнительного образования, осуществлении деятельности по опеки и попечительству.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета и данными отчета формы 0503161 «Сведения о подведомственных учреждениях» на 01.01.2021 в ведении отдела образования находились 13 муниципальных казенных образовательных учреждений и 3 муниципальное бюджетное учреждение, на 01.01.2023 количество учреждений не изменилось.

Финансирование расходов на содержание отдела образования и подведомственных ей учреждений в 2022 году осуществлялись за счет средств, предусмотренных в бюджете городского округа город Нововоронеж. Смета расходов на обеспечение деятельности отдела образования и подведомственных ей учреждений утверждается руководителем отдела образования и молодежной политики городского округа город Нововоронеж.

Организационная структура и направление деятельности по представленным к Пояснительной записке сведениям об основных направлениях деятельности

(таблица 1 к ф.0503160) соответствует основным целям деятельности отдела образования и подведомственным ей учреждениям.

Постановлением администрации от 09.12.2021 № 1301 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета городского округа город Нововоронеж и Порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа город Нововоронеж» отдел образования включен в перечень главных администраторов доходов бюджета, по коду ведомства 924.

Отдел образования действует на основании Положения, утвержденного решением Нововоронежской городской Думы от 07.02.2013 № 317.

Организационная структура и направление деятельности по представленным к Пояснительной записке сведениям об основных направлениях деятельности (таблица 1 к ф.0503160) соответствует основным целям деятельности Отдела образования.

Отдел образования наделен следующими бюджетными полномочиями:

- главный распорядитель средств городского бюджета (ст. 158 БК РФ) по коду ведомства 924;
- главный администратор бюджетных средств (ст.160.1 БК РФ)

3. Полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности

В соответствии с пунктом 4 Инструкции 191н бюджетная отчетность предоставлена в сброшюрованном, пронумерованном виде с сопроводительным письмом от 1.02.2023 № 274 своевременно.

В соответствии с п.152 Инструкции 191н в составе пояснительной записки представлен перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, в соответствии с абзацем первым пункта 8 Инструкции 191н в виду отсутствия числовых значений показателей форм: , 0503167, 0503172, 0503173, 0503174, 0503176, 0503178, 0503184, 0503190, 0503191, 0503192, 0503230.

Проверка формирования отчетности на составление требованиям бюджетного законодательства показала следующее:

Выборочной проверкой по соблюдению положений Инструкции 191н в части заполнения таблиц, форм, и сведений установлено:

В кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф. 0503130) указывается ОКВЭД по основному виду деятельности, который осуществляется субъектом учета на отчетную дату и на который приходится наибольший объем расходов по оплате труда, начислениям на выплаты по оплате труда в общем объеме фактических расходов за отчетный год (п. 12 Инструкции N 191н).

В целом Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета

(ф.0503130) (далее-Баланс ф.0503130) сформирован в составе годовой отчетности по состоянию на 1 января 2023 года, его заполнение соответствует п.п.12-19 Инструкции 191н. Баланс составлен из двух частей: актива и пассива, итоги которых равны.

В составе Баланса (ф.0503130) сформирована Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (далее – Справка в составе Баланса ф.0503130).

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) (далее – Справка (ф.0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершению отчетного финансового года в установленном порядке, в разрезе бюджетной деятельности.

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (ф.0503127) соответствует требованиям п.55 Инструкции 191н.

Составленный Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) соответствует требованиям п.92-99 Инструкции № 191н.

Отчет (ф.0503121) содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января 2023 года.

Показатели отражаются в отчете в разрезе бюджетной деятельности (гр.4), средств во временном распоряжении (гр.5) и итогового показателя (гр.6).

Показатели отражаются в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, поведенных 31 декабря отчетного финансового года.

В части формирования пояснительной записки по п.152 Инструкции 191н отмечаем, что Пояснительная записка составлена в разрезе 5 разделов.

Раскрытие информации по формам 0503164 и 0503166 рекомендовано производить в разделе 3 Пояснительной записки.

В соответствии с п.158 Инструкции 191н информация в Таблицу № 6 характеризует результаты проведенной в целях составления годовой отчетности инвентаризаций имущества и обязательств субъекта бюджетной отчетности в части выявленных расхождений.

При отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, Таблица № 6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160).

Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164). Информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные о результатах исполнения бюджета. Представленные сведения соответствуют п. 163 Инструкции 191н.

Сформированы и представлены Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168) в соответствии с п.166 Инструкции 191н. Информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные о движении нефинансовых активов.

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169). Информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе видов задолженности.

Показатели, отраженные в Приложении (ф.0503169), должны быть подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета.

В отчете отсутствует Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств ф. 0503175, Сведения об изменении валюты баланса ф.0503173. Также данные форма отсутствует в перечне форм, не имеющих числовое значение.

Проверка правильности указания показателей их внутриформенная взаимоувязка проведена по формам: 0503130, 0503125, 0503110, 0503121.

В ходе проведения проверки годовой бюджетной отчетности отдела образования за 2022 год на основании пункта 10 Инструкции 191н путем сверки показателей представленной отчетности по установленным контрольным соотношениям:

- заполнение Баланса (ф.0503130) проверено на правильность отраженных в ней показателей. Так следует отметить, что соблюдается равенство данных по графам 3,4,5,6,7,8 строки 350 и по тем же графам строки 700;

- контрольные соотношения показателей Справки (ф.0503125) по коду счета 140120251,140110151 и Справки ф.0503110 выполнены;

- контрольные соотношения показателей Отчета (ф.0503121) и показателей Баланса (ф.0503130) взаимоувязаны между собой;

- контрольные соотношения отдельных показателей Отчета (ф.0503121), показателей Баланса (ф.0503130) и Справки (ф.0503110) выполнены.

4. Общая оценка исполнения бюджета ГАБС

В отчете об исполнении бюджета (ф.0503127) отражены следующие показатели:

- утвержденные доходы бюджета – 343 443,3 тыс. рублей;
- исполнено по доходам – 342823,4 тыс. рублей;
- утвержденные бюджетные назначения по расходам – 319,9 тыс. рублей;
- утвержденные лимиты бюджетных обязательств – 659 348,8 тыс. рублей;
- исполнено по расходам – 648 624,7 тыс. рублей;
- утверждено по источникам финансирования дефицита бюджета – 0,0 тыс. рублей;

- исполнено по источникам – 305 801,3 тыс. рублей.

Валюта баланса на 01.01.2023 составила 1 866 407,4 тыс. рублей и уменьшилась по сравнению с данными баланса на 01.01.2022 на 488 262,0 тыс. рублей. Нефинансовые активы на конец отчетного периода уменьшились на 212 704,7 тыс. рублей, из них материальные запасы снизились на 4 864,8 тыс. рублей, остаточная стоимость основных средств уменьшилась на 36 311,9 тыс. рублей.

Общая стоимость финансовых активов по состоянию на 01.01.2023 составляет 795 751,2 тыс. рублей, в том числе: денежные средства учреждения 982,4 тыс. рублей, Финансовые вложения 192 789,3 тыс. рублей, дебиторская задолженность по доходам 601 572,1 тыс. рублей, дебиторская задолженность по выплатам 407,3 тыс. рублей.

Общая стоимость обязательств по состоянию на 01.01.2023 составляет 651 986,5 тыс. рублей, в том числе:

кредиторская задолженность по выплатам 7 459,5 тыс. рублей;
расчеты по платежам в бюджет 3 700,4 тыс. рублей;
кредиторская задолженность по доходам 473,1 тыс. рублей;
доходы будущих периодов 600 543,3 тыс. рублей;
резервы предстоящих расходов 38 827,8 тыс. рублей;
расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение – 982,4 тыс. рублей.

По сравнению с данными на 01.01.2022 на конец отчетного периода обязательств уменьшились на 308 301,1 тыс. рублей.

Положительный финансовый результат в сумме 1 214 420,8 тыс. рублей означает превышение доходов над расходами или активов над обязательствами.

4.1. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

4.1.1. Дебиторская задолженность

По состоянию на 01.01.2023 дебиторская задолженность отдела образования составила 601 979,5 тыс. рублей, в том числе:

- расчеты по доходам (205)- 601 572,1 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджет (303); – 407,3 тыс. рублей, что на 9,1 тыс. рублей меньше дебиторской задолженности на начало года.

Образовавшаяся дебиторская задолженность по счету 1.303.02 на 01.01.2023 в сумме 385,4 тыс. рублей подлежит взысканию. Данная задолженность присутствует в отчетах отдела образования в течение последних трех лет. Контрольно-счетная палата полагает, что работа по взысканию переплаты проведена не в полном объеме.

На балансе отдела образования по состоянию на 01.01.2022 не числилась дебиторская задолженность с истекшим сроком исковой давности, а также по состоянию на 01.01.2023 ее тоже нет.

По дебиторской задолженности сумма на конец отчетного периода по сравнению с началом года уменьшилась на 427 924,9 тыс. рублей.

4.1.2. Кредиторская задолженность

Кредиторская задолженность отдела образования по бюджетной деятельности в соответствии с формой 0503169 на начало 2022 года составляла 36 485,5 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2023 составила 38827,8 тыс. рублей, в том числе:

- расчеты по доходам (205) – 473,1 тыс. рублей;
- расчеты по принятым обязательствам (302) – 7 459,5 тыс. рублей, что больше кредиторской задолженности на начало года на 5 423,9 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджет (303)- 3700,4 тыс. рублей, что меньше кредиторской задолженности на начало года на 688,5 тыс. рублей
- расчеты по доходам будущих периодов (401.40) – 600543,3 тыс. рублей;
- расчеты по резервам предстоящих расходов (401.60) – 38827,8 тыс. рублей.

По кредиторской задолженности следует, что сумма кредиторской задолженности на конец отчетного периода по сравнению с началом года увеличилась на 27,3 тыс. рублей.

Проверкой соответствия данных баланса отдела образования по разделам «Финансовые активы», «Обязательства», данных баланса по счетам и данным ф.0503169 на начало и конец года по бюджетной деятельности расходований не установлено. Показатели задолженности, отраженные в ф.0503169 по бюджетной деятельности соответствуют показателям соответствующего раздела баланса.

4.2. Анализ исполнения доходов бюджета

Отдел образования включен в Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа город Нововоронеж с присвоением 924 кода главного администратора доходов и закреплением кодов доходов.

Коды доходов бюджетной классификации, указанные в графе 3 Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) выборочно соответствуют кодам, закрепленным приказом финансового отдела.

По данным отчета ф.0503127 доходы исполнены в сумме 342 823,4 тыс. рублей, в том числе:

- средства от родительской платы за содержание детей в МКДОУ – 17 1893,9 тыс. рублей;

- средств от родительской платы за путевки в летний оздоровительный лагерь при ДЮСШ – 883,3 тыс. рублей;
- доходы от сдачи в аренду имущества – 970,6 тыс. рублей;
- прочие доходы от компенсации затрат – 370,6 тыс. рублей;
- штрафы, пени, неустойки – 5,5 тыс. рублей;
- возмещение коммунальных услуг – 17,2 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления – 3118,8 тыс. рублей;
- субсидии, субвенции, трансферты – 320 236,6 тыс. рублей;
- прочие неналоговые доходы – 13,9 тыс. рублей;
- доходы от реализации имущества – 16,9 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступление доходов уменьшилось на 171 998,6 тыс. рублей или на 33,4%.

4.3. Анализ исполнения расходов бюджета

Решением о бюджете городского округа город Нововоронеж на 2022 год (в первоначальной редакции) главному распорядителю бюджетных средств – отделу образования утверждены ассигнования в сумме 475 287,50 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета городского округа были внесены изменения в сторону их увеличения на 181 868,4 тыс. рублей или на 38,3% и в соответствии с решением о бюджете на 2022 год (с изменениями), расходы составили 657 155,9 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования утверждены по разделу **07 «Образование»** и по разделу **10 «Социальная политика»**

Лимиты бюджетных обязательств, утвержденные отделу образования бюджетной росписью в сумме 659 668,7 тыс. рублей не соответствуют решению о бюджете.

Отклонения бюджетной росписи от решения о бюджете городского округа город Нововоронеж соответствует ст.217,219 Бюджетного кодекса РФ.

Кассовое исполнение составило 648624,7 тыс. рублей или 1,7% от годовых бюджетных назначений по утвержденному плану.

Кассовые расходы за 2022 год по сравнению с 2021 годом увеличились на 68 598,0 тыс. рублей или на 11,8%.

4.4. Анализ исполнения муниципальных программ.

При исполнении решения Нововоронежской городской Думы от 07.12.2021 № 81 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» отделу образования на 2022 год утверждены только программные расходы.

Согласно п. 164 Инструкции № 191н форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» Пояснительная записка ф.0503160 должна содержать обобщенный за отчетный период данные об

исполнении целевых программ, подпрограмм, в реализации которых принимает участие субъект бюджетной отчетности, с указанием причин неисполнения уточненной бюджетной росписи за отчетный период.

Согласно данной форме в 2022 году отдел образования принимал участие в реализации муниципальных программ:

- «Развитие образование в городском округе город Нововоронеж»;
- «Муниципальное управление и развитие социальной политики в городском округе город Нововоронеж»;
- «Создание условий для благоприятного проживания населения, развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры на территории городского округа город Нововоронеж»;
- «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности, защита населения и территории городского округа город Нововоронеж от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

Согласно п.152 Инструкции 191н Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) целесообразно раскрыть в разделе 3 Пояснительной записки ф.0503160, а не во втором разделе.

Результаты проверки:

Годовая бюджетная отчетность за 2022 год представлена отделом образования в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения в установленный срок, на бумажном носителе. Представленные документы бюджетной отчетности пронумерованы, сброшюрованы, представлены с оглавлением и сопроводительным письмом.

Данные годовой бюджетной отчетности свидетельствуют о том, что исполнение бюджета городского округа в 2022 году осуществлялось отделом образования в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, решением Нововоронежской городской Думы от 26.12.2019 № 384 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж», решением Нововоронежской городской Думы от 07.12.2021 № 81 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

Объем бюджетной отчетности отдела образования за 2022 год, качество ее оформления и заполнения, ее содержание в целом позволяют сделать вывод о ее полноте и достоверности за исключением отдельных недостатков:

В кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф. 0503130) указывается ОКВЭД по основному виду деятельности, который осуществляется субъектом учета на отчетную дату и на который приходится наибольший объем

расходов по оплате труда, начислениям на выплаты по оплате труда в общем объеме фактических расходов за отчетный год (п. 12 Инструкции N 191н).

В отчете отсутствует Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств ф. 0503175, Сведения об изменении валюты баланса ф.0503173. Также данные форма отсутствует в перечне форм, не имеющих числовое значение.

Раскрытие информации по формам 0503164 и 0503166 рекомендовано производить в разделе 3 Пояснительной записки.

Проверка правильности указания показателей их внутриформенная взаимоувязка проведена по формам: 0503130, 0503125, 0503110, 0503121.

В ходе проведения выборочной проверки годовой бюджетной отчетности отдела образования за 2022 год на основании пункта 10 Инструкции 191н проведено сопоставление форм отчетности путем сверки показателей представленной отчетности по установленным контрольным соотношениям, которые соблюдаются.

Председатель

Н.К. Волохин