

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД НОВОВОРОНЕЖ

ул. Мира, д.21, г. Нововоронеж, Воронежской области, 396070 Тел.:(47364) 5-99-02, 5-99-03,
E-mail: kspny@govvrn.ru ОКПО 94002034, ОГРН 102700380795 ИНН/КПП 3651006632/365101001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – отдела образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж за 2023 год

27 марта 2024 года

№ 6

г. Нововоронеж

1. Нормативно-правовые основания проведения проверки.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 7 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, утвержденного решением Нововоронежской городской Думы от 26.12.2019 № 384 (в редакции решения от 15.12.2020 № 26), статьей 6 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа город Нововоронеж, утвержденного решением Нововоронежской городской Думы от 19.04.2018г. № 279 (в редакции решений от 08.09.2020 № 435, от 21.10.2021 № 71), пунктом 1.7 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа город Нововоронеж на 2024 год, утвержденного приказом председателем КСП от 28.12.2023 № 13, проведена внешняя проверка бюджетной отчетности администратора бюджетных средств – отдела образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж за 2023 год. Проверка проведена камерально.

Цель проведения внешней проверки: Анализ бюджетной отчетности на предмет соблюдения порядка составления, представления и достоверности годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета городского округа город Нововоронеж за 2023 год.

Объект проверки: отдел образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж (далее – отдел образования).

Предмет проверки:

- сводная годовая бюджетная отчетность ГАБС – отдела образования по формам, утвержденным Приказом Минфина России от 28.12.2010г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее - Инструкция №191н);

Основные вопросы проверки:

1. Анализ представленной к проверке отчётности ГАБС по составу,

содержанию, прозрачности и информативности показателей.

2. Анализ данных бюджетной отчётности ГАБС:

- внутренняя согласованность соответствующих форм отчётности (соблюдение контрольных соотношений);

- соответствие плановых показателей, указанных в отчётности ГАБС, показателям утверждённого бюджета с учётом изменений внесённых в ходе исполнения бюджета;

- соответствие фактических показателей, указанных в отчётности ГАБС, данным отчётности подведомственных ПБС;

3. Анализ выполнения плана оказания муниципальных услуг, утверждённого бюджетом, и другие конкретные показатели, характеризующие основную деятельность проверяемого ГАБС.

Заключение составлено в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля (СВМФК) 06. Проведение внешней проверки отчета об исполнении бюджета городского округа город Нововоронеж, утвержденным приказом председателя КСП от 23.12.2016г. № 28.

Срок проведения проверки с 20 февраля по 01 апреля 2024 года.

2. Краткая информация о проверяемом объекте.

Отдел образования действует на основании Положения, утвержденного решением Нововоронежской городской Думы от 07.02.2013г № 317, является отделом администрации городского округа город Нововоронеж. Отдел образования является уполномоченным в реализации государственной политики в сфере образования, обеспечивающей необходимые условия для реализации конституционных прав граждан на получение дошкольного, общего и дополнительного образования, осуществлении деятельности по опеки и попечительству.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета и данными отчета формы 0503161 «Сведения о подведомственных учреждениях» на 01.01.2021 в ведении отдела образования находились 13 муниципальных казенных образовательных учреждений и 3 муниципальное бюджетное учреждение, на 01.01.2023 количество учреждений не изменилось.

Финансирование расходов на содержание отдела образования и подведомственных ей учреждений в 2023 году осуществлялись за счет средств, предусмотренных в бюджете городского округа город Нововоронеж. Смета расходов на обеспечение деятельности отдела образования и подведомственных ей учреждений утверждается руководителем отдела образования и молодежной политики городского округа город Нововоронеж.

Организационная структура и направление деятельности по представленным к Пояснительной записке сведениям об основных направлениях деятельности

(таблица 1 к ф.0503160) соответствует основным целям деятельности отдела образования и подведомственным ей учреждениям.

Отдел образования наделен следующими бюджетными полномочиями:

- главный распорядитель средств городского бюджета (ст. 158 БК РФ) по коду ведомства 924;
- главный администратор бюджетных средств (ст.160.1 БК РФ)

3. Полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности.

3.1. Анализ отчетности в соответствии с Инструкцией 191н.

В соответствии с пунктом 4 Инструкции 191н бюджетная отчетность предоставлена в сброшюрованном, пронумерованном виде с сопроводительным письмом от 13.02.2024 исх. № 154 своевременно.

В соответствии с п.152 Инструкции 191н в составе пояснительной записки представлен перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, в соответствии с абзацем первым пункта 8 Инструкции 191н в виду отсутствия числовых значений показателей форм: , 0503167, 0503172, 0503173, 0503174, 0503176, 0503178, 0503184, 0503190, 0503191, 0503192, 0503230.

Проверка формирования отчетности на соответствие требованиям бюджетного законодательства показала следующее:

Выборочной проверкой по соблюдению положений Инструкции 191н в части заполнения таблиц, форм, и сведений установлено:

В кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф. 0503130) указывается ОКВЭД по основному виду деятельности, который осуществляется субъектом учета на отчетную дату и на который приходится наибольший объем расходов по оплате труда, начислениям на выплаты по оплате труда в общем объеме фактических расходов за отчетный год (п. 12 Инструкции N 191н).

В целом Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) (далее-Баланс ф.0503130) сформирован в составе годовой отчетности по состоянию на 1 января 2023 года, его заполнение соответствует п.п.12-19 Инструкции 191н. Баланс составлен из двух частей: актива и пассива, итоги которых равны.

В составе Баланса (ф.0503130) сформирована Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (далее – Справка в составе Баланса ф.0503130).

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) (далее – Справка (ф.0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершению отчетного финансового года в установленном порядке, в разрезе бюджетной деятельности.

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (ф.0503127) соответствует требованиям п.55 Инструкции 191н.

Составленный Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) соответствует требованиям п.92-99 Инструкции № 191н.

Отчет (ф.0503121) содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января 2024 года.

Показатели отражаются в отчете в разрезе бюджетной деятельности (гр.4), средств во временном распоряжении (гр.5) и итогового показателя (гр.6).

Показатели отражаются в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, поведенных 31 декабря отчетного финансового года.

Помимо требований к раскрытию информации в пояснительной записке, установленные Инструкцией 191н, необходимо также руководствоваться Стандартом «Предоставление бухгалтерской (финансовой) отчетности». Пояснительная записка отдела образования не соответствует требованиям Инструкции 191н.

В Пояснительной записке Отдела образования отсутствуют таблицы № 11-16 Пояснительной записки (ф.0503160).

В соответствии с п.158 Инструкции 191н информация в Таблицу № 6 характеризует результаты проведенной в целях составления годовой отчетности инвентаризаций имущества и обязательств субъекта бюджетной отчетности в части выявленных расхождений.

При отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности (далее - годовая инвентаризация), Таблица N 6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в Таблице N 16 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160).

Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164). Информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные о результатах исполнения бюджета. Представленные сведения соответствуют п. 163 Инструкции 191н.

Сформированы и представлены Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168) в соответствии с п.166 Инструкции 191н. Информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные о движении нефинансовых активов.

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169). Информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные о

состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе видов задолженности.

Показатели, отраженные в Приложении (ф.0503169), должны быть подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета.

Проверка правильности указания показателей их внутриформенная взаимоувязка проведена по формам: 0503130, 0503125, 0503110, 0503121.

В ходе проведения проверки годовой бюджетной отчетности отдела образования за 2023 год на основании пункта 10 Инструкции 191н путем сверки показателей представленной отчетности по установленным контрольным соотношениям:

- заполнение Баланса (ф.0503130) проверено на правильность отраженных в ней показателей. Так следует отметить, что соблюдается равенство данных по графам 3,4,5,6,7,8 строки 350 и по тем же графам строки 700;

- контрольные соотношения показателей Справки (ф.0503125) по коду счета 140120251,140110151 и Справки ф.0503110 выполнены;

- контрольные соотношения показателей Отчета (ф.0503121) и показателей Баланса (ф.0503130) взаимоувязаны между собой;

- контрольные соотношения отдельных показателей Отчета (ф.0503121), показателей Баланса (ф.0503130) и Справки (ф.0503110) выполнены.

4. Общая оценка исполнения бюджета ГАБС за 2023 год

В отчете об исполнении бюджета (ф.0503127) отражены следующие показатели:

- утвержденные доходы бюджета – 409877,2 тыс. рублей;
- исполнено по доходам – 411000,9 тыс. рублей;
- утвержденные бюджетные назначения по расходам – 232,0 тыс. рублей;
- утвержденные лимиты бюджетных обязательств – 835 243,6 тыс. рублей;
- исполнено по расходам – 796765,7 тыс. рублей;
- утверждено по источникам финансирования дефицита бюджета – 0,0 тыс. рублей;

- исполнено по источникам – 385764,8 тыс. рублей.

Валюта баланса на 01.01.2024 составила 1896093,8 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с данными баланса на 01.01.2023 на 120668,9 тыс. рублей. Нефинансовые активы на конец отчетного периода увеличились на 14501,4 тыс. рублей, из них материальные запасы увеличились на 3275,0 тыс. рублей, остаточная стоимость основных средств уменьшилась на 2406,8 тыс. рублей.

Общая стоимость финансовых активов по состоянию на 01.01.2023 составляет 914557,8 тыс. рублей, в том числе: денежные средства учреждения 496,8 тыс. рублей, Финансовые вложения 194461,3 тыс. рублей, дебиторская

задолженность по доходам 711588,3 тыс. рублей, дебиторская задолженность по выплатам 8011,5 тыс. рублей.

Общая стоимость обязательств по состоянию на 01.01.2023 составляет 757827,2 тыс. рублей, в том числе:

кредиторская задолженность по выплатам 4477,4 тыс. рублей;
иные расчеты (средства, полученные во временное распоряжение)-
496,7 тыс. рублей;

кредиторская задолженность по доходам 1039,2 тыс. рублей;

доходы будущих периодов 709035,6 тыс. рублей;

резервы предстоящих расходов 42778,2 тыс. рублей;

По сравнению с данными на 01.01.2023 на конец отчетного периода обязательств увеличились на 105840,7 тыс. рублей.

Положительный финансовый результат в сумме 1228266,6 тыс. рублей означает превышение доходов над расходами или активов над обязательствами.

4.1. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

4.1.1. Дебиторская задолженность

По состоянию на 01.01.2024 дебиторская задолженность отдела образования составила 719599,7 тыс. рублей, в том числе:

- расчеты по доходам (205)- 711588,3 тыс. рублей;
- расчеты по авансам (206) – 7989,5 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджет (303) – 21,9 тыс. рублей, что на 385,4 тыс. рублей меньше дебиторской задолженности на начало года.

На балансе отдела образования по состоянию на 01.01.2023 не числилась дебиторская задолженность с истекшим сроком исковой давности, а также по состоянию на 01.01.2024 ее тоже нет.

По дебиторской задолженности сумма на конец отчетного периода по сравнению с началом года увеличилась на 117620,2 тыс. рублей.

4.1.2. Кредиторская задолженность

Кредиторская задолженность отдела образования по бюджетной деятельности в соответствии с формой 0503169 на начало 2023 года составляла 11633,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2024 составила 5616,6 тыс. рублей, в том числе:

- расчеты по доходам (205) – 1039,2 тыс. рублей;
- расчеты по принятым обязательствам (302) – 4460,7 тыс. рублей, что меньше кредиторской задолженности на начало года на 2998,8 тыс. рублей;
- расчеты по доходам будущих периодов (401.40) – 709035,6 тыс. рублей;
- расчеты по резервам предстоящих расходов (401.60) – 42778,2 тыс. рублей.

По кредиторской задолженности следует, что сумма кредиторской задолженности на конец отчетного периода по сравнению с началом года уменьшилась на 6016,4 тыс. рублей.

Проверкой соответствия данных баланса отдела образования по разделам «Финансовые активы», «Обязательства», данных баланса по счетам и данным ф.0503169 на начало и конец года по бюджетной деятельности расхождений не установлено. Показатели задолженности, отраженные в ф.0503169 по бюджетной деятельности соответствуют показателям соответствующего раздела баланса.

4.2. Анализ исполнения доходов бюджета

Отдел образования включен в Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа город Нововоронеж с присвоением 924 кода главного администратора доходов и закреплением кодов доходов.

Коды доходов бюджетной классификации, указанные в графе 3 Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) выборочно соответствуют кодам, закрепленным приказом финансового отдела.

По данным отчета ф.0503127 доходы исполнены в сумме 411000,8 тыс. рублей, в том числе:

- средства от родительской платы за содержание детей в МКДОУ – 18781,7 тыс. рублей;
- средств от родительской платы за путевки в летний оздоровительный лагерь при ДЮСШ – 1174,3 тыс. рублей;
- доходы от сдачи в аренду имущества – 468,4 тыс. рублей;
- прочие доходы от компенсации затрат – 340,7 тыс. рублей;
- возмещение коммунальных услуг – 8,9 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления – 2127,9 тыс. рублей;
- субсидии, субвенции, трансферты – 388118,9 тыс. рублей;
- возврат остатков субсидий... - 19,9 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления доходов увеличились на 68177,4 тыс. рублей или на 19,9%.

4.3. Анализ исполнения расходов бюджета

Решением о бюджете городского округа город Нововоронеж на 2023 год (в первоначальной редакции) главному распорядителю бюджетных средств – отделу образования утверждены ассигнования в сумме 766404,2 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета городского округа были внесены изменения в сторону их увеличения на 64989,7 тыс. рублей или на 8,5% и в соответствии с

решением о бюджете на 2023 год (с изменениями), расходы составили 831393,9 тыс. рублей.

4.4. Анализ исполнения муниципальных программ.

При исполнении решения Нововоронежской городской Думы от 08.12.2022 № 160 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» отделу образования на 2023 год утверждены только программные расходы.

Согласно п. 164 Инструкции № 191н форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» Пояснительная записка ф.0503160 должна содержать обобщенный за отчетный период данные об исполнении целевых программ, подпрограмм, в реализации которых принимает участие субъект бюджетной отчетности, с указанием причин неисполнения уточненной бюджетной росписи за отчетный период.

Согласно данной форме в 2023 году отдел образования принимал участие в реализации муниципальных программ:

- «Развитие образование в городском округе город Нововоронеж»;
- «Муниципальное управление и развитие социальной политики в городском округе город Нововоронеж»;
- «Создание условий для благоприятного проживания населения, развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры на территории городского округа город Нововоронеж»;
- «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности, защита населения и территории городского округа город Нововоронеж от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

Результаты проверки:

Годовая бюджетная отчетность за 2023 год представлена отделом образования в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения в установленный срок, на бумажном носителе. Представленные документы бюджетной отчетности пронумерованы, сброшюрованы, представлены с оглавлением и сопроводительным письмом.

Данные годовой бюджетной отчетности свидетельствуют о том, что исполнение бюджета городского округа в 2023 году осуществлялось отделом образования в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, решением Нововоронежской городской Думы от 26.12.2019 № 384 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж», решением Нововоронежской городской Думы от 08.12.2022 № 160 «Об

утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

Помимо требований к раскрытию информации в пояснительной записке, установленные Инструкцией 191н, необходимо также руководствоваться Стандартом «Предоставление бухгалтерской (финансовой) отчетности». Пояснительная записка отдела образования не соответствует требованиям Инструкции 191н.

В Пояснительной записке Отдела образования отсутствуют таблицы № 11-16 Пояснительной записки (ф.0503160).

В соответствии с п.158 Инструкции 191н информация в Таблицу № 6 характеризует результаты проведенной в целях составления годовой отчетности инвентаризаций имущества и обязательств субъекта бюджетной отчетности в части выявленных расхождений.

При отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности (далее - годовая инвентаризация), Таблица N 6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в Таблице N 16 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160).

В кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф. 0503130) указывается ОКВЭД по основному виду деятельности, который осуществляется субъектом учета на отчетную дату и на который приходится наибольший объем расходов по оплате труда, начислениям на выплаты по оплате труда в общем объеме фактических расходов за отчетный год (п. 12 Инструкции N 191н).

Проверка правильности указания показателей их внутриформенная взаимоувязка проведена по формам: 0503130, 0503125, 0503110, 0503121.

В ходе проведения выборочной проверки годовой бюджетной отчетности отдела образования за 2023 год на основании пункта 10 Инструкции 191н проведено сопоставление форм отчетности путем сверки показателей представленной отчетности по установленным контрольным соотношениям, которые соблюдаются.

Председатель

Н.К. Волохин