



**Администрация городского округа
город Нововоронеж**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15.10.2024

№ 1125

г. Нововоронеж

**Об основных направлениях бюджетной
и налоговой политики городского округа
город Нововоронеж Воронежской области
на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов**

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса РФ, руководствуясь статьями 3, 43, 46 Устава городского округа город Нововоронеж Воронежской области, статьей 39 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, утвержденного решением Нововоронежской городской Думы от 26.12.2019 №384, в целях разработки проекта бюджета городского округа город Нововоронеж на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, администрация городского округа город Нововоронеж

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Нововоронеж на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Финансовому отделу администрации городского округа город Нововоронеж (Е.В. Тереховой) организовать работу по составлению проекта бюджета городского округа город Нововоронеж на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа город Нововоронеж на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Нововоронеж на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденные настоящим постановлением, предоставить в Нововоронежскую городскую Думу одновременно с проектом решения о бюджете городского округа город Нововоронеж.

4. Настоящее постановление вступает в силу с даты его опубликования в газете «Вестник органов местного самоуправления городского округа город Нововоронеж».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя финансового отдела администрации городского округа город Нововоронеж Терехову Е.В.

Глава администрации



[Handwritten signature in blue ink]

Р.В. Ефименко

Приложение
к постановлению администрации
городского округа город Нововоронеж
от 15.10.2024 № 1125

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики городского округа город Нововоронеж
на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

1. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Нововоронеж на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 39 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, утвержденного решением Нововоронежской городской Думы от 26.12.2019 № 384, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики за предыдущий бюджетный период и прогноза социально-экономического развития городского округа город Нововоронеж на 2025 – 2027 годы.

Определяющее влияние на формирование Основных направлений оказали целевые ориентиры развития страны, обозначенные в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024, положениях Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) и от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309), Едином плане по достижению национальных целей развития РФ на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

Целью Основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа город Нововоронеж на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа город Нововоронеж (далее – бюджет городского округа), а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Необходимым условием для решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению качества администрирования доходной части бюджета и эффективности бюджетных расходов.

В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы городского округа, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития городского округа, оптимизацию расходов и обеспечение устойчивой долговой политики городского округа.

С целью обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа предусматриваются следующие мероприятия:

- расширение налогооблагаемой базы, оптимизация налоговых ставок и льгот;

- повышение уровня собираемости доходов, сокращение задолженности в бюджет городского округа;
- эффективное использование муниципального имущества;
- эффективность использования бюджетных расходов на муниципальное управление;
- повышение эффективности расходов на содержание бюджетной сети и численности работников бюджетной сферы;
- совершенствование системы предоставления субсидий юридическим лицам и представления социальных выплат и льгот физическим лицам;
- совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;
- совершенствование системы планирования бюджета городского округа город Нововоронеж;
- совершенствование казначейской системы по исполнению бюджета городского округа;
- совершенствование процедур внутреннего контроля.

Бюджетная политика городского округа в области муниципальных внутренних заимствований в предстоящем периоде будет направлена на поддержание объема муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне, минимизацию затрат на обслуживание муниципального долга городского округа, своевременное и безусловное исполнение принимаемых обязательств.

2. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики городского округа в 2023 году и 1 полугодии 2024 года

Бюджетная и налоговая политика городского округа в 2023 году, в 1 полугодии 2024 года, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета городского округа, сдерживание роста долговых обязательств городского округа, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию.

В указанный период условия реализации политики были неразрывно связаны с обострением геополитических противоречий. В сложившихся реалиях ключевой задачей бюджетной и налоговой политики городского округа стала минимизация влияния макроэкономической ситуации на реализацию Основных направлений.

В 2023-2024 годах бюджетная и налоговая политика ориентирована на постепенное смещение с антикризисной повестки на устойчивую траекторию экономического роста.

При исполнении бюджета городского округа в 2023 году, 1 полугодии 2024 года администрация городского округа город Нововоронеж руководствовалась следующими приоритетами:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы городского округа;
- выполнение социальных обязательств, принятых муниципальной властью;
- повышение уровня и качества жизни населения городского округа;
- создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

- обеспечение открытости и прозрачности бюджета городского округа и бюджетного процесса;
- соблюдение безопасного уровня дефицита и муниципального долга в целях предотвращения условий для возникновения финансовых кризисов;
- ограничение роста расходов бюджета городского округа, не обеспеченных стабильными доходными источниками;
- сохранение объема муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств.

2.1. Итоги реализации налоговой политики

Общий объем доходов бюджета городского округа в 2023 году составил 1 298,5 млн рублей. По сравнению с 2022 годом доходы уменьшились на 130,3 млн рублей или на 9,1 процента.

В структуре доходов бюджета городского округа налоговые и неналоговые доходы составили 580,9 млн рублей или 44,7 процента. Остальные доходы – безвозмездные поступления, включающие в себя безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и прочие безвозмездные поступления, исполнены в сумме 717,5 млн рублей и составили 55,3 процента в общем объеме доходов.

По сравнению с 2022 годом налоговые и неналоговые доходы увеличились на 56,3 млн рублей или на 10,7 процента. Основным фактором положительной динамики явилась индексация заработных плат в течение 2023 года.

Доходы бюджета городского округа за I полугодие 2024 года исполнены в сумме 670,5 млн рублей или 31,1 процента к утвержденному годовому прогнозу. В структуре доходов налоговые и неналоговые доходы составили 305,2 млн рублей или 45,5 процента, безвозмездные поступления – 365,3 млн рублей или 54,5 процента.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в аналогичном периоде 2023 года были ниже на 16,7 процента (261,5 млн рублей), также как и безвозмездные поступления, в I полугодии 2023 года их поступило 262,8 млн рублей.

Исполнение доходной части бюджета городского округа в 2023 году претерпело ряд изменений в связи с изменившимися в результате введения с 01.01.2023 года института ЕНС (единого налогового счета) механизма и сроков зачисления налоговых доходов в бюджеты всех уровней. С целью предотвращения временных кассовых разрывов в 2023-2024 годах проводилась работа по формированию кассового плана исполнения бюджета на текущий месяц с детализацией по рабочим дням, предусмотренного порядком составления и ведения кассового плана исполнения бюджета городского округа город Нововоронеж в текущем финансовом году.

Для обеспечения необходимого уровня налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа в 2023-2024 годах проводился комплекс мероприятий, направленных на привлечение дополнительных доходов, расширение налогооблагаемой базы, сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам.

В соответствии с постановлением администрации городского округа город Нововоронеж об утверждении плана мероприятий, направленных на рост налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Нововоронеж, предусмотрено принятие мер по мобилизации дополнительных доходов в бюджет городского округа.

В рамках данного постановления главным администраторам доходов бюджета установлено ежегодное плановое задание по росту налоговых и неналоговых доходов. Выполнение задания контролируется финансовым отделом администрации городского округа.

Проводилась работа по оценке эффективности налоговых расходов, установленных Нововоронежской городской Думой.

Учитывая результаты вышеприведенной оценки бюджетной и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот, органами местного самоуправления городского округа город Нововоронеж принято решение об отмене с 01.01.2023 года преференции в виде понижения ставки при уплате земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов образования, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, религии (за исключением доли земельного участка, приходящейся на площадь объекта, используемого не по профилю). Целью отмены данной преференции является наращивание доходного потенциала бюджета городского округа город Нововоронеж, снижение объема налоговых расходов, установленных решениями Нововоронежской городской Думы. В складывающейся нестабильной макроэкономической ситуации и с учетом рисков снижения доходов бюджета в связи с факторами, вызванными обострением геополитической ситуации, оптимизация налоговых расходов необходима.

Продолжила работу Комиссия по мобилизации дополнительных доходов в бюджет городского округа город Нововоронеж. Основной задачей этой Комиссии является сокращение задолженности по налоговым платежам в бюджет городского округа, в том числе путем проведения индивидуальной работы с крупнейшими налогоплательщиками городского округа.

На постоянной основе проводилась разъяснительная работа в средствах массовой информации и оказывалась практическая помощь налогоплательщикам в отношении уплаты имущественных налогов, а также в отношении распространения с 2023 года на всех налогоплательщиков инструмента ЕНП (единого налогового платежа).

Решение задачи по обеспечению эффективности управления муниципальной собственностью городского округа и увеличению доходов от ее использования проводилось по следующим направлениям:

- реализация прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества городского округа;
- выявление неучтенных объектов недвижимости и земельных участков и вовлечение их в налоговый оборот;
- вовлечение в арендные отношения и куплю-продажу земельных участков и объектов недвижимости, в том числе путем организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договоров аренды, купли-продажи;

- перераспределение земельных участков, находящихся в частной собственности и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

- регулирование рынка наружной рекламы на территории городского округа;
- проведение претензионной и исковой работы с арендаторами земельных участков и нежилых помещений с целью взыскания задолженности в бюджет.

Помимо проводимых мероприятий, направленных на повышение поступлений в бюджет городского округа налоговых и неналоговых доходов, положительную роль в формировании доходной части бюджета в 2023-2024 годах и в перспективе будущих периодов сыграло открытие на территории новых предприятий и расширение деятельности действующих.

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов сохранится преемственность работы по укреплению доходной базы бюджета городского округа за счет мобилизации резервов, повышения налоговых и неналоговых поступлений.

2.2. Итоги реализации бюджетной политики

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач городского округа.

Бюджет городского округа за 2023 год исполнен в целом по расходам в объеме 1 567,4 млн рублей с уровнем исполнения 92,2 процента, уровень исполнения в 2022 году 98,1 процента.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на образование, социальную политику, культуру, спорт в 2023 году составили 969,6 млн рублей или 61,0 процент от общего объема расходов бюджета городского округа. Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на сферу «Образование» - 52,0 процента.

В 2023 году обеспечена реализация 7 муниципальных программ.

С 2012 года на территории городского округа в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Правительства Воронежской области реализуются мероприятия, направленные на социально – экономическое и инфраструктурное развитие городского округа.

Объем бюджетных ассигнований в 2023 году, направленных на реализацию национальных проектов, составил 129,7 млн рублей, из них:

- «Жилье и городская среда» в сумме 128,7 млн рублей;
- «Образование» в сумме 1,1 млн рублей.

В 2023 году исполнены все принятые обязательства и гарантии социального характера. Проведена работа по реализации мер социального характера, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597).

При организации исполнения бюджета городского округа обеспечены своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы и недопущение кредиторской задолженности.

Просроченная кредиторская задолженность в городском округе отсутствует.

Муниципальный долг на 01.01.2024 составил 7,5 млн рублей.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач.

повышения благосостояния и улучшения качества жизни населения посредством обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа.

В 2024 году продолжена работа:

- по исполнению мероприятий, направленных на социально – экономическое и инфраструктурное развитие городского округа. Мероприятия реализуются в рамках государственных программ на условиях софинансирования из бюджета городского округа;

- по реализации национальных проектов;

- по реализации мероприятий, направленных на социально – экономическое и инфраструктурное развитие городского округа согласно Соглашению о сотрудничестве Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Правительства Воронежской области;

- по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов в городском округе;

- по реализации мер социального характера, определенных Указом № 597.

3. Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Нововоронеж на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

В процессе адаптации экономики городского округа к меняющимся макроэкономическим условиям, связанным с влиянием геополитической ситуации, бюджетная и налоговая политика городского округа на предстоящий период должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики, предусматривать меры по минимизации их неблагоприятного влияния на качество жизни граждан, предопределять стабильность и определенность условий ведения экономической деятельности на территории муниципального образования.

В условиях сложной геополитической ситуации, связанной с проведением специальной военной операции на территории Украины, каждая семья участников специальной военной операции должна быть в зоне постоянного внимания, окружена заботой и почетом. Нам необходимо поддержать и оказать помощь семьям участников специальной военной операции, помочь вырастить, поднять детей, дать им образование.

В сложившихся условиях продолжают сохраняться риски возникновения дополнительных расходов и недопоступления бюджетоформирующих доходов.

Бюджетная и налоговая политика городского округа будет выстраиваться с учётом изменений федерального и регионального законодательства, направленных на противодействие кризисным явлениям в экономике, создание благоприятных условий для социально - экономического развития территории, стимулирование экономической и инвестиционной активности, создание справедливой конкурентной среды, расширение потенциала сбалансированного развития.

В планируемом периоде будет сохранена преемственность бюджетной и налоговой политики городского округа, реализуемой администрацией городского округа в текущем году и предыдущие периоды, с ориентированием на постепенное восстановление экономики, пострадавшей из-за геополитических противоречий, а также глобальной пандемии.

3.1. Основные направления налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

В части налоговой политики приоритеты сохраняются и будут направлены на дальнейшее преодоление негативных явлений в экономике и укрепление налогооблагаемой базы предприятий – плательщиков налогов.

Расширение налоговой базы бюджета городского округа должно происходить за счет привлечения новых налогоплательщиков и проведения активной работы с имеющимися.

Основной целью налоговой политики является получение максимально возможного объема доходов, в первую очередь за счет улучшения качества налогового администрирования, выведения теневой экономики, поддержки и стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности. Реализация инвестиционных проектов на территории городского округа должна привлечь дополнительные налоговые поступления в бюджет городского округа, а также обеспечить создание новых рабочих мест в перспективе.

Для достижения поставленных целей планируется:

1) продолжить работу Комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет городского округа и снижению неформальной занятости населения, индивидуальную работу с недоимщиками по погашению налоговой задолженности; осуществлять мониторинг расчетов с бюджетом городского округа по крупным и средним предприятиям и организациям городского округа в целях предотвращения необоснованного сокращения платежей в бюджет городского округа и роста задолженности по налогам;

2) продолжить взаимодействие с налоговыми органами с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет городского округа, увеличения налогооблагаемой базы и со службой судебных приставов по вопросу принятия мер принудительного взыскания задолженности по платежам в бюджет городского округа;

3) содействовать дальнейшему стабильному развитию субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в приоритетных отраслях экономики городского округа, а также проводить с ними работу по легализации доходов в целях увеличения налоговых поступлений;

4) осуществлять мониторинг законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов о налогах, а также проводить информационно-разъяснительную работу с населением по уплате имущественных налогов и использованию инструмента ЕНП;

5) проводить разъяснительную кампанию с налогоплательщиками-организациями об обязательном применении в работе порядка предоставления необходимых документов в налоговые органы для автоматического зачета налога на доходы физических лиц, что влияет на стабильность поступлений налоговых платежей (налог на доходы физических лиц составляет до 80 процентов от налоговых поступлений) в бюджет городского округа;

6) проводить оценку эффективности налоговых расходов, установленных органами местного самоуправления, устраняя неэффективные, с учетом проводимой на федеральном уровне работы по совершенствованию нормативно-правовой базы и методологии данной оценки;

7) активизировать деятельность административной комиссии в части рассмотрения административных правонарушений за несоблюдение муниципальных правовых актов с последующим составлением протоколов;

8) повысить эффективность управления и распоряжения муниципальным имуществом: осуществляя инвентаризацию имущества, имеющегося в муниципальной собственности, с целью выявления неиспользуемого (бесхозного) и определения направлений его последующего использования; расширяя перечень сдаваемого в аренду имущества с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы; активизируя работу по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков; выявляя неиспользуемые основные фонды муниципальных учреждений для принятия соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду;

9) осуществлять контроль за финансово-хозяйственной деятельностью муниципальных унитарных предприятий и обществ с ограниченной ответственностью, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности городского округа, полнотой и своевременностью уплаты ими в бюджет городского округа отчислений части прибыли и доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах, принадлежащие городскому округу.

Успешная реализация комплекса указанных мероприятий будет являться необходимым условием для повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков несбалансированности бюджета городского округа в долгосрочном периоде.

3.2. Основные направления бюджетной политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная политика городского округа ориентирована на повышение эффективности расходов городского бюджета путем реализации комплекса мероприятий, направленных на:

- формирование реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития городского округа на среднесрочный период;

- приоритизацию бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии с Указами № 204 и № 309, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешного предпринимательства, цифровую трансформацию, а также необходимости реализации на территории городского округа программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации;

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

- совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития городского округа и реальных финансовых возможностей бюджета городского округа, развития

механизма проектного управления, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

- развитие инициативного бюджетирования в городском округе в целях вовлечения граждан в решение первоочередных проблем местного значения и повышения уровня доверия к власти;

- поддержку семей участников специальной военной операции;

- повышение эффективности муниципального управления за счет реализации принципов прозрачности и открытости управления муниципальными финансами, раскрытия информации о бюджете городского округа и бюджетном процессе городского округа;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса;

- развитие и совершенствование системы финансового контроля.

3.3. Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом

Основным направлением бюджетной политики городского округа в области муниципального долга остаётся формирование сбалансированного бюджета городского округа на очередной год и на плановый период и привлечение бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета:

- на покрытие кассового разрыва текущего года;

- на предоставление целевых кредитов.

С целью обеспечения сбалансированности бюджетных средств будут проводиться мероприятия, направленные на

- снижение дефицита бюджета городского округа;

- поддержание долговой нагрузки на экономически безопасном уровне;

- своевременное исполнение долговых обязательств;

- снижение расходов на обслуживание муниципального долга.

3.4. Основные подходы к формированию бюджета городского округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Параметры бюджета городского округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов будут определяться с учетом задач, обозначенных в Указах № 204, № 309.

На этапе формирования проекта доходной части бюджета городского округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов:

- проведена оценка эффективности налоговых расходов, установленных решениями Нововоронежской городской Думы, за 2022, 2023 года;

- приняты меры, обеспечивающие стабильность и увеличение поступления доходов в бюджет городского округа, в том числе за счет сокращения недоимки;

- проведена аналитическая работа по выявлению резервов увеличения доходов бюджета;

- учтены изменения механизма и сроков зачисления налоговых доходов в бюджет в связи с введением института ЕНС;

- применены положения налоговой реформы, начинающие свое действие с 01.01.2025 года, а также вступившие в силу в течение 2024 года;

- прогнозирование доходов планируется осуществить с учетом реальной экономической ситуации в городском округе.

Параметры бюджета городского округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов будут определяться с учетом ориентирования на достижение национальных целей развития.

Объем налоговых и неналоговых доходов в 2025 году прогнозируется выше ожидаемого объема 2024 года на 3,5 процента. Основной причиной увеличения поступлений является увеличение прогноза поступлений НДФЛ, являющегося основным доходным источником бюджета городского округа, в связи с индексацией заработных плат.

Формирование расходов бюджета городского округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов будет осуществляться:

1. С учетом обеспечения соответствия объемов расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета городского округа.

2. В соответствии с расходными обязательствами, включенными в бюджет городского округа на основании:

- законодательства Российской Федерации, Воронежской области и муниципальных правовых актов городского округа;

- реестра расходных обязательств городского округа.

3. С учетом запрета на установление расходных обязательств городского округа, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Воронежской области к полномочиям органов местного самоуправления городского округа.

4. С учетом соразмерности объемов финансового обеспечения программных мероприятий с реальными возможностями бюджета городского округа.

5. С учетом недопущения образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по оплате труда работников бюджетной сферы, социальным выплатам, коммунальным платежам и налоговым обязательствам.

Учитывая условия ограничения бюджетных возможностей, главным распорядителям бюджетных средств городского округа необходимо более ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований, исходя из их обоснованности, бюджетной эффективности их реализации при условии бесспорного финансового обеспечения и исполнения действующих расходных обязательств в полном объеме, сокращая при этом нерезультативные бюджетные расходы.

Всем участникам бюджетного процесса при планировании бюджетных расходов необходимо пересмотреть отраслевые приоритеты, сконцентрировав бюджетные и управленческие ресурсы на решение задач с безусловной реализацией национальных, региональных проектов и муниципальных программ развития.

Ключевыми требованиями к расходной части городского бюджета должны стать бережливость и максимальная отдача.

Структура расходов бюджета городского округа планируется к распределению из определения базовых объемов бюджетных ассигнований, в соответствии с решением Нововоронежской городской Думы от 14.12.2023 № 160 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» и уточнений с учетом особенностей их планирования.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов в первоочередном порядке необходимо обеспечить безусловное исполнение обязательств по оплате труда работников бюджетной сферы.

Расходы на эти цели будут формироваться с учетом:

- соблюдения нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;
- установления моратория на увеличение численности работников органов местного самоуправления, структурных подразделений администрации городского округа город Нововоронеж и муниципальных учреждений;
- установление минимального размера оплаты труда с темпами роста выше темпов роста величины прожиточного минимума;
- сохранения показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников к доходу от трудовой деятельности по региону, определенных Указом № 597;
- ежегодной индексации заработной платы работников бюджетной сферы, не поименованных Указом № 597.

Кроме того, всеми участниками бюджетного процесса должны быть предусмотрены в полном объеме расходы на:

- коммунальные платежи с учетом энергосбережения и повышения энергоэффективности, стимулированию проведения энергосберегающих мероприятий во всех сферах;
- налоговые обязательства.

Расходы инвестиционного характера будут сосредоточены в рамках софинансирования на реализацию национальных проектов и соглашения о сотрудничестве Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Правительства Воронежской области.

3.5. Повышение эффективности управления исполнением бюджета городского округа город Нововоронеж

Управление исполнением бюджета городского округа в первую очередь ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств и строгое соблюдение финансовой дисциплины муниципальными учреждениями городского округа, включая:

- исполнение бюджета городского округа на основе кассового плана;
- повышение качества прогнозирования кассового плана;
- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;
- принятие главными распорядителями бюджетных средств городского округа бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- совершенствование процедуры казначейского обслуживания исполнения бюджета городского округа за счет открытия лицевого счета бюджета городского округа финансовому отделу администрации городского округа город Нововоронеж, в соответствии с приказом Казначейства России от 14.05.2020 N 21н "О Порядке казначейского обслуживания";

- использование механизма казначейского сопровождения с целью исполнения обязательств по заключенным с участниками казначейского сопровождения муниципальным контрактам;

- обеспечение жесткого контроля за отсутствием просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- совершенствование системы администрирования доходов бюджета городского округа;

- повышение качества бюджетного учета и бюджетной отчетности;

- проведение внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации;

- обеспечение мониторинга качества финансового менеджмента, включающего мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, а также качества управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд

- осуществление контроля, предусмотренного ч. 5 ст. 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- проведение внешнего муниципального финансового контроля за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также за соблюдением условий муниципальных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета городского округа;

- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства.

В соответствии с основной целью бюджетной политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов будет проводиться работа по обеспечению исполнения показателей качества управления муниципальными финансами.