



НОВОВОРОНЕЖСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

от 27 февраля 2025 года

№ 11

Отчёт о деятельности Контрольно-
счётной палаты городского округа
город Нововоронеж за 2024 год

На основании ст. 12 Положения о Контрольно - счётной палате городского округа город Нововоронеж, утверждённого решением Нововоронежской городской Думы от 19.04.2018 № 279, рассмотрев представленный председателем Контрольно-счётной палаты отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты городского округа город Нововоронеж за 2024 год, руководствуясь ст.ст. 28, 50 Устава городского округа город Нововоронеж, Нововоронежская городская Дума

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты городского округа город Нововоронеж за 2024 год (приложение к настоящему решению).
2. Признать работу Контрольно-счётной палаты городского округа город Нововоронеж за отчетный период удовлетворительной.
3. Обнародовать отчет о деятельности Контрольно - счётной палаты городского округа город Нововоронеж за 2024 год в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте муниципального образования городской округ город Нововоронеж.
4. Настоящее решение вступает в силу с момента его принятия.

Глава городского округа
город Нововоронеж

Н.Н. Нетяга

ОТЧЕТ

об итогах деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа город Нововоронеж за 2024 год

Основания:

- ч.3. ст. 3 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (с изменениями и дополнениями),
- ст. 12 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа город Нововоронеж, утвержденного решением Нововоронежской городской Думы от 19.04.2018 №279 (с изменениями),
- пункт 3.1. плана работы КСП городского округа город Нововоронеж на 2025 год,
- приказ КСП от 31.01.2025 №5-сл «О подготовке отчета о работе Контрольно-счетной палаты городского округа город Нововоронеж за 2024 год».

Раздел 1. Организация внешнего финансового контроля Контрольно-счетной палатой городского округа город Нововоронеж.

1.Правовые нормы, регламентирующие деятельность КСП в 2024 году.

В отчетном году деятельность Контрольно-счетной палаты городского округа город Нововоронеж была направлена на реализацию положений и норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, закрепляющих за контрольно – счетными органами полномочия по осуществлению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (ст. 268.1):

- над соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;
- над достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета, (ст. 264.4 Бюджетного Кодекса РФ).
- по контролю в других сферах, установленных Федеральным законом от 7.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- по исполнению статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Дополнительно Контрольно – счетная палата городского округа в своей работе руководствуется нормами:

- закона Воронежской области от 17.10.2014 №125-ОЗ «О порядке проведения внешнего государственного финансового контроля»;

- Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, утвержденного решением Нововоронежской городской Думы от 26.12.2019 №384;

- Положения о Контрольно-счетной палате городского округа город Нововоронеж, утвержденного решением Нововоронежской городской Думы от 19.04.2018 №279 (с изменениями от 08.09.2020 №435 и от 21.10.2021 №71),

- стандартов внешнего муниципального контроля, утвержденных приказами по учреждению,

- Соглашения №34 от 22.02.2022 о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Воронежской области и Контрольно-счетной палатой городского округа город Нововоронеж.

В соответствии со статьей 12 федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ими самостоятельно.

2. План работы Контрольно-счетной палаты городского округа город Нововоронеж на 2024 год и его исполнение

Планирование деятельности контрольно-счетных органов осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предыдущих периодов, а также на основании поручений законодательных (представительных) органов, предложений и запросов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), глав муниципальных образований.

План работы учреждения на 2024 год был утвержден Приказом №13 от 28 декабря 2023 года. План закреплял вопросы проведения оперативного анализа и контроля над организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2022 год, по оценке эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Планом КСП на 2024 год предусматривались экспертно - аналитические мероприятия по изучению проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ, проведению мониторинга бюджетного процесса в муниципальном образовании и другие вопросы.

Объекты контрольных и экспертно - аналитических мероприятий определены на основании статьи 266.1. Бюджетного кодекса РФ «Объекты государственного (муниципального) финансового контроля», статьи 6 Положения о Контрольно-счетной палате.

Отдельным элементом аналитической работы стал проводимый мониторинг по направлениям в сфере контроля над формированием и исполнением местного бюджета, сфере приватизации муниципального имущества.

Вторым разделом плана работы КСП традиционно являются контрольные мероприятия, включающие проведение внешнего финансового контроля в отношении органов местного самоуправления, обществ с привлечением в хозяйство средств муниципалитета, муниципальных предприятий и учреждений, использующих в своей деятельности средства местного бюджета или муниципальное имущество.

Соответственно, при проведении контрольных мероприятий, КСП отслеживала вклад организаций в решение задач по развитию городского округа, сохранность закрепленного на правах хозяйственного ведения или оперативного управления имущества, закрепленного за организациями, а также оценивалось исполнение законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с федеральным, региональным законодательством и другие вопросы.

Раздел «контрольные мероприятия» плана работы КСП на 2024г. предусматривал участие палаты в совместных с Контрольно-счетной палатой Воронежской области мероприятиях, на основании Соглашения №34 от 22.02.2022 о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Воронежской области и Контрольно-счетной палатой городского округа город Нововоронеж.

Объекты контрольных и экспертно - аналитических мероприятий определены на основании статьи 266.1. Бюджетного кодекса РФ «Объекты государственного (муниципального) финансового контроля», статьи 6 Положения о Контрольно-счетной палате, утвержденного решением Нововоронежской городской думы №279 от 19.04.2018 (с изменениями).

План работы КСП на 2024 год включал также организационные вопросы: по обеспечению деятельности контрольно-счетного органа, и мероприятия по антикоррупционной направленности, в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В январе 2024 года окончательный вариант плана работы контрольно-счетного органа местного образования опубликован на странице КСП сайта городского округа город Нововоронеж при администрации населенного пункта.

Организуя работу по исполнению плана работы учреждения на 2024 год, сотрудники КСП основывали свою деятельность на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности, исходя из статьи 4 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Статья 10 федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и часть 2 статьи 8 Положения о КСП определяют, что внешний государственный и муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетными органами в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий. При проведении контрольного мероприятия контрольно-счетным органом составляется соответствующий акт (акты), который доводится до сведения руководителей проверяемых органов и организаций. На основании акта (актов) контрольно-счетным органом составляется отчет. При проведении экспертно-аналитического мероприятия федерального закона, контрольно-счетным органом составляются отчет или заключение.

Утвержденные планом мероприятия исполнены в полном объеме в соответствии с их целями и задачами.

В рамках определений статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате, итоги контрольных и экспертно-аналитических проверок обсуждались с

руководителями предприятий и учреждений, руководством и специалистами администрации городского округа город Нововоронеж.

В соответствии со статьями 4 и 8 Положения о КСП, отчетные материалы направлялись в адрес главы городского округа город Нововоронеж.

После проведения аналитических и контрольных действий, информация об итогах мероприятий, заключений и отчетов размещалась на официальном сайте администрации городского округа город Нововоронеж, страница «Контрольно-счетная палата».

Ниже, в таблице №1, приведена тематика экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, утвержденная планом работы КСП на прошедший год и исполненные документы, включающие анализ и результаты внешнего финансового контроля:

Таблица №1

№ п/п	Наименование мероприятия	Итоговые документы
I.	Экспертно – аналитические мероприятия	Заключения
1.	2.	3.
1.	по итогам мониторинга, проведенного в 2023 году об исполнении рекомендаций КСП, внесенных муниципальным организациям по итогам внешнего финансового контроля	№1 от 06.02.2024г.
2.	по результатам поквартального мониторинга над формированием доходной части бюджета городского округа город Нововоронеж в 2023 году. За 2024г.: -формирование доходов бюджета за 1 квартал 2024г., -формирование доходов бюджета за 1 полугодие 2024г., -формирование доходов бюджета за 9 месяцев 2024г.	№2 от 13.02.2024г., Справки: №1 от 23.04.2024г., №2 от 31.07.2024г., №3 от 12.11.2024г.
3.	по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств: -Контрольно-счетная палата, -Нововоронежская городская дума, -отдел образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж, -финансовый отдел администрации городского округа город Нововоронеж, -администрация городского округа город Нововоронеж	№3 от 21.03.2024г., №4 от 26.03.2024г., №6 от 27.03.2024г., №7 от 28.03.2024г., №8 от 29.03.2024г.
4.	по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ бюджетного процесса в городском округе город Нововоронеж в 2023г.»	№5 от 26.03.2024г.
5.	-по итогам мониторинга, осуществляемого в 2023 году, по исполнению плана (программы) приватизации муниципального имущества, утвержденного Решением Нововоронежской городской Думы от 29.11.2022г. №157 (с изменениями), -по итогам мониторинга над исполнением решения Нововоронежской городской думы от 09.11.2023г. №53 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества городского округа город Нововоронеж на 2024 год»: -справка за 1 квартал 2024г., -справка за 1 полугодие 2024г., -справка за 9 месяцев 2024г.	№9 от 03.04.2024г., Справки: №1 от 03.05.2024г., №2 от 31.07.2024г.,

		(совместно с КСП ВО), Отчет №2 от 02.08.2024г.
3.	внешнего финансового контроля по исполнению планов финансово-хозяйственной деятельности, эффективности использования имущества, ведения бухгалтерского учета и осуществления закупочной деятельности на Муниципальном унитарном предприятии городского округа город Нововоронеж «Информационно - расчётный центр» за 2023 год и первое полугодие текущего года.	Акт №3 от 25.09.2024г., Отчет №3 от 03.10.2024г.
4.	внешнего финансового контроля над достижением показателей, характеризующих качество и (или) объем (содержание) оказываемых муниципальных услуг и предусмотренных в рамках муниципального задания, исполнение планов финансово-хозяйственной деятельности, эффективности использования имущества в Муниципальном автономном учреждении культуры городского округа город Нововоронеж «Культурно-досуговый центр» за 2023 год и текущий период 2024 года.	Акт №4 от 05.11.2024г., Отчет №4 от 09.11.2024г.
5.	внешнего финансового контроля финансово-хозяйственной деятельности ООО «Центральная аптека» городского округа город Нововоронеж за 2021-2023 годов и текущий период 2024 год.	Акт №5 от 04.12.2024г., Отчет №5 от 16.12.2024г.

Таким образом, за отчетный период Контрольно-счетной палатой города проведено 28 экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, по итогам которых подготовлено:

- общих справок по возрастающей-6,
- заключений-24,
- актов и отчетов на основаниях актов -5.

План работы КСП за 2024 год выполнен полностью.

3. Общие итоги проведенных контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий.

Статья 266.1. Бюджетного кодекса РФ закрепляет перечень объектов государственного (муниципального) финансового контроля. В перечень включены, в том числе:

- главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;
- финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а также достижения ими показателей результативности использования указанных средств, соответствующих целевым показателям и индикаторам, предусмотренным государственными (муниципальными) программами;

- государственные (муниципальные) учреждения;
- государственные (муниципальные) унитарные предприятия и другие.

В таблице №2 перечислены объекты, в отношении которых осуществлялся внешний муниципальный финансовый контроль и количественные характеристики результатов контрольных мероприятий:

Таблица №2

№ п/п	Итоги внешнего муниципального контроля	Количество
1.	2.	3.
1.	Экспертно – аналитические мероприятия	24
2.	Контрольные мероприятия, из них:	5
	-Органов местного самоуправления (администрация городского округа город Нововоронеж)	1
	-Муниципальных автономных учреждений («Культурно-досуговый центр»)	1
	-Муниципальных унитарных предприятий (МУП «Горэлектросети», «Информационно-расчетный центр»)	2
	-обществ с ограниченной ответственностью (ООО «Центральная аптека»)	1
3.	Объем проверенных финансовых средств (тысяч рублей, по результатам контрольных мероприятий)	2 156 724,3
4.	Объем нецелевого использования средств (тысяч рублей)	0
5.	Объем неэффективного использования средств (тысяч рублей)	0
6.	Информация о мероприятиях, опубликованная на сайте города	29

Исходно норм статьи 6 Положения о Контрольно – счетной палате городского округа город Нововоронеж, утвержденного решением Нововоронежской городской думы от 19.04.2018г. №279 (с изменениями), средства бюджета муниципального образования подлежат анализу, в том числе, при проведении экспертно-аналитических мероприятий.

Нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств не выявлено.

При проведении контрольных мероприятий в отношении 5 хозяйствующих объектов, сумма проверенных средств составила объем в 2 156 724,3 тыс. руб.

3.Экспертно - аналитические мероприятия

3.1. Общая структура ЭАМ

При проведении экспертно-аналитических мероприятий, Контрольно-счетная палата городского округа город Нововоронеж руководствуется статьёй 157 Бюджетного кодекса РФ, статьей 7 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, статьями 6, 7, 15 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа город Нововоронеж, положениями Стандарта внешнего муниципального финансового контроля (СВМФК) 03 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия», утвержденного Приказом от 23.12.2016 №26.

Стандартом закреплены определения:

- экспертиза – исследование соответствующего круга документов с целью определения экономической эффективности и возможных последствий принимаемых решений;
- анализ - исследование явлений и процессов, в основе которого лежит изучение составных частей, элементов изучаемой системы, которое применяются с

целью выявления сущности, закономерностей, тенденций экономических и социальных процессов, хозяйственной деятельности и служит исходной отправной точкой прогнозирования, планирования, управления экономическими объектами и протекающими в них процессами.

Дополнительно, статьей 6 Положения о КСП утверждены такие формы проведения организации контроля как аудит и мониторинг.

Как отмечалось выше, предписанием пункта 3 статьи 10 закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ, при проведении экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом составляются отчет или заключение.

По итогам проведенных экспертиз в 2024 году КСП было подготовлено 24 заключения и 6 справок. Справки составлялись по итогам мониторинга доходной части в бюджет городского округа город Нововоронеж и исполнения Решения Нововоронежской городской думы от 09.11.2023г. №53 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества городского округа город Нововоронеж на 2024 год».

В таблице №1 отражено, что предметами ЭАМ являлись:

- проверка отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2023 год – 5 заключений;
- отчет об исполнении бюджета городского округа город Нововоронеж за 2023 год и ежеквартальные отчеты об исполнении бюджета по кварталам 2024 года – всего 4 заключения;
- проекты решений Нововоронежской городской Думы «О внесении изменений в решение Нововоронежской городской Думы от 08.12.2022г. №160 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», - 3 заключения;
- отчеты администрации городского округа город Нововоронеж об исполнении планов реализации муниципальных программ по итогам 2023 года и по первым трем кварталам 2024 года – 4 заключения;
- проект решения Нововоронежской городской Думы «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2022 год и плановый период 2024-2026 годов» - 1 заключение,
- исполнение иных полномочий контрольно – счетного органа – 7 заключений.

3.1.1. Об исполнении рекомендаций контрольно-счетного органа муниципальными организациями по итогам контрольных мероприятий, проведенных КСП городского округа город Нововоронеж в 2023 году

Заключение №1 от 06.02.2024,

Справка от 30.07.2024

Основание:

-статьи 7, 10 Положения о КСП

-п. 3.3. плана работы КСП на 2024

Цель:

-контроль над исполнением рекомендаций КСП, внесенных по итогам контрольных мероприятий.

В соответствии с планом работы КСП на 2023г., утвержденного приказом от 28.12.2022г. №19, в отчетном периоде проведено пять контрольных мероприятий в отношении:

- ООО «Благоустройство» (Акт №1 от 05.06.2023),
- МАУ «Спортивно – оздоровительный центр» (Акт №2 от 25.07.2023),
- МУП «Фора» (Акт №3 от 29.08.2023),
- КУ «Администрация городского округа город Нововоронеж» (Акт №4 от 27.10.2023),
- МКДОУ «Детский сад №4 общеразвивающего вида городского округа город Нововоронеж» (Акт №5 от 11.12.2023).

По итогам контрольных мероприятий контрольным органом выданы 2 представления (от 06.05.2023 в отношении ООО «Благоустройство» и от 29.09.2023 в отношении МУП «Фора»), в которых указано на 6 правонарушений в деятельности. Всего же по пяти контрольным мероприятиям КСП отмечены 18 нарушений и несоответствий действующим правовым нормам, из чего КСП внесены 20 рекомендаций.

Нарушения и рекомендации отнесены к сферам:

- нарушение Федерального закона от 8 августа 2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (Отсутствие ОКВЭД в ЕГРЮЛ)- 2,
- Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» -2,
- нарушения законодательства о закупках -8,
- события финансово-хозяйственной деятельности, не соответствующие нормам Устава организации (неисполнение решений Учредителя) -2,
- неисполнение требований федеральных норм бухгалтерского учета в отношении имущества, закрепленного за организацией (наличие имущества, требующего ремонта)-2,
- нарушения бухгалтерского учета и отчетности – 2,

В соответствии со ст. 9 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа город Нововоронеж, после подписания акта по итогам внешнего финансового контроля, совместно с руководством организаций, определены меры и сроки устранения нарушений. После чего, КСП организовано проведение последующего контроля.

В 2024 году мониторинг об исполнении представлений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты проводился по состоянию на 01.01.2024г., 01.04.2024г., 01.07.2024. и 01.08.2024г.

Справка от 30.07.2024г. об исполнении рекомендаций контрольно-счетного органа муниципальными организациями по итогам контрольных мероприятий, проведенных КСП городского округа город Нововоронеж в 2023 году, отмечено, что по состоянию на 01.08.2024г. рекомендации, в целом, исполнены.

3.1.2. по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ бюджетного процесса в городском округе город Нововоронеж» по итогам 2023г.

Заключение №5 от 26.03.2024

Основания:

Ст. 6 Положения о КСП,
п. 1.5. плана работы КСП.

Цели экспертизы:

Выявление отклонений норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в городском округе город Нововоронеж от положений

федерального и (или) областного законодательства путем анализа нормативно-правовой базы, оценка соответствия целям современной бюджетной и налоговой политики, и подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса в городском округе город Нововоронеж.

Выводы:

1. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ в муниципальном образовании – городской округ город Нововоронеж создана необходимая база нормативно-правовых актов, регламентирующая бюджетный процесс в городском округе город Нововоронеж.

2. Администрацией и финансовым отделом администрации ведется контроль за изменениями бюджетного законодательства, эти изменения своевременно отражаются в нормативных актах, принимаемых на муниципальном уровне.

3. В городском округе город Нововоронеж соблюдаются принципы бюджетной системы РФ. Проекты бюджета и отчеты о его исполнении, до рассмотрения Нововоронежской городской Думой, обсуждаются на публичных слушаниях, а после утверждения их решениями Нововоронежской городской Думы – публикуются в газете «Вестник органом местного самоуправления» и размещаются на официальном сайте администрации городского округа город Нововоронеж.

Предложения:

В связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс РФ (п.5 ст. 170.1. утратил силу) требуется внесение изменений в Положение о бюджетном процессе (статья 38).

Предложение учтено. Коррективы внесены, в том числе, решением Нововоронежской городской думы от 17.09.2024г. №34.

3.1.3. Проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа город Нововоронеж за 2023 год

3.1.3.1. Отчетность главных распорядителей (администраторов) бюджетных средств

Контрольно-счетная палата: Заключение №3 от 21.03.2024,

-Нововоронежская городская дума: Заключение №4 от 26.03.2024,

-отдел образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж: Заключение №6 от 27.03.2024г.,

-финансовый отдел администрации городского округа город Нововоронеж: Заключение №7 от 28.03.2024г.,

-администрация городского округа город Нововоронеж:

Заключение №8 от 29.03.2024г.

Основания:

статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ,

статьи 69 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж,

статей 6 и 13 Положения о КСП,

пункт 1.7. плана работы 2024.

Цели:

-установление полноты бюджетной отчетности ГАБС, её соответствие требованиям нормативных правовых актов;

-оценка достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС;

Годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Перечень главных распорядителей бюджетных средств и объем бюджетных средств, закрепленных за ними для исполнения бюджетных обязательств, были утверждены решениями Нововоронежской городской Думы от 14.12.2023 №56 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Годовая бюджетная отчетность ГАБС городского округа город Нововоронеж, прежде всего, рассматривалась в отношении форм, утвержденным Приказом Минфина России от 28.12.2010г. №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ».

По итогам проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств сделаны основные выводы:

В 2023 году деятельность ГРБС осуществлялась в соответствии с полномочиями, закрепленными за ними бюджетным законодательством РФ, Воронежской области, Уставом городского округа, Положениями, утвержденными Решениями Нововоронежской городской Думы. Финансирование основных мероприятий строилось с помощью программно-целевого метода, на принципах обеспечения бюджетных обязательств, установленных федеральным законодательством и нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления.

- Проведенная внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год показала, что бухгалтериями ГРБС ведется бухгалтерский учет и сводится отчетность, в соответствии с федеральным законодательством.

- Отчетность по формам, содержанию и составу соответствуют требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н, требованиям бюджетного законодательства РФ и органов местного самоуправления. Факты нарушения бюджетного законодательства отсутствуют.

- Формы, таблицы и справки, составляющие содержание отчета согласованы между собою.

Ниже, в таблице №3, приведены сведения по расходованию финансового контента каждого ГРБС:

Таблица №3 (тысяч рублей)

<i>Главные распорядители (администраторы) бюджетных средств</i>	<i>КБК ГРБС</i>	<i>Утверждено Решением НВГД о бюджете</i>	<i>Кассовое исполнение расходов</i>
1.	2.	3.	4.
Нововоронежская городская дума	910	11 701,6	11 334,3
Администрация городского округа город Нововоронеж	914	830 354,2	738 137,8

Отдел образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж	924	835 475,6	796 765,7
Финансовый отдел администрации городского округа город Нововоронеж	927	17 849,7	16 674,0
Контрольно – счетная палата городского округа город Нововоронеж	948	4 481,1	4 475,7
Всего		1 699 862,2	1 567 387,5

Из чего следует, что фактическое исполнение бюджета городского округа город Нововоронеж за 2023 год по расходам составило 1 567 387,5 тыс. рублей (92,2% к уточненному плану).

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности, Контрольно-счетная палата городского округа город Нововоронеж считает возможным сделать следующий вывод – представленная в ходе внешней проверки информация дала достаточные основания для выражения мнения о полноте и достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа город Нововоронеж за 2023 год.

При исполнении бюджетной сметы расходы осуществлялись с учетом принципа эффективности использования бюджетных средств, сформулированного в статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.1.3.2. Второй составной частью проверки годовой бюджетной отчетности за 2023 год является ***анализ исполнения муниципальных программ.***

Заключение №10 от 17.04.2024

Основание:

ст. 264.4.БК РФ,

п. 1.9. плана работы КСП на 2024

Цели

- контроль над исполнением местного бюджета в соответствии с Решениями Нововоронежской городской Думы,
- определение уровня финансирования основных мероприятий, предусмотренных муниципальными программами за отчетный период;
- верификация факта сохранения программно-целевого принципа формирования и исполнения местного бюджета на основании статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.

Основные выводы заключения №10 от 17.04.2023 приведены ниже:

1.Постановлением администрации городского округа город Нововоронеж от 04.09.2013г. №1488 утвержден перечень муниципальных программ городского округа город Нововоронеж (в редакции от 16.08.2019г. №863). В соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ городского округа город Нововоронеж, их формирования и реализации, утвержденным Постановлением администрации от 30.10.2013г. №1793, главными исполнителями разработаны и введены в действие годовые планы реализации муниципальных программ на 2023 год.

Объем средств, предусмотренный в МП на 2023 год, составляет 1 720 026,5 тыс. руб., в том числе:

- федеральный бюджет – 130 768,2 тыс. руб. (7,60%);
- областной бюджет – 658 922,1 тыс. руб. (38,31%);
- местный бюджет – 914 336,2 тыс. руб. (53,16%);

- внебюджетные источники – 16 000,0 тыс. руб. (0,93%).

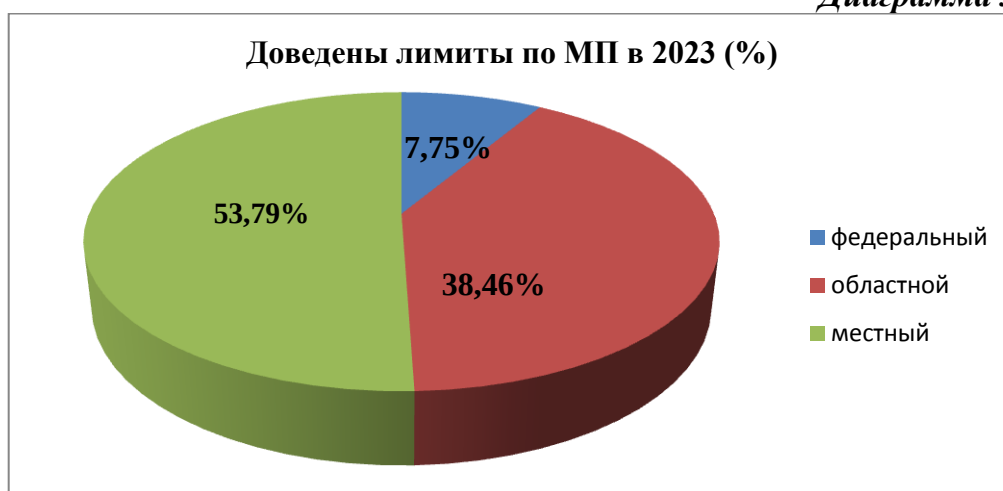
Объем средств, предусмотренный решением Нововоронежской городской Думы на 2023 год, составляет 1 704 026,5 тыс. руб., из них:

- федеральный бюджет – 130 768,2 тыс. руб. (7,67%);
- областной бюджет – 658 922,1 тыс. руб. (38,67%);
- местный бюджет – 914 336,2 тыс. руб. (53,66%).

Лимитами бюджетных обязательств на 2023 год предусмотрено 1 699 862,2 тыс. руб. для реализации программных мероприятий, в том числе:

- федеральный бюджет – 131 800,3 тыс. руб. (7,75%);
- областной бюджет – 653 725,7 тыс. руб. (38,46%);
- местный бюджет – 914 336,2 тыс. руб. (53,79%).

Диаграмма №1 (%)



Фактически за 2023 год на реализацию программ было направлено 1 583 210,9 тыс. руб., в том числе:

- федеральный бюджет – 131 394,8 тыс. руб. (8,30 %)
- областной бюджет – 571 279,8 тыс. руб. (36,08%);
- местный бюджет – 864 712,8 тыс. руб. (54,62%);
- внебюджетные источники – 15 823,5 тыс. руб. (1,00%).

Диаграмма №2 (%)



Основное финансовое наполнение муниципальных программ и расходование средств по ним, доводится в таблице №4:

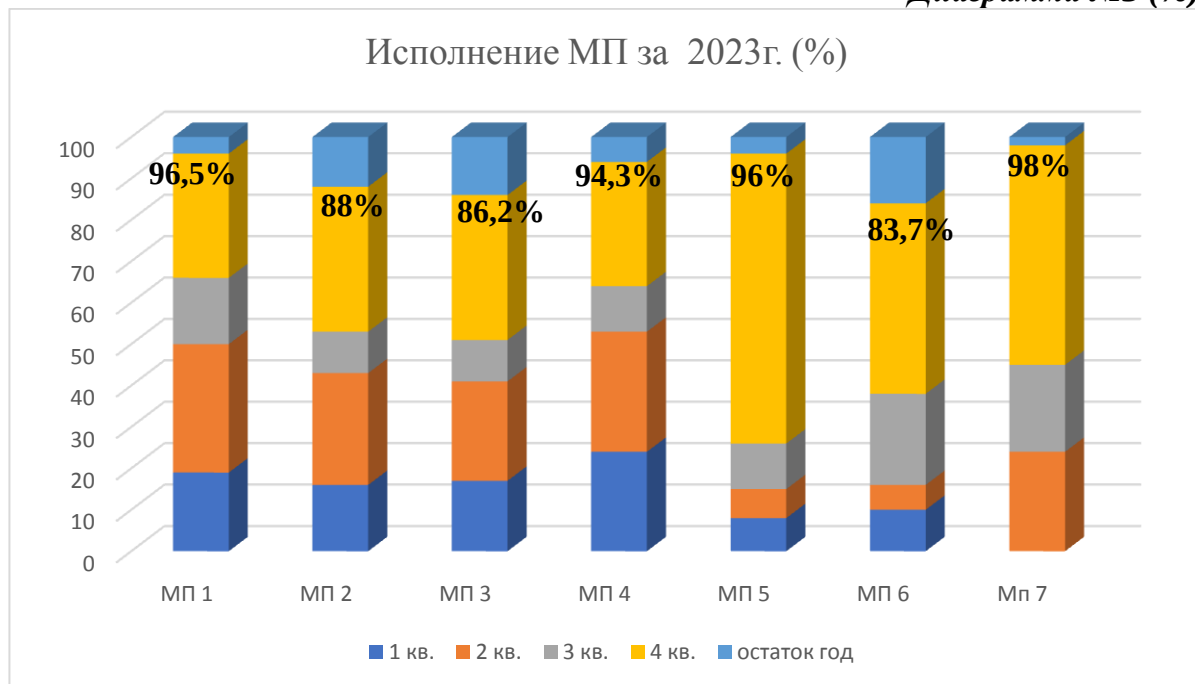
Таблица №4 (тысяч рублей)

<i>Муниципальная программа</i>	<i>Предусмотрено программой</i>	<i>Предусмотрено бюджетом</i>	<i>Лимиты бюджетных обязательств</i>	<i>Кассовое исполнение</i>	<i>% исполнения от планов МП</i>
1.	2.	3.	4.	5.	6.
1.«Развитие образования в городском округе город Нововоронеж»	713 193,1	713 193,1	715 422,1	688 401,9	96,5
2.«Создание условий для благоприятного проживания населения, развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры на территории городского округа город Нововоронеж»	402 007,2	386 007,2	386 099,7	353 917,9	88
3. «Муниципальное управление и развитие социальной политики в городском округе город Нововоронеж»	414 473,7	414 473,7	407 957,9	357 369,9	86,2
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности, защита населения и территории городского округа город Нововоронеж от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	52 874,9	52 874,9	52 904,9	49 868,3	94,3
5. «Информационное общество городского округа город Нововоронеж»	904,3	904,3	904,3	868,8	96
6. «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета городского округа город Нововоронеж»	5 272,00	5 272,00	5 272,00	4 414,2	83,7
7. «Формирование комфортной городской среды на территории городского округа город Нововоронеж»	131 301,3	131 301,3	131 301,3	128 669,9	98
Всего по МП	1 720 026,5	1 704 026,5	1 699 862,2	1 583 210,992	

С учетом мониторинга исполнения планов по реализации муниципальных программ, финансирование которых осуществлялось в 2023 году за счет бюджетных средств и иных источников на основании отчетов исполнения муниципальных программ, проводимого ежеквартально, и на основании Сводного годового отчета о

реализации и оценке эффективности муниципальных программ за 2023 год, была сформирована диаграмма №1 (% исполнения):

Диаграмма №3 (%)



Отчет о выполнении Планов по реализации муниципальных программ за 2023 год подтверждает, что исполнение бюджета в отчетном периоде осуществлялось с помощью программно-целевого метода, как целеполагает статья 179 БК РФ.

Затраты, проводимые в рамках предусмотренных мероприятий, соответствуют:

- решению Нововоронежской городской Думы от 08.12.2022 №160 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции решения Нововоронежской городской Думы от 14.12.2023 №61);

- решениям, в соответствии с Законом Воронежской области от 19.12.2022г. №119-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции закона Воронежской области от 01.12.2023 №101-ОЗ), и не превышают объемов доведенных до ГРБС лимитов.

Расходование бюджетных средств сопровождается показателями (индикаторами) - количественно выраженными характеристиками достижения цели или решения задачи, в соответствии с положениями постановления администрации городского округа город Нововоронеж от 30.10.2013г. №1793.

Количественные и качественные показатели, характеризующие эффективность освоения денежных средств в рамках муниципальных программ и исполнению бюджета городского округа в текущем году, свидетельствуют, в целом, о плановом решении задач, предусмотренных программными документами.

В ходе реализации муниципальных программ в отчетном периоде, внебюджетные средства были спланированы только по МП №2 в объеме 16 000,0 тысяч рублей годовых, из которых по итогам года привлечены 15 823,5 тысячи рублей или 98,9% от спланированных средств

Согласно информации, данной администрацией в дополнение к отчету, в 2023 году внебюджетные средства в виде дохода получены:

- МАУДО «Детская школа искусств им. В.В. Силина» - 1 218,6 тыс. руб.,
- МАУ «Спортцентр» - 22 744,4 тыс. руб.,
- МАУ «Ледовая арена «Остальная» - 16 649,7 тыс. руб.,
- МАУК «Культурно-досуговый центр» - 12 918,4 тыс. руб.,
- МБУ «Аварийно-спасательный центр» - 936,2 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата предлагает депутатам Нововоронежской городской Думы принять Отчет о выполнении Планов по реализации муниципальных программ за 2023 год к сведению.

3.1.3.3. Анализ годового отчета об исполнении бюджета за 2023 год

Заключение №2 от 13.02.2024,

Заключение №11 от 24.04.2023

Основание: ст. 264.4.БК РФ,

п. 1.7. плана работы КСП на 2024

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- определение соответствия отчета об исполнении бюджета городского округа город Нововоронеж и представленных одновременно с ним документов по составу, содержанию, представлению требованиям бюджетного законодательства:

- определение полноты показателей отчета об исполнении бюджета и представленных одновременно с ним документов;

- определение достоверности показателей отчета об исполнении бюджета;

- определение соблюдения требований законодательства в процессе исполнения бюджета городского округа город Нововоронеж в отчетном финансовом году.

При подготовке заключения по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета городского округа город Нововоронеж за 2023 год использовались материалы контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа город Нововоронеж за 2023 год. Использовалась информация, представленная на основании данных:

- бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (Заключения №№3-4, 6-8 за март месяц 2024г.),

- отчета об исполнении муниципальных программ за 2023 год (с учетом Заключения №10 от 17.04.2024г.),

- отчетов на мониторинг формирования доходной части бюджета городского округа город Нововоронеж за 2023 год (Заключение №2 от 13.02.2024г.), а также использованы материалы органов администрации, размещенные в свободном доступе на сайте администрации городского округа город Нововоронеж в сети «Интернет».

Общие выводы следующие:

В соответствии со статьей 169 БК РФ и статьей 35 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж бюджет городского округа город Нововоронеж на 2023 год утвержден решением Нововоронежской городской Думы от 08.12.2022 № 160 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее-Решение о бюджете). Первоначальным Решением о бюджете утверждены основные характеристики бюджета на 2023 год.

Общий объем доходов составлял – 987 883,5 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 442 035,5 тыс. рублей;

Общий объем расходов составлял- 1 344 232,3 тыс. рублей.

Дефицит – 356 348,8 тыс. рублей.

В течение года было принято 3 решения Нововоронежской городской Думы об изменении основных характеристик на 2023 год (решениям от 25.08.2023 №35, решением от 09.11.2023 №51, решением от 14.12.2023 №61).

Всего доходная часть была увеличена на 367 947,0 тыс. рублей, в том числе:

- за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 8 792,0 тыс. рублей;
- за счет увеличения безвозмездных поступлений на 359 155,0 тыс. рублей.

В отчетном году изменения доходной части бюджета, в основном, были обусловлены безвозмездными поступлениями, а также поступлением собственных доходов в объемах, отличных от показателей, которые были ранее запланированы.

Расходная часть бюджета в целом была увеличена на 359 794,2 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета городского округа город Нововоронеж за отчетный период приведены в таблице №5 (тысяч рублей):

Таблица №5 (тысяч рублей)

<i>Наименование показателя</i>	<i>Утверждено на 01.01.2023</i>	<i>Утверждено на 31.12.2023</i>	<i>Исполнено на 31.12.2023</i>	<i>Отклонение на 31.12.2023</i>	<i>% исполнения</i>
1.	2.	3.	4.	5.	6.
доходы	987 883,5	1 351 706,1	1 298 474,9	53 231,2	96,1
расходы	1 344 232,3	1 699 862,2	1 567 387,4	132 474,8	92,2
Дефицит (-), профицит (+)	-356 348,8	-348 156,1	-268 912,5	-79 243,6	

Как видно из таблицы №5 фактическое исполнение бюджета городского округа город Нововоронеж за отчетный год по доходам составило 1 298 474,9 тыс. рублей (96,1% к уточненному плану), по расходам – 1 567 387,4 тыс. рублей (92,2% к уточненному плану). На протяжении отчетного финансового периода бюджет оставался дефицитным, по состоянию на конец периода дефицит составил -268 912,5 тыс. руб.

По итогам исполнения бюджета за 2023 года муниципальный долг городского округа город Нововоронеж составляет 7 500,0 тыс. рублей. Расходы на обслуживание муниципального долга бюджета городского округа город Нововоронеж в 2023 году составили 9,8 тыс. рублей. Объем муниципального долга не превышает 50% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных перечислений и составляет 1,29%.

Прогнозируемые и фактические объемы **доходов бюджета** городского округа представлены в таблице №6 (тысяч рублей):

Таблица №6 (тысяч рублей)

<i>Период</i>	<i>Налоговые доходы</i>	<i>Неналоговые доходы</i>	<i>Безвозмездные поступления</i>
2.	3.	4.	5.
Утверждено решением НВГД от 08.12.2022г. №160	398 532,00	147 316,00	620 311,3
Утверждено Решением НВГД от 09.11.2023 №51	426 103,00	128 537,00	797 066,1

Исполнено на 01.01.2024г.	450 867,00	130 067,7	717 540,2
% исполнения	105,8	101,2	90,0

Из чего, в структуре доходов бюджета городского округа, по состоянию на этап завершения отчетного года, поступления налоговых доходов составили 34,7% от общей суммы исполнения доходов, неналоговых доходов – 10,0%, безвозмездных поступлений – 55,3%.

Таким образом, по источникам формирования доходов большая часть поступлений: дотации (9 422,9 тыс. руб.), субсидии (199 304,0 тыс. руб.), субвенции (328 399,2 тыс. руб.) и иные межбюджетные трансферты (178 306,2 тыс. руб.).

Бюджет городского округа город Нововоронеж по отчетным данным за отчетный период выполнен **по расходам** в сумме 1 567 387,4 тыс. рублей или на 92,2% к прогнозу на год.

Таблица №7 (тысяч рублей):

<i>Наименование</i>	<i>2023 год</i>			
	<i>План</i>	<i>% в общих расходах</i>	<i>Факт</i>	<i>% исполнен ия к плану на год</i>
1	2	3	4	5
Расходы бюджета городского округа, всего	1 699 862,2	100	1 567 387,4	92,2
<i>Расходы по отраслям:</i>				
Общегосударственные вопросы	190 212,8	11,2	150 205,2	79,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	20 938,0	1,2	20 714,9	98,9
Национальная экономика	141 311,6	8,3	103 493,1	73,2
Жилищно - коммунальное хозяйство	334 810,2	19,7	322 421,8	96,3
Образование	865 841,6	50,9	825 699,9	95,4
Культура, кинематография и средства массовой информации	35 543,1	2,1	35 543,1	100,0
Социальная политика	29 189,7	1,7	28 293,2	96,9
Физическая культура и спорт	81 101,3	4,8	80137,7	98,8
Средства массовой информации	904,3	0,1	868,8	96,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	9,8	0,0	9,8	99,9

Расходы бюджета сохраняют социальную направленность. По направлениям образование, культура, кинематография и средства массовой информации, социальная политика, физическая культура и спорт общая сумма затрат составила 970 542,7 тыс. руб. или 61,9% от общей суммы исполнения бюджета за год.

Бюджет городского округа город Нововоронеж на 2023 год сформирован в программной структуре. Объем расходов бюджета по муниципальным программам составляет 100%.

Отчет об исполнении бюджета городского округа город Нововоронеж за 2023 год соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, дает, в целом, достоверное во всех существенных отношениях представление о финансовом положении по состоянию на 1 января 2024 года. Причин для отклонения отчета администрации городского округа город Нововоронеж об исполнении бюджета городского округа за 2023 год Контрольно-счетная палата не усматривает.

Отчет об исполнении бюджета городского округа город Нововоронеж за 2023 год утвержден решением Нововоронежской городской думы от 20.06.2024 №18.

3.1.4. Предварительный анализ реализации бюджета городского округа город Нововоронеж в 2024 году

На основании норм статьи 54 Положения о бюджетном процессе, исполнение бюджета городского округа обеспечивается администрацией городского округа. Организация исполнения бюджета городского округа возлагается на финансовый орган.

Администрацией городского округа город Нововоронеж, на основании статей 6 и 68 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, утвержденного Решением Нововоронежской городской Думы от 26.12.2019г. №384, составляется отчет об исполнении бюджета за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев текущего финансового года, который после его утверждения направляется в Нововоронежскую городскую Думу и Контрольно-счетную палату.

Аналогично КСП составляет заключения непосредственно на отчет об исполнении бюджета за отчетный период и экспертизу исполнения бюджета в рамках достижения целей, предусмотренных на год муниципальными программами.

3.1.4.1. «О внесении изменений в решение Нововоронежской городской Думы от 14.12.2023 № 56 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

Заключение №12 от 25.04.2024,

Заключение №17 от 16.09.2024,

Заключение №23 от 09.12.2024

Основание:

Ст. 6 Положения о КСП,

п. 1.11. плана работы КСП.

Цель:

определение соответствия Проекта решения Нововоронежской городской Думы «О внесении изменений в решение Нововоронежской городской Думы от 14.12.2023 № 56 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» бюджетному законодательству, муниципальным нормативным правовым актам.

Местный бюджет городского округа город Нововоронеж на 2024 год и плановый период 2025-2026гг. утвержден решением Нововоронежской городской думы от 14.12.2023г. №56.

При исполнении бюджета в течение финансового года, в основной действующий свод доходов и расходов вносились поправки.

Одним из показателей, характеризующих качество освоения муниципальной программы «Управление муниципальными финансами, создание условий для

эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета городского округа город Нововоронеж», является индикатор «Количество изменений, внесенных в решение о бюджете городского округа», которым определено, что таких правок может быть в год не более 4.

В проекты решений представительного органа «О внесении изменений в решение Нововоронежской городской Думы от 14.12.2023 №56 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», городским контрольно-счетным органом составлены Заключения: №14 от 06.05.2024г. (I квартал), №15 от 01.08.2024г. (I полугодие), №21 от 09.11.2024. (9 месяцев).

Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в решении о бюджете городского округа город Нововоронеж, закреплён статьей 48 Положения о бюджетном процессе.

Изменения основных характеристик за 2024 год даны в таблице №8 (тысяч рублей) и диаграмме №7 (%):

Таблица №8 (тысяч рублей)

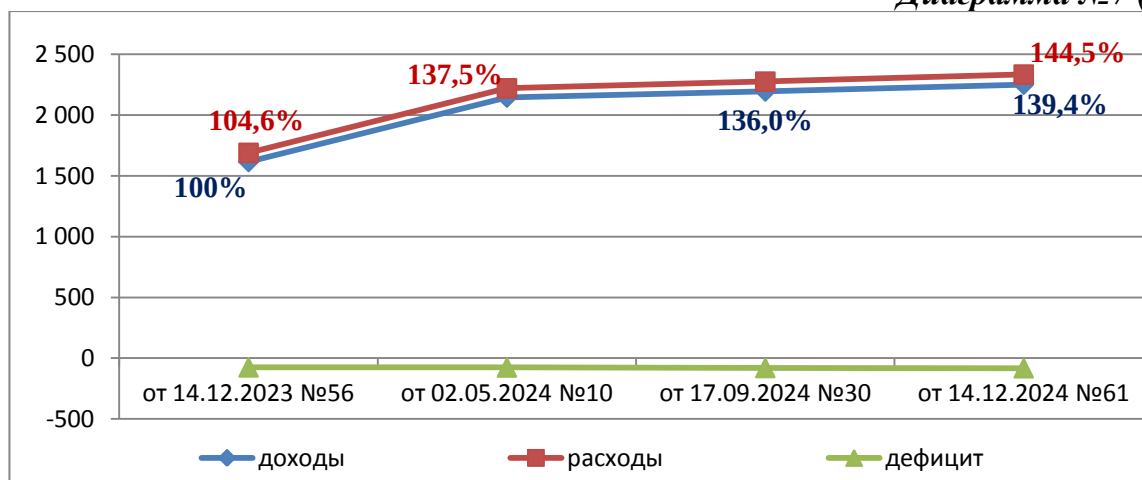
Решение НВГД	Доходы	Расходы	Дефицит (-), Профицит (+)
1.	2.	3.	4.
<i>от 14.12.2023г. №56</i>	1 613 986,1	1 688 927,7	74 941,6
от 02.05.2024г. №10	2 144 435,3	2 220 407,2	75 971,9
от 17.09.2024г. №30	2 194 676,5	2 275 122,5	80 446,0
от 14.12.2024г. №61	2 250 310,7	2 332 612,0	82 301,3

Из чего следует, что доходы при исполнении местного бюджета 2024 года к завершению финансового года увеличились значительно с 1 613 986,1 тыс. руб. до 2 250 310,7 тыс. руб., и составили 139,4% относительно решений НВГД от 14.12.2023г. №56. Расходы увеличились со 1 688 927,7 тыс. руб. до 2 332 612,0 тыс. руб., и от начального варианта бюджета составили 138,1%.

При всех вариантах планирования и утверждения бюджета, он оставался дефицитным.

Динамика изменений основных показателей бюджета после каждого их обновления, приведена на диаграмме №7 (%):

Диаграмма №7 (%):



По итогам 9 месяцев отчетного года (Заключение №23 от 09.12.2024г.), роспись доходной части, и планируемые изменения бюджета муниципального образования имеют следующий вид:

таблица №9 (тыс. рублей)

Группа доходов	2024-утвержденные		2024 год - проект поправок		отклонение (гр.3-гр.1), Сумма	отклонение, %
	сумма	доля, %	сумма	доля, %		
А	1	2	3	4	6	7
Налоговые доходы	480 332,0	21,9	499 532,0	22,2	19 200,0	4,0
Неналоговые доходы	99 138,8	4,5	107 701,2	4,8	8 562,4	8,6
Итого налоговых и неналоговых доходов	579 480,8	26,4	607 233,2	27,0	27 762,4	4,8
Безвозмездные поступления	1 615 205,7	73,6	1 643 077,5	73,0	27 871,8	1,7
ВСЕГО ДОХОДОВ	2 194 676,5	100,0	2 250 310,7	100,0	55 634,2	2,5

Бюджет городского округа город Нововоронеж по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 Бюджетного кодекса РФ.

Поправки в расходы местного бюджета на 2024 год, также по итогам 9 месяцев (Заключение №23 от 09.12.2024г.), внесены в сторону увеличения в сумме 57 487,5 тыс. рублей. Общий объем расходов бюджета города на 2024 год с учетом внесенных изменений составит сумму 2 332 612,0 тыс. рублей.

Динамика изменения расходов бюджета городского округа город Нововоронеж на 2024 год представлена в таблице №10:

таблица №10 (тыс. рублей)

Группа расходов	Раздел	2024-утвержденные		2024 год - проект поправок		Отклонение (гр.3 – гр.1)	отклонение, %
		сумма	доля, %	сумма	доля, %		
А	Б	1	2	3	4	5	6
Общегосударственные расходы	01	160 205,3	7,0	160 803,3	6,9	598,0	0,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	22 059,8	1,0	23 447,4	1,0	1 387,6	6,3
Национальная экономика	04	169 495,5	7,4	169 642,4	7,3	146,9	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	415 192,7	18,2	415 057,8	17,8	-134,9	0,0
Образование	07	1 282 035,7	56,4	1 334 571,2	57,2	52 532,5	4,1
Культура-кинематография	08	66 798,0	2,9	69 107,2	3,0	2 309,2	3,5
Социальная политика	10	30 894,1	1,4	30 894,1	1,3	0	0

Физическая культура и спорт	11	127 733,7	5,6	128 247,8	5,5	514,1	0,4
Средства массовой информации	12	700,2	0,1	833,6	0,0	133,4	19,1
Обслуживание муниципального долга	13	7,3	0,0	7,3	0,0	0	0
ВСЕГО РАСХОДОВ		2 275 122,5	100	2 332 612,0	100	57 489,5	2,5

Общий объем расходов бюджета города увеличивается на 57 489,5 тыс. рублей или на 2,5%.

Изменения объема расходов бюджета сохранить социальную направленность. Объем расходов на культуру, образование, физическую культуру и спорт, социальную политику составляют 67%.

Большая часть расходов увеличивается за счет безвозмездных поступлений, которые носят целевой характер.

Контрольно-счетная палата городского округа город Нововоронеж, отмечала, что, в целом,

1. Экспертиза Проекта решения о бюджете проведена по вопросам обоснованности вносимых изменений в показатели бюджета городской округ город Нововоронеж в решение от 14.12.2023 № 56 «О бюджете городского округа город Нововоронеж на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и соблюдения Проекта Решения о бюджете действующему бюджетному законодательству.

Таким образом, Контрольно-счетная палата отмечает, что представленный Проект решения соответствует нормам бюджетного законодательства РФ и может быть принят к рассмотрению.

В заключениях №12 от 25.04.2024г., №17 от 16.09.2024г., №23 от 09.12.2024 также отмечались изменения и на плановый период 2025-2026гг.

3.1.4.2. Контроль над исполнением бюджета в 2024 году

Заключение №14 от 06.05.2024г.,

Заключение №15 от 01.08.2024г.,

Заключение №21 от 09.11.2024г.

Основание:

Ст. 6. Положения о КСП,

п. 1.8. плана работы КСП.

цели:

-определение полноты и своевременности поступления средств в бюджет городского округа город Нововоронеж и их расходование в ходе исполнения бюджета;

- установление соответствия между фактическими показателями исполнения бюджета города и плановыми бюджетными назначениями, утвержденными решением о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, а также бюджетными ассигнованиями, утвержденными в сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2024г., выявление отклонений и анализ причин их возникновения;

- анализ объема и структуры муниципального долга городского округа, размер дефицита (профицита) бюджета городского округа, источников финансирования дефицита бюджета городского округа.

Исходными параметрами исполнения бюджета по доходам и расходам в отчетном периоде стало решение Нововоронежской городской думы от 14.12.2023 №56 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2024г. и плановый период 2025 – 2026гг.».

Этапы исполнения бюджета по первым трём кварталам 2024 г. сведены в таблице №11 (тысяч рублей):

Таблица №11 (тысяч рублей)

<i>Период</i>	<i>Характеристики бюджета</i>	<i>Утверждено</i>	<i>Кассовое исполнение</i>	<i>% исполнения</i>
1.	2.	3.	4.	5.
Решение НВГД от 14.12.2023г. №56	Доходы	1 613 986,1		
	расходы	1688927,7		
	Дефицит (-), Профицит (+)	74 941,6		
За первый квартал (Заключение №14 от 06.05.2024г.)	доходы	2 131 233,4	250 506,0	11,8
	расходы	2 236 609,2	229 107,2	10,2
	Дефицит (-), профицит (+)	- 105 375,8		
За первое полугодие (Заключение №15 от 01.08.2024г.)	доходы	2 158 936,9	670 460,1	31,0
	расходы	2 262 562,1	632 046,3	27,9
	Дефицит (-), профицит (+)	-103 625,2		
За девять месяцев (Заключение №21 от 08.11.2024г.)	доходы	2 215 104,1	1 201 473,9	54,2
	расходы	2 323 203,3	1 137 110,1	51,1
	Дефицит (-), профицит (+)	-108 099,2		

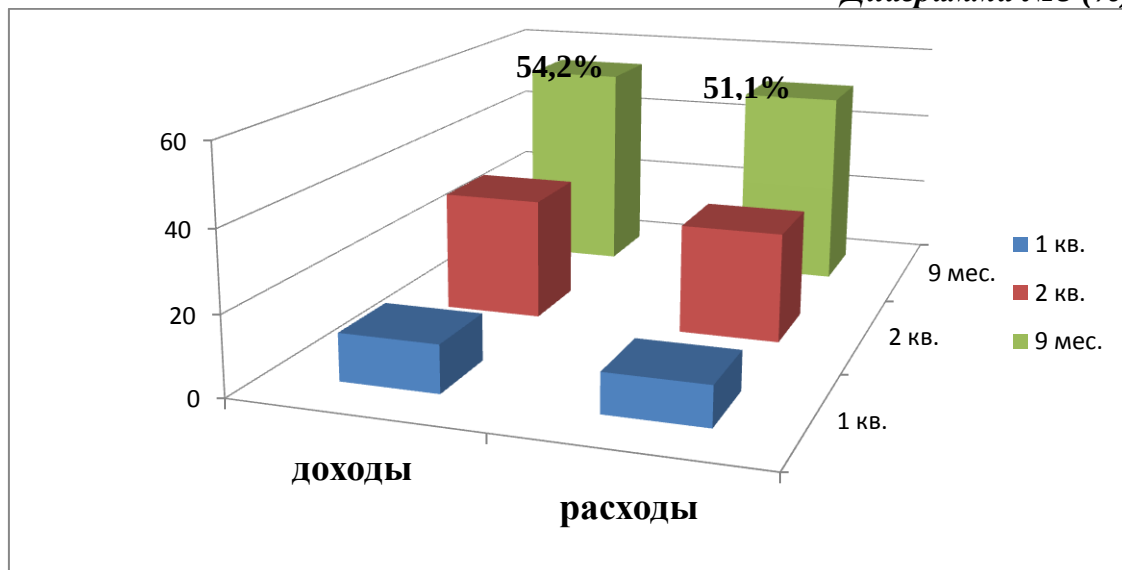
Характеристики бюджета за первый квартал отличаются от характеристик бюджета, утвержденного решением НВГД от 14.12.2023г. №56 на 2024г. в связи с тем, что п. 22. Решения НВГД от 14.12.2023г. №56 установлено, в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 55 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, утвержденного Решением Нововоронежской городской Думы от 26.12.2019г. №384, основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета городского округа город Нововоронеж, в том числе связанные с особенностями исполнения бюджета городского округа город Нововоронеж и (или) распределения бюджетных ассигнований, без внесения изменений в настоящее решение:

7) при перераспределении бюджетных ассигнований, источником формирования которых являются межбюджетные трансферты, в случае изменения условий их предоставления и направлений использования.

Бюджет города за 9 месяцев 2024 года исполнен с профицитом в сумме 64 363,8 тыс. рублей.

Динамика поквартального общего исполнения доходов и расходов в 2024 году приведена в диаграмме №8:

Диаграмма №8 (%)

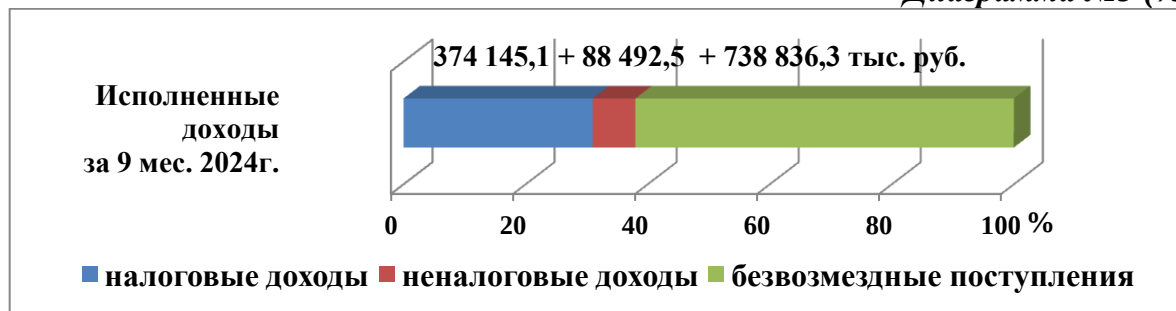


Уровень исполнения **доходов** за 9 месяцев отчетного года в 54,2% от годового плана и исполнения **расходов** в 51,1% от годового плана объясняется изменениями в процессе освоения средств, в том числе, увеличением межбюджетных трансфертов, выделяемых бюджету городского округа из федерального и регионального бюджетов. Так, за 9 месяцев планируемые доходы с 1 613 986,1 тыс. руб. на 01.01.2024 возросли до 2 215 104,1 тыс. руб. по состоянию на 01.10.2024, то есть на 37,2%.

Основными источниками формирования доходов бюджета, согласно представленным отчетам и на основании статьи 41 БК РФ, статьи 16 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, были налоговые и неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления из других бюджетов. Их суммарные процентные составляющие по итогам трех отчетных кварталов, представлены на диаграмме №3.

Таблица №11 (тысяч рублей) отражает, что по истечении 9 месяцев отчетного года, доходы исполнены в объеме 1 201 473,9 тыс. руб., что есть 54,4% от утвержденной на год суммы. Из них общий вклад в формирование доходов (из заключения №21 от 08.11.2024):

Диаграмма №9 (%)



Из диаграммы №9 следует, что в источниках доходов безвозмездные поступления преобладают.

На основании статьи 86 БК РФ и статьи 18 Положения о бюджетном процессе основными факторами формирования **расходов** бюджетов являются расходные обязательства.

Часть 1. статьи 21 БК РФ устанавливает, что код классификации расходов бюджетов состоит из кода главного распорядителя бюджетных средств, кода раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов.

Средства, израсходованные по разделам расходов за три квартала отчетного периода (из заключения №21 от 08.11.2024г.), приводятся в таблице №12 (тысяч рублей):

Таблица №12 (тысяч рублей)

Наименование расходов	Данные за 9 месяцев 2024 года			
	План	Факт	Не исполнено	% исполнения
1.	2.	3.	4.	5.
0100«Общегосударственные вопросы»	162 230,60	108 253,40	53 977,20	66,73
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	22 059,80	15 203,50	6 856,30	68,92
0400 «Национальная экономика»	169 495,60	77 208,30	92 287,30	45,55
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	415 192,80	167 738,70	247 454,10	40,40
0700 «Образование»	1 326 511,20	651 354,30	675 156,90	49,10
0800 «Культура, кинематография»	67 878,00	27 402,50	40 475,50	40,37
1000 «Социальная политика»	30 894,10	21 525,60	9 368,50	69,68
1100 «Физическая культура и спорт»	128 233,70	68 153,70	60 080,00	53,15
1200 «Средства массовой информации»	700,20	270,10	430,10	38,57
1300 «Обслуживание муниципального долга»	7,30	0,00	7,30	0,00
ВСЕГО РАСХОДОВ:	2 323 203,30	1 137 110,10	1 186 093,20	48,95

Фактически профинансированы мероприятия, предусмотренные расходными обязательствами на 1 137 110,1 тыс. рублей или на 48,9%.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета за 9 месяцев 2024 года, относительно «расходов по факту», приходится на такие разделы как:

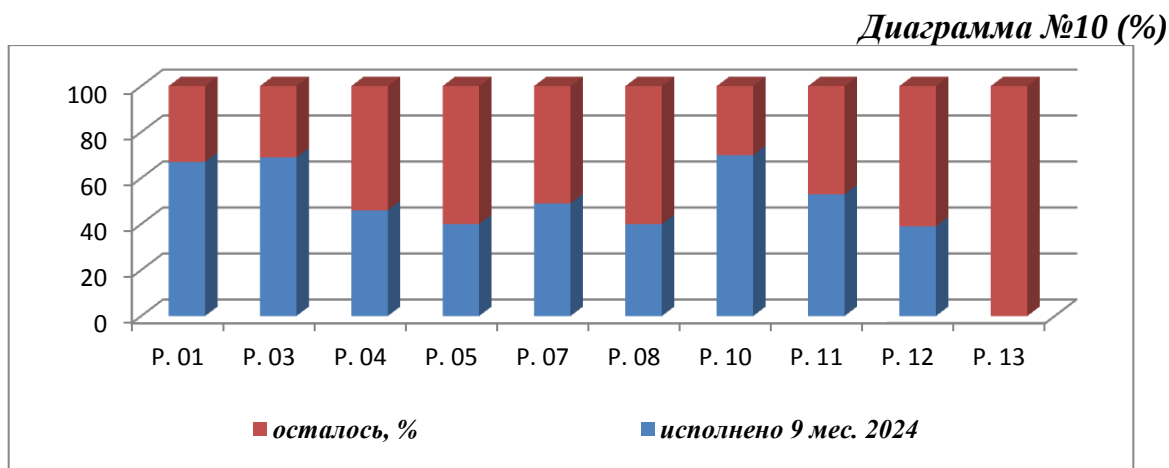
- 0700 «Образование» -57,3%;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 14,8%
- 0100 «Общегосударственные вопросы»- 9,5%;
- 1100 «Национальная экономика» -6,8%

Расходы на обслуживание муниципального долга за 9 месяцев 2024 года отсутствуют.

По состоянию на 01.10.2024 бюджет городского округа город Нововоронеж оставался дефицитным. Покрытие дефицита бюджета планировалась за счет

источников финансирования дефицита, закрепленных в бюджете городского округа город Нововоронеж на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Соотношение исполненной за 9 мес. отчетного периода расходной части бюджета городского округа город Нововоронеж к его неисполненной расходной части, по каждому разделу расходов бюджета, приведена на диаграмме №10 (%), где цифры под столбцами соответствуют коду раздела расходов бюджета городского округа:



Неравномерное освоение бюджетных средств вызвано этапами поступлений межбюджетных трансфертов из других бюджетов РФ. Практика прошлых лет определяет, что основной упор на завершение ремонтных работ по объектам инфраструктуры муниципального образования приходится на последние два квартала финансового года.

Выводы согласно Заклчению от 08.11.2024г. №21 по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета и подготовка заключения на отчет администрации городского округа город Нововоронеж об исполнении бюджета городского округа за девять месяцев 2024 года»:

1. Отчет об исполнении бюджета городского округа город Нововоронеж за 9 месяцев 2024 года направлен в Контрольно-счетную палату администрации городского округа город Нововоронеж в соответствии с п.5 ст. 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В течение отчетного периода 2024 года изменения в бюджет вносились 2 раза.

3. Бюджет за 9 месяцев 2024 года исполнен по доходам в сумме 1 201 473,9 тыс. рублей или на 54,2% в том числе:

-по налоговым и неналоговым доходам в сумме 462 637,6 тыс. рублей или на 79,8%,

-по безвозмездным поступлениям в сумме 738 836,3 тыс. рублей или на 45,2% от годовых плановых показателей.

4. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доходы бюджета увеличились на 77 001,6 тыс. рублей или на 25,9%, в основном за счет увеличения безвозмездных поступлений.

Налоговые и неналоговые доходы в структуре доходов составляют 38,5%, безвозмездные поступления – 61,5%.

5. Бюджет городского округа город Нововоронеж по расходам за 9 месяцев 2024 года исполнен в сумме 1 137 110,10 тыс. рублей или на 48,9% от утвержденных

на год ассигнований. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года исполнение по расходам увеличилось на 170 200,0 тыс. рублей или на 17,6%. Наибольший удельный вес в структуре исполнения расходов бюджета за 9 месяцев 2024 года, как и в предыдущие годы, составили расходы социального характера (67,6%).

6. Бюджет города за 9 месяцев 2024 года исполнен с профицитом в сумме 64 363,8 тыс. рублей.

7. Исполнение по расходованию резервного фонда составило 0,0 рублей. Средства резервного фонда не были израсходованы, в связи с отсутствием в отчетном периоде чрезвычайных ситуаций.

8. Расходы на обслуживание муниципального долга за 9 месяцев 2024 года отсутствуют.

9. Нарушений порядка исполнения бюджета города не установлено.

10. Представленный отчет по исполнению бюджета за 9 месяцев 2024 года подготовлен в рамках полномочий администрации городского округа город Нововоронеж, не противоречит действующему законодательству и муниципальным правовым актам городского округа город Нововоронеж,

удовлетворяет требованиям по полноте отражения показателей бюджета города по доходам и расходам.

3.1.4.3. Анализ реализации планов исполнения муниципальных программ в текущем году.

Заключение №16 от 07.08.2024,

Заключение №20 от 10.10.2024г,

Заключение №24 от 27.12.2024.

Основание:

ст. 6 Положения о КСП,

п. 1.9. плана работы КСП.

Цель:

контроль над исполнением бюджета городского округа город Нововоронеж.

Статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ устанавливается обязательность составления и исполнения бюджета на основании программно-целевого принципа.

Статьей 39 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, утвержденного Решением Нововоронежской городской Думы от 26.12.2019 №384, определено, что составление проекта бюджета городского округа основывается, в том числе, и на муниципальных программах городского округа город Нововоронеж.

Порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ (далее по тексту - МП) на территории городского округа город Нововоронеж в отчетном году определялся постановлением администрации городского округа город Нововоронеж от 30.10.2013 №1793 «О Порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ городского округа город Нововоронеж» (в редакции постановления администрации городского округа город Нововоронеж от 28.10.2019 №1125).

Постановлением администрации городского округа город Нововоронеж от 04.09.2013 №1488 утвержден перечень муниципальных программ городского округа город Нововоронеж (в редакции постановления от 16.08.2019 №863).

В текущем году на территории городского округа город Нововоронеж действуют 7 МП, утвержденных постановлениями администрации городского округа город Нововоронеж.

Отчет об исполнении муниципальных программ, согласно утвержденных в начале года планов исполнения МП в отчетном году, направляется в Контрольно-счетную палату администрации города в электронном виде и на бюджетном носителе. В 2024 году КСП подготовлены заключения на отчет о выполнении Плана реализации муниципальных программ: №16 от 07.08.2024 (I квартал), №20 от 10.10.2024 (I полугодие), №24 от 27.12.2024 (9 месяцев).

Целью анализа было определение соответствия уровня финансирования основных мероприятий, предусмотренных муниципальными программами в текущем году по итогам отчетного периода, решению Нововоронежской городской Думы от 14.12.2023 №56 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями); контроль над исполнением местного бюджета.

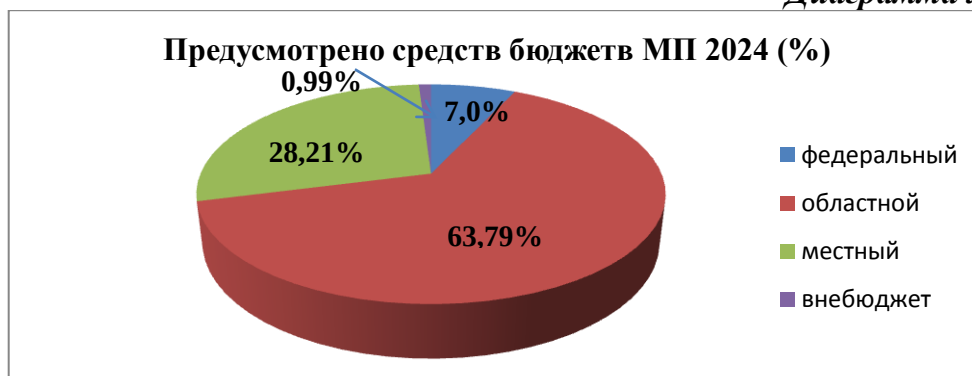
В заключении №24 от 27.12.2024 отмечалось, что финансирование программ из средств бюджета городского округа город Нововоронеж осуществлялось в соответствии с решением Нововоронежской городской Думы от 14.12.2023 №56 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции решения Нововоронежской городской Думы от 17.09.2024 №30); из средств областного бюджета в соответствии с Законом Воронежской области от 25.12.2023 №137-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции от 23.07.2024 №53-ОЗ).

Кроме средств бюджета, в отдельных случаях, на решение задач, определённых в рамках муниципальных программ, привлекаются внебюджетные средства.

Объем средств, предусмотренный в МП на 2024 год, составляет 2 245 195,1 тыс. руб., в том числе (диаграмма №11, %):

- федеральный бюджет – 159 816,0 тыс. руб. (7,12%);
- областной бюджет – 1 430 648,5 тыс. руб. (63,72%);
- местный бюджет – 632 555,7 тыс. руб. (28,17%);
- внебюджетные источники –22 174,9 тыс. руб. (0,99%).

Диаграмма №11 (%)



Общие выводы:

1. Основной финансовый контент муниципальных программ и его исполнение за отчетный период, сведен в таблице №13(тысяч рублей):

Таблица №13 (тысяч рублей):

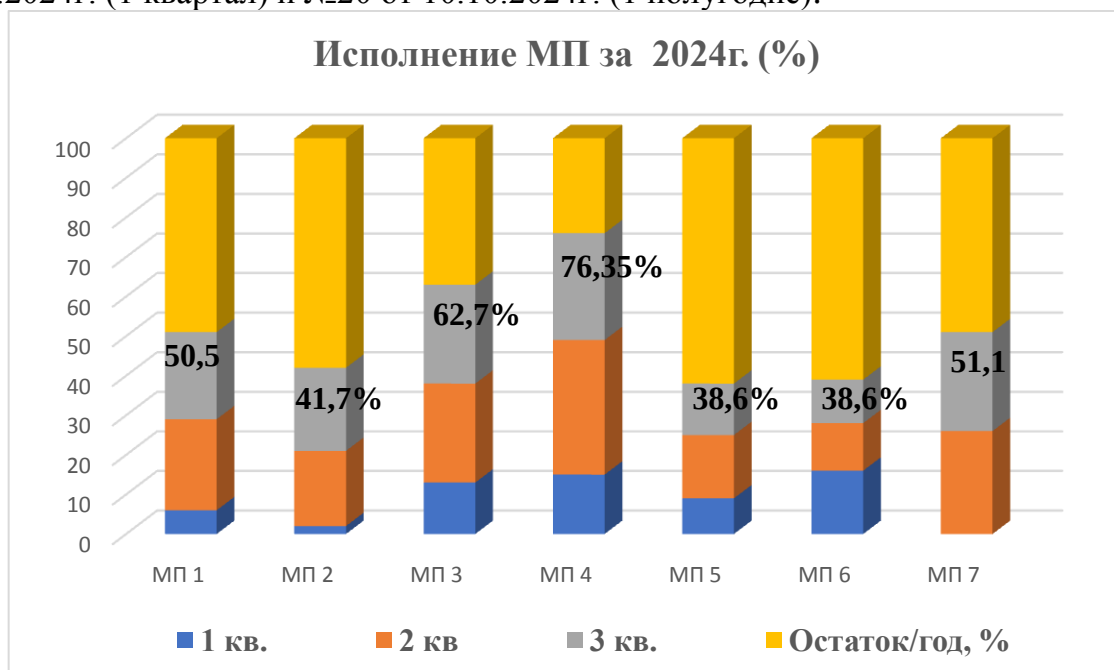
Муниципальная программа	Предусмот	Предусмотр	Лимиты	Кассовое	%
-------------------------	-----------	------------	--------	----------	---

	<i>рено программо й</i>	<i>ено бюджетом</i>	<i>бюджетны х обязательс тв</i>	<i>исполнение</i>	<i>исполн ения от планов МП</i>
1.	2.	3.	4.	5.	6.
1.«Развитие образования в городском округе город Нововоронеж»	1 161 774,1	1 192 755,7	1 230 268,1	587 247,8	50,5
2.«Создание условий для благоприятного проживания населения, развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры на территории городского округа город Нововоронеж»	411 546,8	396 032,3	400 886,2	171 798,7	41,7
3. «Муниципальное управление и развитие социальной политики в городском округе город Нововоронеж»	434 691,5	447 330,1	450 935,5	272 712,8	62,7
4. «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности, защита населения и территории городского округа город Нововоронеж от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	32 084,6	33 906,2	36 015,4	24 499,1	76,35
5. «Информационное общество городского округа город Нововоронеж»	700,2	700,2	700,2	270,1	38,6
6. «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета городского округа город Нововоронеж»	6 209,5	6 209,5	6 209,5	2 398,8	38,6
7. «Формирование комфортной городской среды на территории городского округа город Нововоронеж»	198 188,4	198 188,4	198 188,4	101 289,4	51,1
Всего по МП	2 245195,1	2 275 122,4	2 323 203,3	1 160 216,7	51,7

Таким образом, исполнение расходов за отчетный период в рамках муниципальных программ по факту составило 1 160 216,7 тыс. руб. или 51,7% от суммы годовой потребности в средствах на все МП в размере 2 245195,1 тыс. руб.

Исполнение бюджета по расходам за отчетный период, по каждому стратегическому документу, в процентном соотношении к их годовым суммам,

представлено на диаграмме №12, с учетом данных, приведённых в Заключениях №16 от 07.08.2024г. (1 квартал) и №20 от 10.10.2024г. (1 полугодие):



В соответствии с пояснительной запиской к отчету о выполнении Плана реализации муниципальных программ за (1 квартал – Заключение №16 от 07.08.2024г., за 1 полугодие – Заключение №20 от 10.10.2024г.) 9 месяцев 2024 года, финансирование муниципальных программ осуществлялось:

- из средств бюджета городского округа город Нововоронеж, в соответствии с решением Нововоронежской городской Думы от 14.12.2023г. №56 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции от 17.09.2024г. №30);

- из средств областного бюджета в соответствии с Законом Воронежской области от 25.12.2023 №137-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции от 23.07.2024г. №53-ОЗ).

Здесь же отмечается, что доведенные лимиты в общем объеме средств превышают потребности муниципальных программ.

По муниципальным программам:

- №1. «Развитие образования в городском округе город Нововоронеж», потребности программы определены в размере 1 161 774,1 тыс. руб., а доведенные лимита составляют объем в сумме 1 230 268,1 тыс. руб., то есть на 68 494,00 тыс. руб. больше,

- №3. «Муниципальное управление и развитие социальной политики в городском округе город Нововоронеж», потребности суммированы в разрезе 434 691,5 тыс. руб., Нововоронежской городской думой утверждена сумма в 447 330,1 тыс. руб., лимиты доведены в сумме 450 935,5 тыс. руб.,

- №4. «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности, защита населения и территории городского округа город Нововоронеж от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», потребности заявлены в объеме 32 084,6 тыс. руб., утверждено НВГД -33 906,2 тыс. руб., доведенные лимиты -

С одной стороны, это связано с пересмотром объемов финансовых средств по межбюджетным трансфертам, которые включены в бюджет городского округа город Нововоронеж по основаниям части 8 ст. 217 БК РФ и п/п 7) пункта 22 Решения Нововоронежской городской Думы от 14.12.2023г. №56 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции от 17.09.2024 №30).

С другой стороны, текстовая часть отчета не дает пояснений о причинах увеличения средств и причинах изменения объемов финансирования по мероприятиям, содержащимся в МП.

Контрольно-счетная палата отмечает, что распределение средств без учета необходимой потребности способствует возникновению условий для их возможного неэффективного использования.

Дополнительно отмечается, что по состоянию на 01.10.2024г. по отдельным мероприятиям средства утверждены, доведены лимиты, но не использованы в полном объеме. Так, в таблице №8 – приложении к отчету о реализации муниципальных программ городского округа город Нововоронеж по состоянию на 01.10.2024:

- по МП №3. «Муниципальное управление и развитие социальной политики в городском округе город Нововоронеж»: по мероприятиям 1.3.8. (2 025,3 тыс. руб.), 1.5.9. (100,0 тыс. руб.), 1.5.15. (53,2 тыс. руб.), 2.2.11. (48,4 тыс. руб.) средства утверждены, доведены лимиты, но на отчетную дату не использованы.

Текстовая часть Отчета не содержит информации о причинах наличия неиспользуемых средств.

- по МП №4. «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности, защита населения и территории городского округа город Нововоронеж от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» текстовая часть Отчета также не дает сведений, почему по мероприятию 1.1.1. «Организация и обеспечение безопасности дорожного движения», по КБК 914 04 09 04 1 25 80270, где из средств местного бюджета запланированы 685,00 тыс. руб., они не расходовались.

Нет сведений и о планах их расходования. Причем, указанная сумма утверждена и не использована и в предыдущий отчетный период.

- по МП №5 «Информационное общество городского округа город Нововоронеж»: в текстовой части Отчета указано, что в рамках реализации мероприятия «Мероприятия, направленные на информационное освещение деятельности органов местного самоуправления городского округа город Нововоронеж в СМИ» деятельность ОМСУ освещалась в городских СМИ на основе предоставления информации о значимых мероприятиях, задачах и итогах работы. По плану, таблица №8 к Отчету, на эти цели утверждены 300,00 тыс. руб., а исполнение их – 0 тыс. руб. Причин несоответствия и планов их дальнейшего использования в тексте не отражено.

Контрольно-счетная палата городского округа город Нововоронеж рекомендует ответственным исполнителем при подготовке Отчетов руководствоваться положениями Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ городского округа город Нововоронеж, их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации городского округа город Нововоронеж от 30.10.2013 №1793.

Так в п. 1. раздела VI порядка «Полномочия ответственного исполнителя и исполнителей муниципальных программ при разработке и реализации муниципальных программ» ответственный исполнитель, в том числе:

- обеспечивает разработку муниципальной программы и Плана реализации, их согласование с исполнителями, а также контрольно-правовым отделом, финансовым отделом и отделом по инвестиционным программам и экономике администрации городского округа город Нововоронеж;
- проведения мониторинга выполнения Плана реализации и реализации муниципальной программы;
- подготавливает ежеквартальный отчет об исполнении Плана реализации, годовой отчет о реализации муниципальной программы и представляет их в отдел по инвестиционным программам и экономике администрации городского округа город Нововоронеж.

При этом, пунктом 2. раздела V. порядка определено, что:

- 2.2. Отчет имеет следующую структуру:
- конкретные результаты реализации муниципальной программы, достигнутые за отчетный период;
- результаты выполнения Плана реализации (включая перечень выполненных (невыполненных) мероприятий);
- результаты использования бюджетных ассигнований бюджета городского округа город Нововоронеж и иных средств на реализацию мероприятий муниципальной программы;
- информация о внесенных ответственным исполнителем изменениях в муниципальную программу;
- предложения по дальнейшей реализации муниципальной программы.

Далее, (п/п. 2.2.1.) при описании конкретных результатов реализации муниципальной программы, достигнутых за отчетный период, следует привести, в том числе:

- анализ факторов, повлиявших на ход реализации муниципальной программы;
- анализ фактических и вероятных последствий влияния указанных факторов на основные параметры муниципальной программы.

Расходование бюджетных средств сопровождается показателями (индикаторами) - количественно выраженными характеристиками достижения цели или решения задачи, в соответствии с положениями постановления администрации городского округа город Нововоронеж от 30.10.2013г. №1793.

Количественные и качественные показатели, характеризующие эффективность освоения денежных средств в рамках муниципальных программ и исполнению бюджета городского округа в текущем году, свидетельствуют, в целом, о плановом решении задач, предусмотренных программными документами.

За отчетный период их перечень по кварталам не изменялся.

Контрольно-счетная палата предлагает депутатам Нововоронежской городской Думы принять Отчет о выполнении Плана реализации муниципальных программ за 9 месяцев 2024 года к сведению.

3.1.4. Бюджет городского округа город Нововоронеж на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Заключение №22 от 05.12.2024г.

Основание:

ст. 6. Положения о КСП,
п. 1.10. плана работы КСП на 2024г.

Цель:

соответствие Проекта решения требованиям бюджетного законодательства, в том числе обоснование показателей Проекта решения Нововоронежской городской Думы «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

На основании части 3 статьи 184 БК РФ порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, устанавливаемых настоящим Кодексом и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Основы составления проекта бюджета приведены в статьях 37 и 39 Положения о бюджетном процессе.

Пунктом 2.2. статьи 51 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, утвержденного решением Нововоронежской городской Думы от 26 декабря 2019 года №384 устанавливается, что Контрольно-счетная палата готовит экспертное заключение на проект решения о бюджете городского округа.

Основные **выводы** из Заключения №22 от 05.12.2024г. приведены ниже:

Общий объем **доходов** местного бюджета планируется **на 2025 год** в сумме 1 745 134,7 тыс. рублей и плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 1 225 402,3 тыс. рублей и 1 259 453,5 тыс. рублей соответственно.

Таблица №14 (тысяч рублей)

Показатели	Ожидаемое исполнение 2024г. (базисный)	Проект	Изменения к предыдуще му году	% к преды дущей му году	% к 2024 году
2025 год					
Налоговые доходы	526 260,00	553 427,00	27 167,00		5,2
Неналоговые доходы	107 320,00	74 923,00	-32 397,00		-30,2
Всего налоговые и неналоговые доходы	633 580,00	628 350,00	-5 230,00		-0,8
Безвозмездные поступления	1 629 647,10	1 116 784,30	-512 862,40		-31,5
Прочие безвозмездные поступления	13 430,30				
Всего доходов	2 276 657,40	1 745 134,70	-518 092,40		-22,8
2026 год					
Налоговые доходы		588 048,40	34 621,40	6,26	11,7
Неналоговые доходы		77 518,00	2 595,00	3,46	-27,8
Всего налоговые и неналоговые доходы		665 566,40	37 216,40	5,92	5,0
Безвозмездные поступления		559 835,90	-556 948,80	-46,57	-65,6
Всего доходов		1 225 402,30	-519 732,40	-29,8	-46,2
2027 год					

Налоговые доходы		624 871,60	36 823,20	6,3	18,7
Неналоговые доходы		74 694,00	-2 824,00	-3,6	-30,4
Всего налоговые и неналоговые доходы		699 565,60	33 999,20	5,1	10,4
Безвозмездные поступления		559887,90	52,00	0,0	-65,6
Всего доходов		1 259 453,5	34 051,20	2,8	-44,7

Источники доходов в пропорции определены в таблице №15 (%):

Таблица №15 (%)

Показатели	Структура доходов бюджета, %			
	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
Налоговые доходы	23,1	31,7	48,0	49,6
Неналоговые доходы	4,7	4,3	6,3	5,9
Всего налоговые и неналоговые доходы	27,8	36,0	54,3	55,5
Безвозмездные поступления	71,6	64,0	45,7	44,5
Прочие безвозмездные поступления	0,6	0	0	0
Всего доходов	100	100	100	100

Общий объем **расходов** местного бюджета планируется на 2025 год в сумме 1 794 605,2 тыс. рублей, и плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 1 259 252,6 тыс. рублей и 1 287 260,9 тыс. рублей.

По-прежнему основным источником налоговых доходов бюджета города на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы является поступление налога на доходы физических лиц. Основным видом неналоговых доходов в бюджете города остаются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Планируется, что значительной будет часть безвозмездных поступлений (субсидий и субвенций), которые сохранят целевой характер.

Объем условно утверждаемых **расходов** (не распределяемых в плановом периоде) в 2026 и 2027 годах составил на 2026 год – 2,5% и 2027 год – 5,0%, что соответствует требованиям статьи 184.1БК РФ.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ в Проекте бюджета выделены все публичные нормативные обязательства города на 2025 и плановый период 2026-2027 годов. Объем публичных нормативных обязательств города на 2025 год определен в сумме 17 838,5 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 17 875,5 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 18 215,8 тыс. рублей.

Таблица №16 (тысяч рублей)

Наименование	Раздел, подраздел	2024 год (оценка)		2025 год (прогноз)		2026 год (прогноз)		2027 год (прогноз)	
		тыс. руб.	% в общих расходах	тыс. руб.	% в общих расходах	тыс. руб.	% в общих расходах	тыс. руб.	% в общих расходах
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Наименование	Раздел, подраздел	2024 год (оценка)		2025 год (прогноз)		2026 год (прогноз)		2027 год (прогноз)	
		тыс. руб.	% в общих расходах	тыс. руб.	% в общих расходах	тыс. руб.	% в общих расходах	тыс. руб.	% в общих расходах
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы местного бюджета, всего		2 315 910,5	100,0	1 794 605,2	100,0	1 259 252,6	100,0	1 287 260,9	100
в том числе по отраслям:									
Общегосударственные вопросы	010 0	156 849,1	6,8	140 288,7	7,8	144 889,2	11,5	149 562,6	11,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	030 0	22 059,8	1,0	25 171,6	1,4	26 191,9	2,1	26 191,9	2,0
Национальная экономика	040 0	169 495,5	7,3	113 878,9	6,3	80 925,9	6,4	84 598,9	6,6
Жилищно - коммунальное хозяйство	050 0	411 241,2	17,7	268 140,4	14,9	41 854,9	4,5	42 569,8	4,5
Образование	070 0	1 331 085,2	57,5	985 960,1	58,1	762700,0	60,6	787 422,4	61,2
Культура, кинематография	080 0	67 878,0	3,0	128 783,1	7,1	37 285,3	3,0	37 285,6	2,9
Социальная политика	100 0	30 650,3	1,3	29 406,3	1,6	29 443,3	2,3	29 783,7	2,3
Физическая культура и спорт	110 0	125 943,7	5,4	103 064,5	5,7	102 567,5	8,1	77 570,7	6,0
Средства массовой информации	120 0	700,2	0,0	906,8	0,1	906,8	0,1	906,8	0,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	130 0	7,3	0,0	4,8	0	2,3	0,0	0,0	0
Условно утвержденные расходы						17 485,4	1,4	36 368,7	2,8

Анализ структуры расходов показывает, что расходы на социальное развитие – это по-прежнему основная расходная статья бюджета, на основании чего можно говорить о том, что бюджет социально ориентирован.

Суммарная доля расходов, направленная на социальную политику, образование, культуру, физическую культуру, спорт и средства массовой информации в 2025 году планируются на уровне 69,3% объема расходов местного бюджета, что на 2,1% больше аналогичных расходов 2024 года. В плановом периоде 2026-2027 гг. их доля составит соответственно 74,0% и 72,4%.

По разделам классификации расходов в 2025-2027 годах наибольший объем расходов местного бюджета, как и в предыдущие годы, будут составлять расходы на образования, с тенденцией увеличения удельного веса в общей сумме всех расходов.

Ведомственной структурой расходов бюджета городского округа бюджетные ассигнования на 2025-2027годы предусмотрены 5 ГРБС.

Основная доля бюджетных расходов на 2025 год распределена по следующим ГРБС: Администрация (44,9 %), Нововоронежская городская Дума (0,7 %), Отдел образования (53 %), Финансовый отдел (1,1 %), КСП (0,3%).

Проектом бюджета на 2025-2027 годы расходы предусмотрены на реализации семи **муниципальным программам**. Программы утверждены постановлением администрации городского округа город Нововоронеж от 04.09.2013г. №1488. Паспорта указанных муниципальных программ представлены в Нововоронежскую городскую Думу вместе с документами и материалами, предоставляемыми одновременно с проектом Решения Нововоронежской городской Думы «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Таблица №17 (тысяч рублей)

№ п/п	Наименование муниципальной программы	2024 год, (оценка) тыс. руб.	2025 год, (прогноз) тыс. руб.	2026 год, (прогноз) тыс. руб.	2027 год, (прогноз) тыс. руб.
1	Муниципальная программа «Развитие образования в городском округе город Нововоронеж»	1 232 073,6	886 181,1	661 404,4	686 040,1
2	Муниципальная программа «Создание условий для благоприятного проживания населения, развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры на территории городского округа город Нововоронеж»	394 811,4	242 735,3	156 123,2	160 410,8
3	Муниципальная программа «Муниципальное управление и развитие социальной политики в городском округе город Нововоронеж»	452 420,1	452 752,3	364 075,9	344 285,1

4	Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности, защита населения и территории городского округа город Нововоронеж от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	35 215,1	38 814,7	38 158,8	38 158,8
5	Муниципальная программа «Информационное общество городского округа город Нововоронеж»	700,2	906,8	906,8	906,8
6	Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета городского округа город Нововоронеж»	5 601,8	4 415,2	4 421,5	4 419,2
7	Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории городского округа город Нововоронеж»	195 088,4	168 799,9	16 676,7	16 698,6
ИТОГО		2 315 910,5	1 794 605,2	1 241 767,3	1 250 892,3

В предстоящем трехлетнем периоде бюджет города сформирован с **дефицитом на 2025 год** дефицит бюджета городского округа в размере 49 470,5 тыс. рублей, на 2026 год дефицит бюджета составит 33 850,4 тыс. рублей, на 2027 год дефицит составит 27 807,4 тыс. рублей.

Во всех планируемых периодах дефицит бюджета покрывается остатками денежных средств на конец отчетного периода, что не противоречит пункту 3 статьи 92.1 БК РФ.

Проектом бюджета, с соблюдением статьи 107 БК РФ установлен верхний предел **муниципального долга** на 1 января 2025 года в сумме 2500,0 тыс. рублей, на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2028 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

Долговая политика города Нововоронежа в 2025 году и плановом периоде 2026-2027 годов предусматривает обеспечение сбалансированности бюджета города, поддержание параметров муниципального долга на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных пунктом 3 статьи 107 БК РФ.

Запланированные расходы на обслуживание муниципального долга. Так на 2025 год предусмотрена сумма в размере 4,8 тыс. рублей; на 2026 год в сумме 2,3 тыс. рублей; на 2027 год в сумме 0,0 тыс. рублей, что не превышает установленное статьей 111 БК РФ предельное значение (15% от объема расходов бюджета, за исключением расходов осуществляемых за счет субвенций).

В Проекте бюджета на 2025-2027 годы предусмотрено создание Резервного фонда администрации городского округа город Нововоронеж. Размер резервного

фонда администрации городского округа город Нововоронеж планируется в размере 2000,0 тыс. рублей ежегодно. Размер резервного фонда не превышает ограничения, установленного статьей 81 БК РФ, и должен быть использован в случаях финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Размер Резервного фонда не превышает установленное статьей 81 БК РФ предельное значение (3% от утвержденного общего объема расходов).

Дорожный фонд. В соответствии со статьей 179.4 БК РФ дорожный фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансирования обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города определен, исходя из прогнозного объема доходов местного бюджета, предусмотренного решением Нововоронежской городской Думы от 2 декабря 2013 года №390 «О создании муниципального дорожного фонда городского округа город Нововоронеж».

Таким образом, дорожные расходы составляют:

на 2025 год – 111 760,1 тыс. рублей,

на 2026 год – 79 220,0 тыс. рублей,

на 2027 год – 82 816 тыс. рублей,

что не противоречит п.5 ст.179.4 БК РФ

Порядок подготовки Проекта бюджета, его структуры, наличие необходимых показателей, приложений, установленных Бюджетным кодексом РФ и решением Нововоронежской городской Думы «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж» от 26.12.2019 № 384 соблюдены.

Доходная часть бюджета сформирована в соответствии со статьями 61.2 и 62 БК РФ.

Проект бюджета обеспечивает соблюдение программно-целевого принципа планирования в общем объеме расходов бюджета.

Основные параметры Проекта решения о бюджете сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

Представленный проект в целом сохраняет социальную направленность расходов.

Проект решения Нововоронежской городской Думы «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов соответствует требованиям законодательства и может быть рекомендован к рассмотрению Нововоронежской городской Думой.

4. Контрольные мероприятия 2024 года.

На основании части 2. Статьи 6 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа город Нововоронеж, утвержденного Решением Нововоронежской городской Думы от 19.04.2018г. №279 (с изменениями) внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой, в том числе:

- в отношении органов местного самоуправления и муниципальных органов, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, а

также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в собственности муниципального образования;

- в отношении хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правового образования в их уставных (складочных) капиталах, а также в коммерческих организациях с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах.

В 2024 году контрольные мероприятия проведены в отношении пяти хозяйственных объектов, в том числе, одно – совместное с Контрольно-счетной палатой Воронежской области, на основании Соглашения №34 от 22.02.2022г. о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Воронежской области и Контрольно-счетной палатой городского округа город Нововоронеж.

4.1. Итоги внешнего финансового контроля по исполнению планов финансово-хозяйственной деятельности, эффективности использования имущества, ведения бухгалтерского учета и осуществления закупочной деятельности на Муниципальном унитарном предприятии городского округа город Нововоронеж «Горэлектросети» за 2023 год и первый квартал текущего года.

Акт №1 от 28.06.2024,

Отчет №1 от 15.07.2024.

Основание:

ст. 6. Положения о КСП,

п. 2.1. плана работы КСП на 2024.

Цели:

-определение итогов финансово-хозяйственной деятельности МУП «Горэлектросети» за 2023г. и первый квартал текущего года;

-верификация правильности исчисления и перечисления части прибыли в бюджет городского округа город Нововоронеж,

-анализ направлений расходования субсидии, выделенной МУП на основании решения Нововоронежской городской Думы от 08.12.2022 №160 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 25.08.2023г. №35).

-сохранность и эффективность использования имущества.

Выводы и предложения:

1.Муниципальное унитарное предприятие «Городские электрические сети» выделилось из состава НВ ПО ЖКХ на основании распоряжения Комитета по управлению муниципальным имуществом г. Нововоронежа от 31.03.1994г. №29. На основании Постановления администрации от 07.04.1994г. №223 «О регистрации муниципального предприятия «Городские электрические сети» Предприятие было зарегистрировано в территориальных службах как субъект хозяйственных отношений.

Предприятие внесено в Единый государственный реестр юридических лиц и в системе налоговых органов.

Устав Муниципального унитарного предприятия городского округа город Нововоронеж «Городские электрические сети» (новая редакция) утвержден Постановлением администрации города от 18.12.2013г. №2109. По основным

положениям Устав соответствует требованиям Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Уставный фонд Предприятия определен пунктом 4.4. Устава и составляет 3 395 328 рублей (три миллиона триста девяносто пять тысяч триста двадцать восемь рублей) и формируется за счет муниципального имущества, поступившего в хозяйственное ведение Предприятия.

2.В соответствии с ч.3 ст. 20 Федерального закона от 14.11.2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», подпунктом 7.1.2 пункта 7.1. Устава Муниципального унитарного Предприятия городского округа город Нововоронеж «Городские электрические сети», где определено, что Предприятие осуществляет свою деятельность на основе планов финансово-хозяйственной деятельности, где Учредитель определяет порядок их составления, утверждения и установления показателей.

Общие итоги исполнения планов ФХД за 2023 год и первый квартал 2024 года отражены в таблице №18 (тысяч рублей):

Таблица №18 (тысяч рублей)

Показатель	План 2022	Факт 2022г.	План 2023	Факт 2023	План 2024г.	Факт 1 кв. 2024
1	2	3	4.	5.	6.	7.
Доходы предприятия:	116233	119584	121909	130752	136401	36472
Расходы предприятия:	113523	116879	117750	128947	135922	31466
Чистая прибыль (убыток):	2710	2705	4159	1805	479	5006
Дополнительные показатели:						
Среднесписочная численность, человек	80	69	80	69,7	80	66,1
Среднемесячная заработанная плата	34765	37708	34765	37753	39539	47313
Затраты на социальное обеспечение						

Из чего, общие плановые характеристики финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год, в целом, исходили от достигнутых фактических показателей основных финансовых характеристик по итогам 2022 года. Причем, если плановые доходы 2023 утверждались выше фактических доходов 2022 на 1,9%; плановые расходы 2023 – выше фактических расходов 2022 на 0,7%, то утвержденная чистая прибыль 2023 выше аналогичного показателя за 2022г. на 1454 тыс. руб. или на 53,75%.

Однако, система формирования плана ФХД Предприятием на 2024 год с опорой на результаты предшествующего года, то есть в отношении результатов достижения финансовых показателей в 2023 году, не сохранена:

- чистая прибыль 2024 года уже запланирована в размере 479 тыс. руб., что значительно ниже фактической чистой прибыли по итогам 2023 год на 1326 тыс. руб. или на 73,4%, так как фактическая чистая прибыль по итогам 2023 год составила сумму в 1805 тыс. рублей.

Снижение прибыльности Контрольно-счетная палата городского округа город Нововоронеж относит к событиям, противоречащим коммерческим интересам развития Предприятия, так как снижает результативность, сложившуюся у организации в предыдущие хозяйственные периоды развития, ограничивает возможности развития Предприятия, а значит, сокращает отчисления в бюджет муниципального образования.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год, утвержденный главой администрации 21.12.2022 по итогам отчетного периода по доходам перевыполнен, а по расходам выполнен не в полном объеме.

Доходы 2023 года спланированы в размере 121909 тыс. руб. Исполнены - в размере 130 752 тыс. руб., то есть превысили утвержденный план по доходам на 8843 тыс. рублей или на 7,25%.

Ценовая политика Предприятия за «услуги по передаче электроэнергии» в 2023 году определялась предписаниями Приказа Департамента государственного регулирования тарифов Воронежской области от 28.11.2022 №72/2 «О внесении изменений в приказ ДГРТ ВО от 28.12.2020 №61/Э32 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Воронежской области, определенных на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, на 2020-2024 годы».

Фактические расходы бюджета по итогам отчетного периода предыдущего года сложились в объеме 128947 тыс. руб. и превысили плановые расходы, утвержденные в объеме 117750 руб., на 11197 тыс. руб. или на 9,5%.

Из чего наблюдается, что темп роста расходов в 2023 году несколько выше темпа роста доходов Предприятия.

Несоблюдение пропорций в расходах, утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год, нарушает пункт 6.4. действующего Устава Предприятия, где установлено, что руководство МУП организует выполнение решений Учредителя.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата отмечает, что несоблюдение пропорций расходов, утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год, частично вызвано, в том числе, и складывающейся на региональном рынке общей системой ценообразования на товары, работы, услуги.

На основании Порядка исчисления и уплаты в бюджет городского округа город Нововоронеж части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, утвержденного решением Нововоронежской городской думы от 19.06.2014 №429, МУП городского округа город Нововоронеж являются плательщиками неналогового платежа в бюджет городского округа город Нововоронеж в виде части прибыли (до 25%, п. 4.2. Порядка) остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

За 2022 год, в бюджет городского округа перечислены 405,7 тыс. руб., что составляет 15% от прибыли за отчетный период в сумме 2 705,2 тыс. руб. (платежное поручение №218 от 09.03.2023). Прибыль за 2023г. у Предприятия сложилась в объеме 1805,0 тыс. руб. Величина отчисления также составила 15% или 270,7 тыс. руб. (Платежное поручение №218 от 14.03.2023).

Однако, планом финансово-хозяйственной деятельности, который утвердил Учредитель на 2023 год, прибыль должна составить сумму в 4159 тыс. руб. (графа 4

таблицы №1-1). На основании чего, при величине расчета исчисления прибыли, остающейся в распоряжении МУП в 25%, сумма перечислений должна составить размер в 1040 тыс. руб. Невыполнение плана по прибыли в полном объеме, установленной Учредителем для организации в 2023 году, уменьшило плату в бюджет города на 769,3 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата считает необходимым усилить Руководству Предприятия контроль над расходами. Для чего:

- в соответствии с решениями балансовой комиссии администрации городского округа город Нововоронеж (протокол №11 от 26.04.2023г. заседания балансовой комиссии по итогам работы за 2023 год МУП «Горэлектросети») приняты решения, том числе:

- обеспечить безубыточную эффективную деятельность Предприятия,
- предоставить в администрацию городского округа город Нововоронеж предложения, направленные на повышение эффективности использования муниципального имущества.

При планировании направлений расходования средств прибыли руководствоваться, в том числе пунктом 4.13. действующего Устава.

В целом, при планировании и организации всех направлений деятельности, исходить из положений п. 3.2. Устава:

- осуществлять деятельность, направленную исключительно на достижение целей, определенных настоящим Уставом;

- соблюдать и выполнять требования законодательства, настоящего Устава, правовых актов органов местного самоуправления.

3.На основании статьи 78 Бюджетного кодекса РФ и в соответствии с пунктом 16.7. решения Нововоронежской городской Думы от 25.08.2023г. №35 «О внесении изменений в решение Нововоронежской городской Думы от 08.12.2022 №160 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» на оставшийся период финансового года Муниципальному унитарному предприятию «Городские электрические сети» утверждена субсидия, По дополнительному соглашению №1 от 18.10.2023г. в размере 9110,5 тыс. рублей.

Субсидия израсходована в полном объеме и на цели, предусмотренные Соглашением №1 от 30.08.2023г.

4.Все объекты, находящиеся на праве хозяйственного ведения в собственности МУП «Горэлектросети» используются в соответствии с целями, определёнными Уставом Предприятия, находятся в удовлетворительном состоянии, функциональны и, в целом, технически исправны.

Отчетность об имуществе, находящемся на балансе МУП и, определяемая статьей 13 Решения Нововоронежской городской думы от 19.06.2020г. №422, ежеквартально направляется в отдел управления муниципальным имуществом администрации городского округа город Нововоронеж. Сведения содержат информацию как о движимом, в том числе особо ценном, так и недвижимом имуществе.

Общая протяженность сетей электроснабжения, учитываемых на балансе предприятия, составляет 309,17 км.

Регистрация прав хозяйственного ведения на недвижимое имущество верифицируется выпиской из Единого государственного реестра недвижимости о

правах отдельного лица на имевшиеся (имеющиеся) у него объекты. Выписка предоставлена по состоянию на 14.05.2024г.

Объекты, указанные в Приложении №2 отчета в адрес Учредителя «Перечень объектов недвижимого имущества, в том числе объектов незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2024г. (за исключением земельных участков)»:

-№31 –сети электроснабжения с инвентарным номером БП-000383, кадастровый номер 36:33:0000000:4012, остаточной стоимостью 3647,2 тыс. руб., а также в Приложении №3 «Перечень объектов движимого имущества, в том числе особо ценного имущества по состоянию на 01.01.2024г.»:

-ТП-49 до ТП-59 ААШВ 3Х120, инвентарный номер 00000115, остаточной стоимостью 0 рублей, требуют ремонта. Средства на ремонтные работы предусмотрены, сроки определены.

Контрольно-счетная палата рекомендует ремонтные работы провести в определенные планом сроки.

5.Закупочная деятельность в отчетном периоде осуществлялась в рамках положений и требований, предъявляемых Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ (с изменениями).

Приказами руководителя утверждены Положение о закупочной комиссии по осуществлению закупки по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), закупочная комиссия. Положение о закупках, планы закупок и другая документация своевременно размещаются в Единой информационной системе.

Заключаемые договора соответствуют предписаниям действующего законодательства.

6. Проверка организации и ведения бухгалтерского учета нарушений не выявила.

Акт №1 от 28.06.2024 по итогам «проведения внешнего финансового контроля по исполнению планов финансово-хозяйственной деятельности, эффективности использования имущества, ведения бухгалтерского учета и осуществления закупочной деятельности на Муниципальном унитарном предприятии городского округа город Нововоронеж «Горэлектросети» за 2023 год и первый квартал текущего года» подготовлен в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты городского округа город Нововоронеж «Общие требования, правила и процедуры проведения контрольного мероприятия», утвержденного приказом КСП от 29.12.2022 № 22.

Результаты мониторинга об исполнении рекомендаций КСП по состоянию на 01.01.2025г.

Исх. МУП «Горэлектросети» от 18.07.2024 №357:

1. В соответствии с решением Нововоронежской городской думы №41 от 14.11.2024 МУП «Горэлектросети» преобразован в Муниципальное бюджетное учреждение городского округа город Нововоронеж «Городские электрические сети».

В соответствии с дорожной картой по реорганизации МУП «Горэлектросети» в МБУ, утвержденной главой администрации в ноябре 2024г., (п.12.) устав МБУ будет утвержден до конца февраля 2024г., а полностью формирование МБУ завершится в апреле 2025г. (п. п. 13, 14, 15 дорожной карты)

2. Ремонтные работы завершены до 20.07.2024.

3. В соответствии с дорожной картой по реорганизации МУП «Горэлектросети» в МБУ, утвержденной главой администрации в ноябре 2024г., (п. 15) закрепление имущества на праве оперативного управления, праве постоянного (бессрочного) пользования за МБУ городского округа город Нововоронеж будет администрацией закреплено в марте-апреле текущего года.

Часть имущества МУП «Горэлектросети» постановлением администрации от 27.09.2024 №1070 передано системообразующей территориальной сетевой организации в Воронежской области ПАО «Россети Центр» (филиал ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго») в безвозмездное владение и пользование (по приложению к постановлению).

4.2.Итоги внешнего муниципального финансового контроля «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2022-2023 годах и текущем периоде 2024 года на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в рамках реализации мероприятий:

-регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Воронежской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области»,

-муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды городского округа город Нововоронеж».

Акт №2 от 30.07.2024г.,

Отчет №2 от 02.08.2024г.

Основание:

Ст. 6. Положения о КСП,

П. 2.2. плана работы КСП,

Соглашение №34 от 22.02.2022г. о сотрудничестве

между Контрольно-счетной палатой Воронежской области

и Контрольно-счетной палатой городского округа город Нововоронеж.

Цель проверки:

анализ результативности исполнения мероприятий и эффективности освоения бюджетных средств в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Воронежской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области» и муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды городского округа город Нововоронеж».

Выводы и предложения:

1.В 2023 и 2024 гг. муниципальное образование городской округ город Нововоронеж признан победителем Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. В 2023 году проект предусматривал благоустройство части городской улицы Набережная (район мемориала «Звезды Славы»), в 2024г. – часть улицы 141 Стрелковой дивизии северного микрорайона города. Средства на реализацию проектов поступили в местный бюджет из федерального и регионального бюджета в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»

государственной программы Воронежской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области». Финансовые средства в местном бюджете закреплялись по мероприятиям муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды городского округа город Нововоронеж».

Для достижения целей, предусмотренных проектами между Департаментом жилищно-коммунального хозяйства энергетики Воронежской области, с одной стороны, и администрацией городского округа город Нововоронеж, с другой стороны, заключены в 2023 году:

- Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое значение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 14.02.2023 №2-ИМБТ. Общий размер иного межбюджетного трансферта из бюджета Воронежской области бюджету Муниципалитета составил 17 000,00 тыс. руб.,

- Соглашение № 20727000-1-2023-007 от 26.01.2023 о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету. Общий размер иного межбюджетного трансферта, предоставляемого из бюджета Воронежской области бюджету городского округа города Нововоронеж в соответствии с настоящим Соглашением, составляет в 2023 году 85 000,00 тысяч рублей (в ред. дополнительных соглашений от 18.04.2023 №20727000-1-2023-007/1 и от 27.10.2023 №20727000-1-2023-007/2).

В окончательном варианте КБК и объемы средств, получаемых по соглашениям в 2023 году, утверждены Решением Нововоронежской городской думы от 25.08.2023г. №35 «О внесении изменений в решение Нововоронежской городской Думы от 08.12.2022 № 160 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

В 2024 году:

- Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое значение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 14.02.2027г. №2-ИМБТ. Общий размер иного межбюджетного трансферта из бюджета Воронежской области бюджету Муниципалитета составил сумму в 18 425,00 тыс. руб. (с изменениями по дополнительному соглашению №1 от 16.04.2024г.),

- Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету 19.01.2024г. №20727000-1-2024-007 (в ред. дополнительного соглашения от 27.03.2024г. № 20727000-1-2024-007/1). Общий размер иного межбюджетного трансферта, предоставляемого из Бюджета Воронежской области бюджету городского округа город Нововоронеж в соответствии с настоящим Соглашением, составляет в 2024 году 93 055,6 тысяч рублей.

Средства по мероприятиям утверждены Решением Нововоронежской городской думы от 14.12.2023г. №56 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

2.Администрацией городского округа проведены организационные мероприятия, в том числе подготовлена необходимая для проведения закупок документация. Закупки проведены по положениям Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

По итогам конкурсных процедур заключены **в 2023 году:**

- Муниципальный контракт №08-ЭК-2023 от 05.04.2023 на благоустройство городской набережной г. Нововоронежа с ГУП ВО «Облкоммунсервис» на сумму 97 828,7 тыс. руб.,

- Муниципальный контракт на оказание услуг по строительному контролю №127/23 с ООО Экспертное Учреждение «Техника. Экономика. Контроль. Строительство.» от 21.08.2024г. на сумму 600,00 тыс. руб.,

- Муниципальный контракт от 12.12.2023 №193 на выполнение работ по монтажу систем сопровождения-оповещения с ИП Данилевский А.П. Цена контракта составляет 556,8 тыс. рублей.

- Муниципальный контракт от 12.12.2023 №198 на выполнение работ по монтажу оборудования систем охранного телевидения с ООО «ТЕПЛОДОМ136». Цена контракта составляет 514,5 тыс. рублей.

- Муниципальный контракт от 12.12.2023 №199 на выполнение подготовительных работ для систем охранного телевидения. Контракт заключен с ООО «ТЕПЛОДОМ136». Цена контракта определена ресурсно-индексным методом и составляет 540,8 тыс. рублей.

Работы проведены в полном объеме, в сроки, предусмотренные муниципальными контрактами.

На территории появилась событийная площадка в верхней части набережной, которая представляет собой многофункциональный объект со смотровой площадкой, амфитеатром, лекториумом, зоной для выставок, зоной с кофепоинтом и встроенными площадками, наполнение которых может меняться в зависимости от мероприятия. Круговой навес защищает территорию от непогоды.

На площадке обустроены качели, детский игровой комплекс, батуты, игровой комплекс «Стройка», песочница.

Также на территории провели ландшафтную и декоративную подсветку, благоустроили пешеходные дорожки.

В 2024 году:

- Муниципальный контракт №10-ЭК-2024/000F233651002846240000140 от 25.03.2024г. на благоустройство общественной территории «Северный микрорайон» в г. Нововоронеж, по ул. 141 Стрелковой дивизии. Цена контракта составляет 111 000,0 тыс. рублей.

На момент проверки произведена оплата 1 этапа работ по муниципальному контракту в размере 30060,3 тыс. рублей. По второму этапу произведено авансирование в размере 13661,9 тыс. рублей.

- муниципальный контракт №52-24 от 16.04.2024г. на сумму 599,9 тыс. руб. на оказание услуг по строительному контролю заключен с ГУП ВО «Облкоммунсервис».

- муниципальный контракт №53-24 от 16.04.2024г. на оказание услуг технического заказчика на сумму 599,9 тыс. руб. заключен с подрядчиком - ГУП ВО «Облкоммунсервис».

Работы продолжаются.

3.В 2023 году на территории по ул. Набережная появилась событийная площадка в верхней части улицы, которая представляет собой многофункциональный объект со смотровой площадкой, амфитеатром, лекториумом, зоной для выставок, зоной

с кофепойнтом и встроенными площадками, наполнение которых может меняться в зависимости от мероприятия. Круговой навес защищает территорию от непогоды.

На площадке обустроены качели, детский игровой комплекс, батуты, игровой комплекс «Стройка», песочница.

Также на территории провели ландшафтную и декоративную подсветку, благоустроили пешеходные дорожки.

Постановлением администрации городского округа город Нововоронеж от 27.02.2024 №163 «Об учете недвижимого и движимого имущества, материальных запасов в составе муниципальной казны», с баланса администрации городского округа город Нововоронеж в состав муниципальной казны городского округа город Нововоронеж передано имущество, полученное в рамках исполнения муниципального контракта №08-ЭК-2023 от 05.04.2023, договора №193 от 12.12.2023 с ИП Данилевским А.П., договора №198 от 12.12.2023 с ООО «Теплодом136».

Контрольно-счетная палата городского округа город Нововоронеж **рекомендует** администрации городского округа город Нововоронеж:

1. В целях сохранности, эффективного использования и поддержания функциональности объектов, переданных в муниципальную казну Постановлением администрации городского округа город Нововоронеж от 27.02.2024 №163 «Об учете недвижимого и движимого имущества, материальных запасов в составе муниципальной казны», определить последующего балансодержателя.

2. Завершить благоустройство, начатое в рамках Муниципального контракта №10-ЭК-2024/000F233651002846240000140 от 25.03.2024г. на благоустройство общественной территории «Северный микрорайон» в г. Нововоронеж Воронежской области в соответствии с графиками исполнения работ.

3. Продолжать межбюджетное сотрудничество с Правительством Воронежской области, с целью расширения возможностей городского округа по благоустройству.

Результаты мониторинга об исполнении рекомендаций по состоянию на 01.01.2025:

Исх. администрации от 16.12.2024 №101-11-4071:

В соответствии с Соглашениями о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта РФ местному бюджету, от 19.01.2024г. №20727000-1-2024-007 и от 14.02.2024г. №2-ИМБТ были выделены денежные средства в общем объеме 93 055 657,00 рублей.

Из них: 93 055 657,00 рублей — средства ФБ, 18 425 000 рублей – средства ОБ, которые использованы администрацией городского округа город Нововоронеж на благоустройство общественной территории «Северный микрорайон» г. Нововоронеж Воронежской области в рамках заключенного муниципального контракта от 25.03.2024г. №10-ЭК-2024/ 000F233651002846240000140.

Сумма контракта составила 110 847 072,19 рублей. Однако, с учетом фактических объемов, сумма выполненных работ составила 104 759 760,49 рублей. Работы по контракту выполнены в полном объеме. Федеральные денежные средства использованы по целевому назначению.

Таким образом, сумма неиспользованных денежных средств на дату исполнения муниципального контракта составляет 6 240 239,07 рублей.

Информируем, что сумма экономии в размере 6 240 239,07 рублей будет возвращена в областной бюджет, после чего в установленном порядке, при согласовании с Министерством финансов Воронежской области, будет использована в 2025 году на устройство покрытия ю тротуарной плиткой вдоль подпорной стены городской Набережной, ввиду невозможности выполнения данного вида работ в этом году, по причине неблагоприятных погодных условий.

В настоящее время балансодержателем имущества, полученного по итогам выполнения работ по благоустройству общественной территории «Северный микрорайон» в г. Нововоронеж является администрация городского округа город Нововоронеж, проводится мероприятие по включению в состав муниципальной казны. В дальнейшем планируется передача указанного имущества на право оперативного управления в специализированное муниципальное учреждение.

4.3.Итоги проведения внешнего финансового контроля по исполнению планов финансово-хозяйственной деятельности, эффективности использования имущества, ведения бухгалтерского учета и осуществления закупочной деятельности на Муниципальном унитарном предприятии городского округа город Нововоронеж «Информационно - расчётный центр» за 2023 год и первое полугодие текущего года.

Акт №3 от 25.09.2024,

Отчет №3 от 03.10.2024.

Основание:

ст. 6. Положения о КСП,

п. 2.3. плана работы КСП на 2024г.

Цель:

- определение итогов финансово-хозяйственной деятельности МУП «ИРЦ» за 2023г. и первое полугодие текущего года; верификация правильности исчисления и перечисления части прибыли в бюджет городского округа город Нововоронеж, контроль сохранности и эффективности использования имущества.

Выводы и предложения

1. На основании федерального законодательства (ст. 52 Гражданского кодекса РФ, ст. 9 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях») основным учредительным документом МУП городского округа город Нововоронеж «Информационно – расчетный центр» является Устав, утвержденный Постановлением администрации от 14.05.2014г. №491.

Содержание Устава отвечает требованиям законодательства. Основной целью развития Предприятия учредительный документ закрепляет - получение прибыли от использования муниципального имущества, а также информационно-техническое сопровождение мероприятий по начислению и сбору платежей за жилые и нежилые помещения, коммунальные и прочие услуги и их распределение при взаимодействии с ресурсоснабжающими организациями, иными поставщиками коммунальных и прочих услуг, а также иными участниками начисления и сбора платы за жилые и нежилые помещения, коммунальные и прочие услуги.

В пункте 2.3. содержится техническая ошибка: фраза «консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления предприятием» прописана дважды.

На основании п. 1 ст. 83 Налогового кодекса РФ, ч. 1 и 2 ст. 51 ГК РФ, ст. 1, ст. 8 Федерального закона от 08.08.2001г. №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», МУП «ИРЦ» зарегистрировано как юридическое лицо и налоговый агент в налоговых органах.

2. На основании ст. 20 Федерального закона от 14.11.2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», п 3. «Порядка составления, утверждения и установления показателей планов финансово - хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий», утвержденного Постановлением администрации городского округа город Нововоронеж от 09.10.2008г. №1473 «О планировании финансово- хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий городского округа – город Нововоронеж», п. 7.1. Устава, финансово-хозяйственная деятельность Предприятия планируется и реализуется в соответствии с планами финансово - хозяйственной деятельности для муниципальных унитарных предприятий.

Общие финансовые показатели развития Предприятия за проверяемый период сведены в таблице №19:

Таблица №19 (тысяч рублей)

<i>Показатель</i>	<i>План 2022</i>	<i>Факт 2022г.</i>	<i>План 2023</i>	<i>Факт 2023</i>	<i>План 2024г.</i>	<i>Факт 1 н/г. 2024</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4.</i>	<i>5.</i>	<i>6.</i>	<i>7.</i>
Доходы предприятия:	10240	10199	10496	10494	11100	5607
Расходы предприятия:	9494	9559	9855	9904	10554	5153
Чистая прибыль (убыток):	746	640	641	590	546	454

Из чего, по итогам 2023 года:

- основные показатели для плана ФХД (доходы, расходы, прибыль) на 2023 год утверждены, исходя из их сложившихся объемов по итогам 2022 года,
- доходы предприятия исполнены, в целом, в утвержденном Учредителем объеме (10494 тыс. руб. по факту от 10496 тыс. руб. по плану),
- по расходам 2023 года по факту (9904 тыс. руб.) допущено незначительное превышение планоутвержденных (9855 тыс. руб.) на 49,0 тыс. руб.,
- прибыль Предприятия в том объеме, который установил Учредитель, не исполнена. По факту она сложилась в сумме 590, тыс. руб., что на 51 тыс. руб. или на 7,95% ниже утверждённого по плану показателя.

На 2024 год:

- доходы и расходы запланированы выше итоговых характеристик 2023 года: доходы в объеме 11100 тыс. руб., что выше 5,7% фактических доходов 2023 года в объеме 10494 тыс. руб. Расходы 2024г. по плану 10554 тыс. руб., что также выше фактических расходов 2023г. в объеме 9904 тыс. руб. на 6,5%.

Чистая прибыль на 2024 год утверждена в размере 546 тыс. руб., что ниже фактической прибыли за 2023 год (590 тыс. руб.) на 44 тыс. руб. или на 7,4% и ниже фактической чистой прибыли за 2022 год (640 тыс. руб.) на 94 тысячи или на 14,7%.

Превышение темпов роста расходов над доходами снижает возможности увеличения прибыли, что противоречит коммерческим целям Предприятия и городского округа город Нововоронеж, закрепленными п. 2.2. действующего Устава Предприятия.

Неисполнение показателей плана финансово-хозяйственной деятельности. Противоречит нормам:

- части 1. Статьи 21 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ (ред. от 06.04.2024) «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»,
- пунктов 6.4. и 6.10. действующего Устава Предприятия.

Вместе с тем, пункт 3.1. Устава Предприятия исходит из права Предприятия самостоятельно планировать, организовывать и осуществлять хозяйственную деятельность, а в рамках определений пункта 2.3.13 Трудового договора №03/22Р от 16.02.2022 директор Предприятия ежегодно подает на согласование проект плана финансово-хозяйственной деятельности.

Из чего, планирование объемов доходов, расходов и прибыли Предприятием, в большей части определяется самостоятельно. Контрольно-счетная палата городского округа город Нововоронеж отмечает, что не достижение показателей основных характеристик ПФХД, которые, в принципе, сформированы самостоятельно, являются следствием отсутствия анализа, который должен проводиться менеджментом Предприятия по итогам каждого квартала в соответствии с целями, утвержденными действующим Уставом.

3. На основании п. 4.2. Порядка исчисления и уплаты в бюджет городского округа город Нововоронеж части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, утвержденного решением Нововоронежской городской думы от 19 июня 2014г. №429, муниципальные унитарные предприятия городского округа город Нововоронеж являются плательщиками неналогового платежа в бюджет городского округа город Нововоронеж в виде части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, равного 25 %, но не менее 15% от чистой прибыли, сумма которой отражается в бухгалтерской отчетности в «Отчете о прибылях и убытках» за финансовый год.

«Информационно-расчетный центр» после уплаты налога и иных платежей в бюджет за 2022 год, в бюджет городского округа перечислены:

- за 2022 год 160,0 тыс. руб., что составляет 25% от прибыли за отчетный период в сумме 640, тыс. руб. (платежные поручения №26 от 26.01.2023г. и №96 от 29.03.2023г.).
- 2023г. 147,5 тыс. руб. (платежное поручение №72 от 11.03.2023г.).

Пункт. 6.1. Порядка исчисления и уплаты в бюджет городского округа город Нововоронеж части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, МУП обязуются самостоятельно перечислять часть прибыли за отчетный финансовый год в городской бюджет до 28 марта финансового года, следующего за отчетным периодом.

Перечисление остатка отчисления части прибыли в пользу бюджета городского округа по платежному поручению №96 от 29.03.2023г. (41,3 тыс. руб.) является нарушением срока уплаты платежа.

Дополнительно, планом финансово-хозяйственной деятельности на 2022 и 2023 годы, Учредителем определялась прибыль в сумме в 746 тыс. руб. (2022 год) и 641 тыс. руб. (2023г.).

На основании чего, при величине расчета исчисления прибыли, которую необходимо передать в бюджет муниципального образования в 25%, сумма перечислений должна составить размер в 186,5 тыс. руб. в 2022 году и 160,25 тыс. руб. по итогам 2023 года.

Из чего, вследствие неисполнения планов ФХД, утвержденных Учредителем, в том числе по прибыли, по итогам 2022 года бюджет городского округа недополучил сумму в размере 26,5 тыс. руб.; по итогам 2023 год – 12,75 тыс. руб.

На основании информации, внесённой в протокол №12 от 30.04.2024г. заседания балансовой комиссии администрации городского округа город Нововоронеж по итогам работы за 2023г. МУП «Информационно-расчетный центр», превышение расходов от утвержденного показателя Учредителем и причины неисполнения показателя по чистой прибыли за 2023 год руководством Предприятия не проанализированы, (в протоколе об этом информация отсутствует), что не согласуется с положениями статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ.

Пунктом 4.12. действующего Устава предусмотрено, что нераспределенная прибыль прошлых лет используется, в том числе (п/п. 4.12.2.) на материальное поощрение работников, социальные нужды трудового коллектива Предприятия, определяемые коллективным договором или собранием трудового коллектива.

Выплаты стимулирующего и социального характера производятся на основании приказа директора и в соответствии с нормами Коллективного договора утвержденного директором Предприятия и согласованного профсоюзным комитетом 24.06.2022г. на срок 2023-2025гг.

Пунктом 4.13. Устава МУП «Информационно-расчетный центр» установлено, что направления и размеры использования прибыли на цели, указанные в подпунктах 4.12.2. и 4.12.3 пункта 4.12. настоящего Устава Предприятие определяет по согласованию с Учредителем.

В 2023 году часть нераспределенной прибыли предприятием использована, том числе на поощрение трудового коллектива по постановлениям администрации от 20.04.2023г. №360 и №361 «О согласовании выплаты премии за 2022 год».

Аналогично, часть нераспределенной прибыли по итогам 2023 года, предприятием использована на те же цели в 2024 году. В соответствии с постановлениями администрации от 06.03.2024г. №199 «О согласовании выплаты единовременного вознаграждения» и от 05.04.2024г. №328 и №330 «О согласовании выплаты премии работникам МУП «Информационно-расчетный центр».

4. В рамках статьи 26 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ (ред. от 06.04.2024) «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», пунктов 3.2. и 7.1. Устава Предприятия, Унитарное предприятие по окончании отчетного периода представляет уполномоченным органам местного самоуправления годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность. Требование законодательства исполняются, с учетом норм:

- приказа Министерства финансов России от 02.07.2010 №66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» (с изменениями внесенными приказами

Минфина России от 05.10.2011 №124н, от 17.08.2012 №113н, от 04.12.2012 №154н, от 06.04.2015 №57н, от 19.04.2019 №61н),

- постановления администрации №1476 от 17.08.2012 «Об организации мониторинга деятельности организаций с участием муниципального образования городской округ город Нововоронеж».

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ бухгалтерский учет Предприятиями осуществляется в рамках его учетной политики.

Действующая учетная политика для целей бухгалтерского учета утверждена приказом №2-к от 09.01.2020, учетная политика для целей налогового учета утверждена приказом №29-к от 31.10.2019.

Утвержденная двумя приказами учетная политика имеет ряд несогласованностей:

- Её название Учетная политика «Муниципальное унитарное предприятие городского округа – г. Нововоронеж «Информационно-расчетный центр» для целей бухгалтерского (налогового) учета». В названии населенного пункта «городского округ – г. Нововоронеж» присутствие тире не соответствует п. 34 Закона Воронежской области от 27.10.2006 №87-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Воронежской области и порядке его изменения», п. 1.1. Устава Предприятия, где наименование административно-территориальной единицы области – «городской округ город Нововоронеж»;

- Учетная политика для целей налогового учета, утвержденная приказом №29-к от 31.10.2019 также имеет два приложения к приказу. Но приложения к приказу содержат ссылки на разные исходные данные приказа: Приложение №1 идет со ссылкой к приказу от 31.12.2017 №2-к, Приложение №2 – со ссылкой к приказу от 30.12.2017.

5. Отсчетно от пункта 4.1. Устава МУП «ИРЦ», имущество Предприятия находится в муниципальной собственности городского округа город Нововоронеж, принадлежит Предприятию на праве хозяйственного ведения и отражается на его балансе.

Выборочный контроль над сохранностью имущества отклонений отчетности не выявил. Учитываемое недвижимое и движимое имущество в наличии, используется в соответствии с техническими характеристиками.

На основаниях:

- ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ (ред. от 12.12.2023) «О бухгалтерском учете»,

- пункта 26 Приказа Минфина России от 29.07.1998 №34н (ред. от 11.04.2018) «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, организации обязаны проводить инвентаризацию имущества и обязательств.

Пунктом 27. Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» установлено, что проведение инвентаризации обязательно, в том числе, перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, при реорганизации государственного или муниципального унитарного предприятия.

Исходно постановления администрации от 19.03.2024 №245 «О подготовке муниципального унитарного предприятия городского округа город Нововоронеж

«Информационно-расчетный центр» к приватизации», приказа по МУП от 19.03.2024 №15 проведена инвентаризация имущества и обязательств по состоянию на 31.03.2024 Приказом определены сроки проведения инвентаризации, направления контроля и комиссия по проведению инвентаризации.

По итогам инвентаризации недостатки не выявлено.

Сведения об имуществе, предоставляемые в администрацию городского округа город Нововоронеж, на основании пункта 8. статьи 13 Решения Нововоронежской городской думы от 19.06.2020г. №422, Предприятием предоставляются своевременно.

6.Муниципальные унитарные предприятия, если они осуществляют закупки без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ, при осуществлении закупок вправе руководствоваться Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗг. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в ред. от 04.08.2023). Для чего, на основании предписаний статьи 1. Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ, требуется утверждение положения о закупках для нужд Предприятия и его размещение в Единой информационной системе.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Муниципального унитарного предприятия городского округа город Нововоронеж «Информационно-расчетный центр», в целом, содержит информацию о правовых основах осуществления закупок, в том числе:

- цели, принципы, способы закупок, их планирование, информационное обеспечение закупок, порядки проведения конкурентных и неконкурентных способов закупок и др.

Вместе с тем, в нарушение Ч. 2. Ст. 2. Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ самостоятельно Положением не рассматриваются:

- формирования цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком),

- определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договор.

В Положении о закупках присутствуют техническая несогласованность с регламентирующими деятельность Предприятия документами. Например, пункты 1.5.3., 1.6.1. исходят из того, что План закупки товаров, работ, услуг на очередной период планирования формируется на основании заявок структурных подразделений Заказчика и утверждается приказом директора.

Действующий Устав Предприятия не предполагает наличия структурных подразделений, не предусмотрены структурные подразделения и по штатному расписанию на 2024г.

Отдельные пункты Положения о закупках, регулируют закупки, не имеющие отношения к возможностям и видам деятельности Предприятия, закрепляемым Уставом. Например,

- п. п. 7.1.4-7.1.6. допускают закупки от 200 до 400 млн. рублей, при доходности Предприятия в 10-11 млн. руб.,

- подпунктами раздела 8 «Условия применения и порядок проведения закупки у единственного поставщика (неконкурентная закупка)» допускаются закупки, если:

- 9)осуществляется пред рейсовый и после рейсовый медосмотр водителей,

- 14) возникла потребность в транспортно-экспедиционных услугах,

17) оказываются услуги: доступа к компьютерным справочно-правовым системам, бухгалтерским программам, ГОСТ, СНИП, осуществляется их абонентское обслуживание в связи с необходимостью сокращения времени на установку программных продуктов, а также на освоение их пользователями. В данном случае мониторинг рынка не проводится, договор перезаключается на новый срок с прежним исполнителем (и др.: п. п. -18) -31) -37) -38) -40).

В штатном расписании отсутствуют водители, в перечнях об имуществе и бухгалтерском учете отсутствуют автомобильные транспортные средства.

Наличие в Положении о закупках оснований для закупок, не относящихся к основным видам деятельности и не обеспечивающих развитие организации, создает условия для неэффективного расходования средств Предприятия, что также противоречит целям и принципам закупок, закрепляемым разделом 1.2. Положения, в том числе

-пункту 1.2.1.:

2) реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;

4) обеспечение целевого и эффективного использования средств;

5) предотвращение коррупции и других злоупотреблений,

-пункту 1.2.3.:

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом стоимости жизненного цикла закупаемой продукции - при необходимости) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика.

При закупках Предприятием используются, в основном, закупки у единственного поставщика (подрядчика, неконкурентный способ закупки), что предусмотрено статьями 3.2.-3.4., 3.6 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ (последняя редакция), а также разделами 1, 8 Положения о закупках, утвержденного приказом директора МУП №9 от 20.02.2023г. (с изменениями).

Выборочно проведен контроль исполнения заключенных в отчетный период контрактов (договоров) действующему законодательству.

Изучены условия исполнения и содержание договоров:

- Договора №В360012231 (без названия) от 11.01.2023 и

- Договора энергоснабжения №76192 от 01.01.2013.

В соответствии с положениями раздела «Предмет договора», Договор №В360012231 (без названия) от 11.01.2023г. регламентирует поставку полиграфической продукции на основе Спецификации, как Приложение к договору. Контрагентом Договора №В360012231 (без названия) от 11.01.2023г. выступает АО «ВИП-Системы».

Договор №В360012231 от 11.01.2023г. обеспечивает Предприятие необходимой полиграфической продукцией, но его исполнение содержит ряд неточностей и нарушений законодательства.

Договор не содержит ссылок на статьи (пункты) Положения о закупках, на основании которых заключен.

При формировании:

- выставляемых счетов контрагентом,

- и документов по оплате товара Заказчиком (платежных поручений),

документы не указывают исходные данные договора, что не согласуется с Приложением №1 к учетной политики для целей бухгалтерского учета, утвержденной приказом по МУП «ИРЦ» №2-к от 09.01.2020г., где по счету 60 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками», предопределяется, что одним из источников расчетов, в том числе, является договор.

Договор №В360012231 от 11.01.2023 цену договора определяет в сумме 99 840,00 руб. По счету №72 от 20.01.2023 выставлена сумма 99 912,00 руб., что больше цены договора на 72 рубля. Оплата МУП ИРЦ произведена по суммам, выставленным в счетах.

Выставление счетов Поставщиком и оплата товара Заказчиком по Договору №В360012231 от 11.01.2023 произошло также с нарушением порядка расчетов, определяемого пунктом 3.4. договора: не соблюдены сроки выставления счета и оплаты товара.

Пункт 7.1. Договора №В360012231 от 11.01.2023 содержит требование, по которому «все изменения, дополнения, приложения к настоящему Договору считаются действительными, если они оформлены в письменном виде и подписаны обеими сторонами». Дополнительных соглашений об изменении цены договора МУП не подписано, что свидетельствует о неисполнении и этой нормы подписанного договора.

В последующие кварталы поставка такого же товара регламентировалась только счетами, без подписания договора, что противоречит нормам пункта 1.11. Положения о закупках Предприятия. Пункт 1.11. утверждает Порядок заключения и исполнения договора и предполагает проведение закупки только в рамках подписания договора.

Поставка товара оплачивалась через внесение 100% предоплаты по счетам: №575 от 14.04.2023, №903 от 14.06.2023 на сумму 99 912,00 руб. каждый и счетам №1444 от 20.09.2023, №1763 от 14.11.2023 - на сумму 99 840,00 руб. по каждому.

Действующим Положением о закупках Предприятия (п. 8. Положения) предусмотрено размещение заказа у единственного поставщика, без использования конкурентных процедур закупки, в том числе, если цена договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг не превышает сто тысяч рублей. Количество возможных сделок по данному основанию Положение не определяет.

По исполнению договора поставок товара, при возникновении необходимости получения новых партий товара, исходя из общепринятой практики, подписывается дополнительное соглашение, что сделано не было, либо заключается новый договор.

Пунктом 1.1.2. Положения о закупках утверждается, что при осуществлении закупок Заказчик руководствуется Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом № 223-ФЗ, Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и иными федеральными законами и нормативными правовыми актами РФ, настоящим Положением.

Статьей 3. Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 1.2.3. Положения о закупках регламентируется, что при закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закупка большего объема товаров с увеличением цены товара без подписания дополнительного соглашения, отказ от возможности заключения договора с другим поставщиком, нарушение принципов закупки товаров, работ, услуг, установленные законодательством, законодательство о конкуренции. Кроме того предоплата за поставку товара на основании счета не согласуется с нормами части 1. Статьи 25 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ (ред. от 06.04.2024) «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», пункта 6.8. Устава Предприятия, так как не учитывает возможности возникновения отрицательных последствий для Предприятия: нарушение сроков поставки, поставка товара более низкого качества и т. д.

Договор энергоснабжения №76192 от 01.01.2013г. согласуется с возможностями, предусмотренными, в том числе статьей 8 Положения о закупках для нужд МУП «ИРЦ», где определено, что размещение заказа у единственного поставщика, без использования конкурентных процедур закупки может осуществляться если:

2)поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. №147-ФЗ «О естественных монополиях».

Пунктом 9.1. договора предусмотрена его пролонгация, что в целом не противоречит нормам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Но Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ, требует, чтобы вопросы регламента закупок, которыми руководствуется Предприятие, прописывались в Положении о закупках. Положение о закупках МУП «ИРЦ», утверждая в статье 8 Положения перечень случаев, условия и порядок закупки у единственного поставщика (неконкурентная закупка), не содержит нормы «продлонгация договора».

Отсчитывая действие Договор энергоснабжения №76192 с момента его подписания от 01.01.2013г., договор не имеет подписанных дополнительных соглашений, в том числе и за проверяемый период.

Например, после уведомления стороны МУП «Информационно-расчетный центр» стороной АО «Воронежская энергосбытовая компания» о её переименовании в ПАО «ТСН энерго Воронеж», Контрольно-счетная палата считает необходимым подписать дополнительное соглашения, так как изменились существенные стороны договора, в том числе название компании, её Устав, её реквизиты.

Пункт 6.7. Договора энергоснабжения №76192 от 01.01.2013 устанавливает, что оплата электроэнергии производится Потребителем производится в три этапа:

30% стоимости до 10-го числа этого месяца; 40% стоимости до 25-го числа этого месяца и до 18 числа, следующего за месяцем, за который осуществляется плата.

По факту же, она происходит однократно (см. таблицу 4, строка «платежное поручение»), что нарушает приведенный пункт договора.

Сверка «начисленного и оплаченного» бухгалтериями сторон производится ежеквартально. Так, «Акт сверки взаимозачетов за период с 01.04.2023 по 30.06.2023 между ПАО «ТСН энерго Воронеж» и МУП «ИРЦ» выявил расхождения в сальдо на начало и на конец периода в 15,2 тыс. руб. В последующие кварталы корректировка долга проведена (бухгалтерская справка от 12.07.2023г.).

Кроме того, Положение о закупке пунктом 1.11.20. утверждает, что срок оплаты Заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупок, должен составлять не более 7 (Семи) рабочих дней со дня подписания Заказчиком документа о приемке по договору (отдельному этапу договора).

По Договорам №В360012231 от 11.01.2023г. (поставка полиграфической продукции) и энергоснабжения №76192 от 01.01.2013г. оплата происходит в системе предоплаты, что нарушает норму пункта 1.11.20. Положения о закупке.

В целях устранения выявленных недостатков Контрольно – счетная палата городского округа город Нововоронеж предлагает МУП «Информационно – расчетный центр»:

- руководствоваться нормами Устава в повседневной финансовой и хозяйственной деятельности;

- эффективно использовать закрепленное на праве хозяйственного ведения имущество; проанализировать причины недостижения показателя по чистой прибыли за предыдущие периоды и разработать план исполнения показателей финансово – хозяйственной деятельности по всем элементам в текущем году; усилить контроль над расходами по Предприятию,

- директору предприятия, главному бухгалтеру ежеквартально отслеживать показатели исполнения плана финансово – хозяйственной деятельности, анализировать их и принимать меры для исполнения решений собственника имущества,

- разработать и внедрить конкретные показатели эффективности труда сотрудников, по достижении которых производить премирование;

- переработать Положение о закупках, в соответствии с целями и видами деятельности Предприятия;

- при осуществлении закупочной деятельности не допускать не эффективного использования денежных средств, руководствоваться принципами и нормами федерального законодательства в сфере закупок,

- доработать «учетную политику» в целях качественного ведения бухгалтерского учета,

- специалистам, занимающимся планированием показателей финансово-хозяйственной деятельности, ведением бухгалтерского учета, закупочной деятельностью проходить своевременно курсы повышения квалификации. Для чего использовать, в том числе, часть нераспределенной прибыли прошлых лет.

Результаты мониторинга об исполнении рекомендаций по состоянию на 01.01.2025г.:

Исх. ООО «Информационно-расчетный центр» от 29.01.2024г. №19:

По предварительным итогам ФХД за 2024г. МУП ИРЦ:

- доходы: 8 293 тыс. руб.,

- расходы: 7 631 тыс. руб.,

- прибыль до налогообложения: 662 тыс. руб.,

- налог по УСН: 91 тыс. руб.

Прибыль 2024г. в сумме 591 тыс. руб., как и прибыль прошлых лет, МУП «ИРЦ» ушла в увеличение уставного капитала, размер которого утвержден постановлением администрации от 18.06.2024г. №634.

По предварительным итогам ФХД за 2024г. ООО «ИРЦ» имеет следующие показатели:

- доходы: 2 827 тыс. руб.,
- расходы 2 671 тыс. руб.,
- чистая прибыль: 126 тыс. руб.

Постановлением администрации от 18.06.2024г. №634 «Об условиях приватизации МУП «ИРЦ» путём преобразования в ООО «ИРЦ». Этим же постановлением утвержден устав ООО «Информационно-расчетный центр».

Цель ООО «ИРЦ» по вновь действующему уставу:

- осуществление коммерческой деятельности для извлечения прибыли,
- информационно-техническое сопровождение мероприятий по начислению и сбору платежей за жилые и нежилые помещения, коммунальные и прочие услуги и их распределение при взаимодействии с управляющими организациями, ресурсоснабжающими организациями, иными поставщиками коммунальных и прочих услуг, а также иными участниками начисления и сбора платы за жилые и нежилые помещения, коммунальные и прочие услуги.

Дополнительно сообщаем, что учетная политика организации приведена в соответствие по состоянию на 01.11.2024г.

Рекомендации «При формировании регламентирующих финансово-хозяйственную деятельность документов, не допускать технических ошибок» - принято к сведению.

Положение о закупках ООО «ИРЦ» утверждено приказом от 27.12.2024 №16 и размещено в ЕИС 28.12.2024. Формировалось новое Положение о закупках в соответствии с Федеральными законами от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и от 08.08.2024 №318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

В настоящее время заключение договоров производится на основании требований федерального законодательства и Положения о закупках ООО «ИРЦ» от 27.12.2024г.

Также закупки товаров в целях удовлетворения нужд ООО «ИРЦ» производится на основании требований федерального законодательства и Положения о закупках ООО «ИРЦ» от 27.12.2024г.

Обучение планируется организовать на основе бесплатных вебинаров.

4.4. Итоги внешнего финансового контроля над достижением показателей, характеризующих качество и (или) объем (содержание) оказываемых муниципальных услуг и предусмотренных в рамках муниципального задания, исполнение планов финансово-хозяйственной деятельности, эффективности использования имущества в Муниципальном автономном учреждении культуры городского округа город Нововоронеж «Культурно-досуговый центр» за 2023 год и текущий период 2024 года.

Акт №4 от 05.11.2024,

Отчет №4 от 09.11.2024.

Основание:

- ст. 6. Положения о КСП,
- п. 2.4. плана работы 2024.

Цель:

- определение законности, эффективности и результативности, целевого использования средств бюджета, предназначенных для выполнения муниципального задания автономных учреждений,
- анализ исполнения планов финансово-хозяйственной деятельности,
- контроль над эффективностью использования и сохранностью имущества, осуществлением закупок в интересах развития организации, бухгалтерского учета и отчетности.

Выводы и предложения:

1. Действующий Устав Муниципального автономного учреждения культуры городского округа город Нововоронеж «Культурно – досуговый центр» (новая редакция) утвержден Постановлением администрации от 02.10.2013 №1633. Постановлениями администрации от 09.06.2016 №806, от 05.09.2019 №931, от 16.11.2020 №1063, от 20.04.2023 №367 в Устав Учреждения внесены изменения, связанные с закреплением новых видов деятельности.

Требования к содержанию устава автономного учреждения сформулированы частью 4 статьи 52 ГК РФ, статьёй 14 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 №7-ФЗ (последняя редакция), статьёй 7 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Целью деятельности Учреждения является удовлетворение общественных потребностей в сохранении и развитии народной традиционной культуры, поддержка любительского художественного творчества, другой самостоятельной творческой инициативы и социально - культурной активности населения, организация его досуга и отдыха.

Виды деятельности Учреждения, разрешенные Уставом, в целом, направлены на достижение целей, ради которых создана организация.

2. Учреждение работает по планам финансово-хозяйственной деятельности, одобренным Наблюдательным советом и утвержденным директором, как ч. 3 ст. 11 Федерального закона «Об автономных учреждениях».

Требования Учредителя автономной некоммерческой организации изложены в Постановлении администрации от 12.12.2019г. №1318 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, находящихся в ведении администрации городского округа город Нововоронеж».

Суммарно, основные характеристики: доходы и расходы, за отчетный период сведены в таблице №20:

Таблица №20 (тысяч рублей)

Год	2022	2023		2024	
Показатель	Факт	План	Факт	План	Факт
1.	2.	3.	4.	5.	6.
1. Доходы, всего	41 696,8	48 955,2	48995,2	74 507,7	25 671,8
Процент исполнения доходов, всего,			100%		34,46%
2. Расходы всего	41 345,8	47 690,1	47 690,1	75 950,1	24 609,4
Процент исполнения			100%		32,4%

расходов, всего,					
------------------	--	--	--	--	--

Доходы Учреждения складываются, в основном, из источников:

- 1.1. субсидия на выполнение муниципального задания,
- 1.2. субсидии на иные цели,
- 1.3. собственные доходы Учреждения.

Субсидия на выполнение муниципального задания формируется на основании предварительных расчетов затрат, по каждому виду услуг или работ, на основе нормативных затрат утвержденных Учредителем.

Средства на исполнение муниципального задания и средства на иные цели расходуются в соответствии с целями и по условиям, которые определены соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии муниципальному автономному учреждению культуры городского округа город Нововоронеж «Культурно-досуговый центр».

В 2023 году по основным направлениям, расходы средств от приносящей доход деятельности, осуществлены:

- расходы фонда оплаты труда и иные выплаты персоналу – 3 390,4 тыс. руб. (29,1%),
- закупки товаров, работ, услуг, в том числе увеличение стоимости основных средств, материальных запасов и др. -8 156,5 тыс. руб. (70%),
- уплата налогов -106,4 тыс. руб. (0,9%).

3.Муниципальное задание для МАУК «Культурно-досуговый центр» за проверяемой период сформировано в соответствии с постановлением администрации от 19.02.2020г. №121 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных казенных, автономных и бюджетных учреждений городского округа город Нововоронеж и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания и Правил осуществления контроля за выполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными казенными, автономными и бюджетными учреждениями городского округа город Нововоронеж». В муниципальное задание включены услуги и работы, в рамках видов деятельности Учреждения, закрепленных Уставом.

В целом, муниципальное задание выполнено.

Однако, по ряду, включенных в муниципальное задание и выполненных МАУК «Культурно-досуговый центр» услуг и работ, итоговые показатели превысили плановые объемы и установленные допустимые отклонения. Так,

- по качественному показателю услуги «Показ кинофильмов», средняя наполняемость кинотеатра по плану определялась на 50%, при допустимом отклонении в 10%. По факту составила 115,9%, перевыполнение учетом возможного отклонения на 55,9%,
- по выполненной работе «Создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов: организация досуга населения в учреждениях клубного типа», показатель «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества» муниципальным заданием согласовано финансирование 26 коллективов. Допустимое

отклонение определено в 10%. По отчету финансирование получили 35 коллективов, что превышает объем по МЗ с учетом 10%-ного отклонения на 24,6%,

- анализ исполнения работы «Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов», показатель «Количество посещений» утвердил надобность физическим и юридическим лицам в 8800 посещений. По отчету и документами верифицируется 19 767 посещений. С учетом допустимого отклонения «до 5%» превышение отчетного показателя составило 119,6%,

- работа «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий», часть «Культурно-массовые (иные зрелищные мероприятия),» показатель «Количество проведенных мероприятий (Организация и проведение выступлений творческих коллективов и исполнителей (в том числе профессиональных), проведение театрализованных представлений, конкурсных и игровых программ для населения города)» установил потребность города на год в 28 единиц, при возможных отклонениях до 15%. По отчету о выполнении МЗ МАУК организовал 42 культурно-массовых мероприятия, что с учетом нормы отклонение превышает лимит задания на 35%,

- МЗ в работе «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий», при проведении фестивалей, выставок, конкурсов, смотров, показателем «количество проведенных мероприятий» установил необходимость муниципальному образованию в 25 мероприятий, при допустимом отклонении в 10%. По отчету проведено 38 мероприятий. Перевыполнение задания по факту с учетом отклонения «до 10%» на 42%.

Контрольно-счетная палата городского округа город Нововоронеж считает, что при предоставлении услуг и выполнении работ, утвержденных Учредителем, выход за пределы допустимых отклонений указывает:

- на возможную неточность расчетов при формировании субсидии на выполнение муниципального задания, что

- в системе планирования мероприятий, включаемых в муниципальное задание, определение эффективности от произведенных затрат не является целью их осуществления, что

- в поквартальной системе отчетности нет должного анализа и контроля над исполнением муниципального задания, как в части организации услуг и работ, так и в части их финансирования.

Выход за пределы допустимых отклонений, утвержденных в муниципальном задании, нарушает предписание статьи 37 Бюджетного кодекса РФ, где «принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета», в данном случае МАУК «Культурно-досуговый центр.

Выход за пределы допустимых отклонений, утвержденных в муниципальном задании, нарушает положения пункта 6.5. Устава Учреждения, где генеральный директор, в том числе:

- обеспечивает выполнение муниципального задания,
- обеспечивает соблюдение финансовой и учётной дисциплины,
- обеспечивает выполнение решений, принятых органами местного самоуправления городского округа город Нововоронеж.

К тому же, муниципальное задание имеет, в основном, количественные показатели. Отсюда, каждый коллектив, каждое творческое событие, учитываемое при формировании муниципального задания, получая должные условия их организации, тем самым получают стимулы для дальнейшего внутреннего развития, что, в конечном итоге и регламентировано п. 2.3. Устава Учреждения.

Кроме того, в отчете за 2023 год по исполнению муниципального задания присутствуют технические ошибки. Так,

- услуга «Показ кинофильмов», если исходить из анализа Журнала учета работы учреждения культурно-досугового типа Муниципального автономного учреждения культуры городского округа город Нововоронеж «Культурно-досуговый центр», в части журнала «Учет творческой работы» - «Кино-видео сеансы», то итоговое число зрителей составляет 4 726 человек, что не согласуется с данными отчета о выполнении МЗ на 474 человека, участвующих в просмотре фильмов (по отчету 4252 человека),

- по работам «Формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности фондов библиотек, включая оцифровку фондов» начальное определение объема, требующего учета и хранения (121 890 единиц) по МЗ и объем, внесенный в отчет по исполнению МЗ (122 600 единиц) количественно не согласуются с реальным объемом учета «всего книг, брошюр и журналов» (122 937 экземпляров), отраженных в Книге суммарного учета библиотечного фонда за 2023 год,

- показатель «Количество посещений» на отчетный год определен для стационарных условий в 8800 единиц, при допустимых (возможных) отклонениях в 5%. Отчетный показатель составил 19 767 посещений и учтен 2 раза, по услуге «Библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки» и по работе «Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов».

Наличие технических ошибок также является следствием недостаточного анализа исполнения муниципального задания.

Контрольно-счетная палата рекомендует руководству МАУК «Культурно-досуговый центр»:

- при принятии решений о расходах при исполнении муниципального задания руководствоваться требованиями нормативно-правовых актов, установленных Учредителем, нормами Устава Учреждения,

- не допускать возникновения неэффективных расходов. Финансовое содержание муниципального задания необходимо направлять коллективам и на мероприятия, включенные в расчеты при формировании муниципального задания,

- регулярно анализировать количественные и качественные стороны проведенных мероприятий, финансируемых коллективов, в том числе, организовать учет расходов по каждой услуге или виду работ, включенных в муниципальное задание. Данные доводить до Учредителя во время проведения балансовой комиссии.

- не допускать технических ошибок при ведении документации

4.Выход на территорию Учреждения показал, что имущество в сохранности, используется в соответствии с техническими характеристиками и видами деятельности Учреждения.

5. Бухгалтерский учет, закупки для нужд Учреждения, организованы в соответствии с законодательством.

Результаты мониторинга об исполнении рекомендаций по состоянию на 01.01.2025г.:

Исх. МАУК «Культурно-досуговый центр» от 31.01.2025 №26:

27 января 2025г. на плановом совещании административно-управленческого персонала МАУК «Культурно-досуговый центр» были приняты решения обеспечить в последующем:

1) неукоснительное (без выхода за пределы допустимых отклонений, утвержденных муниципальным заданием) обеспечение выполнения показателей утвержденного муниципального задания;

2) обеспечение соблюдения финансовой и учётной дисциплины, выполнения решений, принятых органами местного самоуправления городского округа город Нововоронеж;

3) недопущение технических ошибок в ходе подсчёта выполненных работ (услуг) в рамках муниципального задания учреждения;

4) с 2025г. обеспечение и регулирование качественного планирования и проведение регулярного анализа исполнения муниципального задания учреждения, как в части организации услуг и работ, так и в части их финансирования.

Для исполнения вышеперечисленных решений предприняты следующие действия:

- согласно приказу генерального директора МАУК «Культурно-досуговый центр» №11 от 28.01.2025 назначены ответственные лица за планирование и выполнение достижение показателей муниципального задания;

- до конца 2025г. в нашем учреждении планируется внедрение практики: распределение финансирования на выполнение каждой отдельно взятой услуге или работы, в соответствии с установленным на данный период муниципальным заданием нормами.

4.5. Итоги внешнего финансового контроля финансово-хозяйственной деятельности ООО «Центральная аптека» городского округа город Нововоронеж за 2021-2023 годов и текущий период 2024 год.

Акт №5 от 04.12.2024,

Отчет №5 от 16.12.2024.

Основание:

-ст. 6. Положения о КСП,

-п. 2.5. плана работы КСП 2024.

Цель:

- определение итогов финансово-хозяйственной деятельности ООО «Центральная аптека» за 2023 год и текущий период 2024 года; правильности исчисления и перечисления дивидендов единственному участнику общества в 2021-2023гг.

Выводы и предложения:

1.Общество с ограниченной ответственностью «Центральная аптека» создано в соответствии с постановлением администрации городского округа город Нововоронеж от 07.11.2012г. №1976 «Об условиях приватизации МУП «Аптека» на неопределенный срок.

Единственным участником Общества является Администрация городского округа город Нововоронеж.

Пункт 4.2. устанавливает уставной капитал в сумме 10 046,3 тыс. руб., где, в соответствии с ч. 1. ст. 14. Федерального закона от 08.02.1998г. №14-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об обществах с ограниченной ответственностью» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024), уставный капитал общества определяет минимальный размер его имущества, гарантирующего интересы его кредиторов. В проверяемый период изменения объема уставного капитала не осуществлялось.

2. Постановлением администрации городского округа – город Нововоронеж от 07.11.2012г. №1976 утвержден Устав Общества. Устав базируется на положениях, определяемых Федеральным законом «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 08.02.1998 №14-ФЗ. Основной целью деятельности Общества Устав определяет извлечение прибыли.

Предметом деятельности Общества является предоставление услуг по реализации лекарственных препаратов и других товаров медицинского назначения, изготовлению, хранению и отпуску лекарственных средств для медицинского применения. Необходимые условия и лицензии на осуществление уставных видов деятельности имеются.

Общество в рамках законодательства РФ зарегистрировано как юридическое лицо и поставлено на учет в налоговых органах.

3. Финансово-хозяйственная деятельность на предприятии осуществляется посредством планов, что согласуется с нормами п. 7.6. действующего Устава ООО.

Общие итоги исполнения планов ФХД за проверяемый период приведены в таблице ниже:

Таблица №21 (тыс. руб.)

Показатель	2021		2022		2023		2024	
	план	факт	план	факт	план	факт	План, год	Факт, 1 п/г
1. Доходы предприятия	59900	57776	62870	62056	65002	63765	66586	35185
2. Расходы предприятия	59436	56929	62019	61018	64434	62691	65844	34616
3. Чистая прибыль	464	465	851	587	568	616	742	321

Показатели таблицы №3 верифицируют, что ООО «Центральная аптека» доходное прибыльное предприятие. Фактические доходы ежегодно отражают положительный прирост. Например, доходы по итогам 2023 года выше доходов по итогам 2022 года на 1709 тыс. руб. или на 2,6% и выше фактических доходов 2021 года на 5989 тыс. руб. или на 10,3%.

Вместе с тем, отмечается факт ежегодного недостижения планового уровня доходов, утвержденного Единственным участником Общества. Так, фактические доходы 2021 года (57 776 тыс. руб.) ниже плановых доходов того периода (59 900 тыс. руб.) на 2 124 тыс. руб. или на 3,5%.

Фактические доходы 2022 года (62 056 тыс. руб.) ниже плановых доходов 2022 года (62 870 тыс. руб.) на 814 тыс. руб. или на 1,3%. Фактические доходы (63 765 тыс. руб.) линии «факт – план 2023 года» также ниже плановых (65 002 тыс. руб.) на 1 237 тыс. руб. или на 1,9%.

Фактические расходы по итогам финансового периода возрастают пропорционально росту доходов, но в изучаемый промежуток их итоговое значение не превышает объем расходов, утвержденный в ПФХД Единственным учредителем.

Фактические расходы 2023 года сложились в размере 62 691 тыс. руб., что составляет 97,3% от утвержденных планом расходов в размере 64 434 тыс. руб.

Соотношение доходов и расходов определяют прибыльность организации.

Факт неисполнения ПФХД по чистой прибыли отражен в 2022 году, где показатель планом закреплён в сумме 851 тыс. руб., а фактически сложился в сумме 587 тыс. руб., что ниже планового значения на 264 тыс. руб. или на 31%.

Неисполнение Решений Единственного участника в реализации планов финансово-хозяйственной деятельности, не согласуется с коммерческими интересами Общества и муниципального образования, нарушает положения, закреплённые пунктом 7.6. Устава ООО «Центральная аптека», где: директор Общества:

- обеспечивает выполнение планов деятельности Общества;

- обеспечивает выполнение решений единственного участника Общества.

4. В соответствии с нормами статьи 28 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», п. п. 6.2.6, 9.1. и 9.2. Устава ООО «Центральная аптека» единственный участник вправе ежеквартально, раз в полгода или раз в год принимать решение о распределении чистой прибыли Общества.

Решениями №04/22 от 10.11.2022, №18 от 11.12.2023, ООО «Центральная аптека» обязана выплатить дивиденды в сумме 169 000 рублей за 9 месяцев 2022 года в бюджет городского округа город Нововоронеж и в сумме 180 000 рублей за 2023 год.

Платежными поручениями от 16.12.2022 №801 и от 13.12.2023г. №678 денежные перечислены ООО «Центральная аптека» по реквизитам, указанным в пункте 2 Решения единственного участника от 10.11.2022 №04/22.

Из чего, ООО обязательства перед Единственным участником исполняет своевременно и в полном объеме.

5.Использования имущества не в соответствии с целями своей деятельности, назначением имущества, как требует пункт 3.3. Устава организации, функциональными и техническими характеристиками, не установлено.

Вместе с тем, проверкой установлено, что объект с инвентарным №96 – холодильник «Pozis XF-400», в нерабочем состоянии.

Кроме того, не все площади, закреплённые за ООО «Центральная аптека» задействованы в производственном процессе. Так, помещения, где в предыдущие периоды хозяйственной деятельности рецептурный отдел самостоятельно изготавливал лекарственные препараты, в настоящее время в хозяйственном обороте ООО не используются, хотя отапливаются и обслуживаются, что создает условия для возникновения неэффективных расходов и также не согласуется с целями ООО, закреплёнными п. 2.1. Устава.

На балансовых комиссиях по итогам 2022 (протокол №11 от 14.04.2023), 2023 (протокол №4 от 23.04.2024) годов администрация муниципального образования вносила рекомендации: продолжить поиски арендаторов на свободные площади.

6. На основании действующего законодательства о закупках ООО их осуществляют по нормам Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ (ред. от

08.08.2024) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2024).

Часть 2. Ст. 2. Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ утверждает, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд общества с ограниченной ответственностью «Центральная аптека» утверждено решением единственного участника №06/22 от 26.12.2022 (с изменениями) и размещено в ЕИС.

Положение о закупках ООО «Центральная аптека» структурно соответствует требованиям законодательства о закупках.

Вместе с тем, при описании планирования закупки (п. 1.5.4.), описании способа закупки (например, п. 7.2.), инициатором закупки Положение называет «структурные подразделения Заказчика». Действующий Устав ООО, действующее штатное расписание ООО, утвержденное единственным участником общества, не предусматривают наличие структурных подразделений.

Дополнительно, частью 1.5. предусмотрено, что при планировании закупок Заказчик руководствуется Правилами формирования плана закупки и Требованиями к форме такого плана. Данный документ отсутствует.

Исходно норм ст. 447 Гражданского кодекса РФ, п. 1.7. Положения о закупках ООО «Центральная аптека», чтобы определить поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки, заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентных способов закупок (комиссию по закупкам или закупочную комиссию). Деятельность её регламентируется положением о закупочной комиссии (п. 1.7.2. Положения о закупках ООО).

Приказом №55 от 30.12.2022 комиссия по закупкам создана, но её компетенция, функции, права и обязанности членов комиссии не разработаны и не утверждены.

Основная масса закупок на предприятии осуществляется посредством способа «закупка у единственного поставщика». Порядок такой закупки регламентирован разделом 7. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд общества с ограниченной ответственностью «Центральная аптека» (с изменениями). Он предусматривает наличие письменного обоснования закупки (п. 7.2.), формирование заявки извещения и документации о закупке у единственного поставщика (п. п. 7.3, 7.4.), проект договора (п. 7.5.).

Проведение закупки у единственного поставщика (п. 7.7.) требует сбора закупочной комиссии. Итоги проведения закупки у единственного поставщика оформляются протоколом (п. п. 7.8., 7.9.)

Приказом №55 от 30.12.2022 утверждена комиссия по проведению конкурентных способов закупок. Пунктом 7.1. Положения о закупках, закупки у единственного поставщика отнесены к неконкурентным способам закупок. Комиссия для таких случаев не создана, протоколы не ведутся.

Кроме того, ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ предусмотрено наличие обязательного порядка обоснования НМЦД. Порядок закупок у единственного поставщика, регламентированный разделом 7. Положения о закупках ООО «Центральная аптека» не предусматривает норм обоснования и начальных минимальных цен на стадии формирования проекта договора.

Контрольно-счетная палата городского округа город Нововоронеж отмечает, что присутствие в организации закупок товаров, работ, услуг для нужд общества с

ограниченной ответственностью «Центральная аптека» событий, несходных с нормами Положения о закупках, утвержденного решением единственного участника №06/22 от 26.12.2022г. противоречит коммерческим целям Общества, нарушает требования п. п. 7.4., 7.6. действующего Устава, не согласуется с целями и принципами закупок, внесенных в п. 1.2. Положения о закупках.

7. Система ведения бухгалтерского учета в ООО «Центральная аптека» осуществляется в соответствии с предписаниями Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ и исходными от него подзаконными актами.

Контроль ведения бухгалтерского учета отклонений от положений Учетной политики Общества не обнаружил.

Контрольно-счетная палата отмечает, что п.6.2.8. Устава Общества указано, что штатное расписание утверждает единственный участник общества своим решением. Однако в унифицированной форме т-3 Штатное расписание стоит отметка о том, что штатное расписание утверждено приказом организации.

Выборочная проверка начисления и перечисления заработной платы работникам Общества нарушений не выявила.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в п. 6.2.8. Устава Общества указано, что штатное расписание утверждает единственный участник общества своим решением. Однако в унифицированной форме т-3 Штатное расписание стоит отметка о том, что штатное расписание утверждено приказом организации. Бухгалтерская отчетность за 2023 год состоит из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах, пояснительной записки и дополнительными таблицами и сведениями, установленными учредителем для раскрытия информации о деятельности, доходах и расходах Общества.

Сверка данных оборотно-сальдовой ведомости с данными бухгалтерского баланса расхождений не выявила.

Контрольно – счетная палата городского округа город Нововоронеж рекомендует ООО городского округа город Нововоронеж «Центральная аптека»:

- определить меры по повышению доходности и прибыльности Предприятия, выполнять решения Единственного участника в полном объеме. Руководству ООО организовать деятельность коллектива на основании всех положений Устава.

- имущество содержать в рабочем состоянии, своевременно обслуживать, устранять технические неисправности; площади помещений не задействованные в хозяйственном процессе сдавать в аренду, не допуская возникновения неэффективных расходов.

- адаптировать действующее Положения о закупках для нужд ООО в соответствии с законодательством и интересами предприятия. Оформление штатного расписания привести в соответствие с предписаниями Устава ООО «Центральная аптека».

Результаты мониторинга об исполнении рекомендаций по состоянию на 01.01.2025г.:

Исх. ООО «Центральная аптека» №6 от 21.01.2025.

В декабре 2024г проанализированы причины неисполнения заданий по доходности Единственного участника. Основным фактором отмечается нестабильность на рынке фармацевтических компаний с их продукцией. В 2022-2024г с рынка нашей страны ушли многие европейские фармацевтические компании.

Российские аналоги импортных лекарственных препаратов (импортозамещение) в ценовом отношении в 27 и более раз дешевле, что вызвало снижение наших доходов. Так же возросла конкуренция, в связи с увеличением количества сетевых аптек, интернет-магазинов, которые оттянули на себя часть аптечного ассортимента. Кроме того, ежегодно расширяется Перечень жизненно необходимых и важных лекарственных препаратов (ЖНВЛП) ценообразование которых регулируется государством (аптечная организация применяет строго фиксированные наценки), т. е. нет возможности увеличить процент наценки.

Для повышения доходности применяются следующие меры:

- директором ООО «Центральная аптека» проводится информационная работа с врачами в МСЧ-33;

- введена бонусная программа лояльности для покупателей;

- бухгалтерией и сотрудником ответственным за ценообразование регулярно проводится анализ ценовой политики.

Дополнительно сообщаем, холодильник «Pozis с инвентарным номером 96 амортизирован (срок службы истек). Его ремонт экономически нецелесообразен. Планируется его списание в ноябре 2025г. Площади, закрепленные за ООО «Центральная аптека», планируется использовать в личных целях - переоборудовать в комнату рабочих совещаний коллектива, а также для переноса холодильного оборудования из подсобных помещений.

Положение о закупках в декабре 2024г. было пересмотрено, проработано и скорректировано в соответствии с требованиями Федерального Закона от 18.06.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями), утверждено Решением Единственного Участника № 25 от 23.12.2024 и размещено в ЕИС 25.12.2024.

Коллектив ООО «Центральная аптека» работоспособный, высококвалифицированный, соблюдает решения законодательных актов всех уровней и ветвей власти. Принимает активное участие в благотворительных акциях. Оказывает гуманитарную помощь и помощь в формировании аптек для участников СВО.