

**Документ планирования
регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на
территории городского округа город Нововоронеж
(далее – Документ планирования)**

1. Общие положения.

1.1. Документ планирования регламентирует планирование регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа город Нововоронеж по муниципальным маршрутам (далее – регулярные перевозки), устанавливает мероприятия по развитию регулярных перевозок.

Документ планирования разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Закона Воронежской области № 96-ОЗ от 25.06.2012 «Об организации транспортного обслуживания населения Воронежской области автомобильным транспортом общего пользования», постановления администрации городского округа город Нововоронеж от 22.12.2021 № 1351 «Об утверждении социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа город Нововоронеж» (далее – социальный стандарт).

Документ планирования размещается на официальном сайте муниципального образования городской округ город Нововоронеж www.new-voronezh.ru.

Документ планирования разработан на среднесрочную перспективу и включает в себя период действия - с 2022 по 2027 годы.

Планирование регулярных перевозок осуществляется администрацией городского округа город Нововоронеж.

1.2. Целями по планированию и организации регулярных перевозок являются:

- повышение качества транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа город Нововоронеж;
- повышение привлекательности перевозок транспортом общего пользования;
- сохранение существующей маршрутной сети муниципальных маршрутов регулярных перевозок, проведение конкурсных процедур;

- совершенствование транспортной инфраструктуры и создание системы управления и контроля за осуществлением регулярных перевозок транспортом общего пользования.

1.3. Задачами развития регулярных перевозок, решение которых обеспечивает достижение перечисленных целей, являются:

- координация расписаний движения транспортных средств на различных маршрутах и контроль частоты движения на каждом участке маршрутной сети с целью снижения затрат населения на ожидание транспорта;

- обеспечение удобства пользования гражданами транспортом общего пользования;

- минимизация времени, затрачиваемого гражданами на переезд к месту назначения при обеспечении максимального уровня безопасности перевозки;

- оптимизация структуры маршрутной сети пассажирского транспорта по параметрам территориальной доступности, продолжительности поездки, с рассмотрением в том числе возможности максимального использования существующей транспортной инфраструктуры;

- разработка эффективных муниципальных маршрутов, связывающих районы проживания с центром города;

- обеспечение нормативных сроков эксплуатации транспортных средств;

- повышение комфортабельности транспортных средств;

- повышение устойчивости пассажирских перевозок за счет создания долгосрочных предсказуемых условий работы для перевозчиков;

- совершенствование механизмов контроля за работой перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа.

1.4. По виду муниципальные маршруты регулярных перевозок подразделяются на:

- регулярные перевозки по регулируемым тарифам;

- регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

Регулярными перевозками по регулируемым тарифам являются перевозки, осуществляемые юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателям (далее по тексту – перевозчики) с применением тарифов, установленных уполномоченным органом государственной власти Воронежской области или администрацией городского округа город Нововоронеж (далее по тексту – администрация) в соответствии с установленной компетенцией, и предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке.

Отнесение регулярных перевозок к перевозкам по регулируемым тарифам определяется небольшой интенсивностью пассажиропотоков, нерентабельностью пассажирских перевозок, обусловленной тарифной политикой, необходимостью возмещения из городского бюджета расходов перевозчика, связанных с предоставлением льготного проезда для отдельных категорий граждан в установленном порядке.

Регулярными перевозками по нерегулируемым тарифам, являются перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком.

Перечень муниципальных маршрутов регулярных перевозок по регулируемым и нерегулируемым тарифам устанавливается реестром муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории городского округа город Нововоронеж (далее – Реестр маршрутов).

Допускается изменение вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

1.5. При открытии, изменении и закрытии маршрутов регулярных перевозок производится информирование населения о работе маршрутной сети на ближайший сезон года в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте органа местного самоуправления, в средствах массовой информации и на остановочных пунктах, расписание движения по которым изменилось.

1.6. Плата за проезд пассажиров и провоз багажа при осуществлении регулярных перевозок по регулируемым тарифам в соответствии с заключенным муниципальным контрактом остается в распоряжении перевозчика.

Плата за проезд пассажиров и провоз багажа при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам остается в распоряжении перевозчика.

1.7. Используемые понятия «маршрут регулярных перевозок», «регулярные перевозки», «автовокзал, автостанция», «карта маршрута регулярных перевозок», «класс транспортных средств», «межмуниципальный маршрут регулярных перевозок», «муниципальный маршрут регулярных перевозок», «свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок» используются в значениях, указанных в Федеральном законе № 220-ФЗ от 13 июля 2015 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Анализ текущего состояния транспортного обслуживания населения.

2.1. Показатели социально-экономического развития городского округа город Нововоронеж.

Городской округ город Нововоронеж является деловым и индустриальным городом, имеющим multifunctional производственный, торговый и образовательный потенциал, развитую социальную инфраструктуру. Градообразующей отраслью является атомная энергетика. Изменений в структуре производства в ближайшее время не намечается.

Площадь территории города составляет 46,13 кв. км, расстояние до областного центра - 40 км, плотность населения - 684 чел. на 1 кв. км.

Численность населения городского округа город Нововоронеж на 1 января 2021 года составляет 31558 человек с учётом результатов переписи населения 2010 года (1,37% от численности населения Воронежской области). За 2020 год численность городского населения увеличилась. Миграционный прирост составил 202 человека.

Численность экономически активного населения городского округа в 2020 году составила 18,805 тыс. человек. Численность занятых в экономике – 17,955 тыс. чел. Лиц старше трудоспособного возраста – 30% от общей численности населения, моложе трудоспособного возраста – 16,7%. Среднемесячные доходы на душу населения (49,909 тысяч рублей) в 1,4 раза превышают средние значения по Воронежской области. Среднемесячные расходы на душу населения составили (за 2020 год) 20,344 тысяч рублей.

Уровень автомобилизации населения составляет в 2021 году 330 машин на 1000 человек.

В городе развита сеть образовательных учреждений. Образовательные услуги оказываются в 4-х муниципальных образовательных учреждениях, политехническом колледже, региональном экономико-правовом колледже, 10-ти муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, Доме детского творчества, школе искусств им. В.В. Силина.

Оказание медицинской помощи возложено на Федеральное государственное учреждение здравоохранения «Клиническая больница № 33» Федерального медико-биологического агентства.

В настоящее время в городе Нововоронеж функционируют: спортивно-оздоровительный комплекс «Атом Арена», школьные стадионы, библиотека, кинотеатр «Уран», Дворец культуры, городской стадион «Старт», детско-юношеская спортивная школа, центр боевых искусств, ледовая арена «Остальная».

Предприятия торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения, предприятия по оказанию платных услуг населению, аптеки расположены во всех районах города.

В границах города расположены садоводческие некоммерческие товарищества: «Здоровье», «Отдых», «Росинка», «Озон», «Русь».

В настоящее время многоквартирный жилищный фонд города состоит из 231 домов. Общая площадь жилищного фонда составляет 1602,4 тыс.кв.

Захоронения жителей проводятся на двух муниципальных кладбищах, расположенных в городской черте.

2.2. Характеристики, влияющие на показатели транспортной подвижности и транспортного спроса населения.

Городской округ город Нововоронеж расположен в северо-западной части Воронежской области на левом берегу реки Дон. Город Нововоронеж - муниципальное образование, входит в состав Воронежской области, граничит с Каширским, Лискинским, Хохольским, Острогожским муниципальными районами.

Вплотную к городу примыкают населенные пункты - село Каменно-Верховка и село Олень-Колодезь, территории которых сопряжены с городской чертой, но имеют другое административное подчинение.

К городскому округу город Нововоронеж подходят следующие дороги регионального значения: «Воронеж – Нововоронеж» (с севера-востока), «Воронеж-Луганск» (с севера).

Территориально город имеет тенденцию развиваться в северном и северо-восточном направлениях. Условия в юго-западной, северной и северо-восточной частях города более благоприятны в связи с хорошими инженерно-геологическими, экологическими условиями и достаточно развитой транспортной и инженерной инфраструктурой.

Основными структурными элементами транспортной инфраструктуры города являются сеть улиц и дорог, и сопряженная с ней маршрутная сеть пассажирского транспорта.

Пассажирские речные, воздушные, железнодорожные перевозки в городе отсутствуют. Транспортная связь города Нововоронеж с областным центром (город Воронеж) осуществляется по автомобильной дороге регионального значения «Воронеж-Нововоронеж», представляет собой мощную ось, делящую город на две

части - селитебную и промышленную, и является одним из положительных факторов для развития городского округа. Кроме того, в 8 км от города находится железнодорожная станция в поселке Колодезный.

От ближайшей станции в поселке Колодезный к городу Нововоронеж и промышленной площадке Нововоронежской АЭС построена однопутная тупиковая железнодорожная линия, которая имеет единственное назначение – подвоз грузов для НВ АЭС.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа город Нововоронеж составляет 204 километра.

Автомобильные дороги общего пользования местного значения (приложение № 1 к настоящему Документу планирования) задействованы для осуществления грузовых и пассажироперевозок (в том числе и для перевозок на личном транспорте).

Городская территория условно разделена на несколько районов: поселок индивидуальной жилой застройки, северный микрорайон, центральный.

Автовокзал и автостанции отсутствуют. Межмуниципальные и муниципальные пассажирские перевозки осуществляются с остановочных пунктов (остановок) города.

Учитывая малые размеры города и большую долю пешеходных передвижений в общем объеме передвижений населения в городе Нововоронеж, обустроены пешеходные аллеи и тротуары, имеющих направленность к зонам массового посещения. Площадь тротуаров составляет 44,1 тыс. кв.м.

Для организации перевозки работников предприятий, расположенных в городе Нововоронеж, используются транспортные средства (автобусы), находящиеся на балансе предприятий и организаций. Основной объем таких перевозок осуществляется силами и средствами ООО «Нововоронежская АЭС-Авто».

Муниципального автотранспортного предприятия и муниципального пассажирского транспорта на территории города Нововоронеж – нет. Все услуги по пассажирским перевозкам оказываются предприятиями частной формы собственности.

В целях организации транспортного обслуживания населения сформирована маршрутная сеть муниципальных маршрутов регулярного сообщения городского округа город Нововоронеж. Постановлением администрации № 177 от 15.02.2011 (с изменениями и дополнениями) было утверждено 7 маршрутов.

В ноябре 2021 года учитывая не востребованность трех маршрутов, неоднократное отсутствие заявок перевозчиков на участие в открытом конкурсе на осуществление регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам, а также с целью оптимизации маршрутной сети на заседании комиссии по рассмотрению вопросов по установлению, изменению, отмене муниципальных маршрутов было принято решение об отмене 3-х муниципальных маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

В настоящее время в Реестр маршрутов регулярных перевозок внесено 4 маршрута, по которым осуществляется муниципальные пассажирские перевозки.

На каждый маршрут разработан и утвержден Паспорт муниципального автобусного маршрута, включающий Схему маршрута регулярных перевозок с указанием линейных и дорожных сооружений.

№ маршрута	Наименование маршрута	Вид перевозок
1	Посёлок ИЖЗ - кольцевой	Муниципальный маршрут регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам
4	Кладбище - кольцевой	Муниципальный маршрут регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам
6	СНТ «Росинка» - кольцевой	Муниципальный маршрут регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам
7	Ул. Коммунальная – Ул. Набережная (МФЦ) – (кольцевой)	Муниципальный маршрут регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам

Перевозчиком является ООО «ЛБ-ТРАСТ» (оказывает услуги по пассажирским перевозкам с 2004 года), с которым администрацией заключен договор на осуществление пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (срок действия договора до 31 января 2025 года).

Перевозчик для оказания пассажирских услуг использует 10 единиц транспорта. Во исполнение требований федерального законодательства Российской Федерации, ООО «ЛБ-ТРАСТ» для осуществления муниципальных перевозок администрацией выданы 10 карт маршрутов регулярных перевозок на каждое транспортное средство.

На действующие маршруты выданы 4 «Свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок».

Каждое транспортное средство оборудовано системой ГЛОНАС/GPS, ремнями безопасности, тахографами. Экологические характеристики транспортных средств: используемое топливо Евро1, Евро2; максимальный срок эксплуатации подвижного состава – не более 18 лет.

Общая протяженность 4-х автобусных муниципальных маршрутов составляет 49,5 км.

Согласно отчетной информации количество пассажиров, перевезенных по 4-м муниципальным маршрутам в 2019 году составило 11581 человек, в 2020 году составило 8862 человека, за 9 месяцев 2021 года – 7641 человек.

Кроме того в городе Нововоронеж оказываются услуги по перевозке пассажиров по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок:

№ 373 «г. Нововоронеж – с. Круглое» (с заездом на станцию Колодезная);

№ 332-т «г. Нововоронеж – г. Воронеж» (остановка «Машмет»);

№ 382 «г. Нововоронеж – г. Воронеж» (остановка «Памятник Славы»);

№ 114 «г. Воронеж- г. Нововоронеж» (с заездом на станцию Колодезная);

№ 181 «Каширское – В. Марьино- Нововоронеж» (с заездом в село Каменно-Верховка и село Олень-Колодезь).

Организатором межмуниципальных перевозок является департамент промышленности и транспорта Воронежской области. Перевозчиками по данным маршрутам являются частные предприятия, с которыми департаментом заключены контракты.

На организацию пассажирских перевозок основное влияние оказывает спрос населения на данные услуги. Относительно стабильная демографическая ситуация в городском округе город Нововоронеж позволяет сделать вывод, что значительного изменения потребительского спроса на пассажирские перевозки, объемов и характера передвижения населения на территории городского округа город Нововоронеж в ближайшее время не ожидается.

2.3. Основные проблемы в развитии регулярных перевозок пассажиров и багажа.

Документ планирования разработан на основе анализа условий с учетом определения сдерживающих и способствующих развитию факторов, определяющих в перспективе организацию пассажирских перевозок.

Ключевые негативные факторы, сдерживающие развитие пассажирских перевозок:

- внешняя макросреда - развитие кризисных явлений в экономике Российской Федерации (в том числе финансовая нестабильность и недостаточная платежеспособность потенциальных пользователей общественным пассажирским транспортом, ограничения, вводимые с целью нераспространения, завоза, заноса новой коронавирусной инфекции Covid-19);

- среда влияния - повышение уровня автомобилизации (в городском округе город Нововоронеж рост по сравнению с 2016 годом составил 109%) с сохранением отрицательной динамики спроса на пассажирские перевозки общественным транспортом;

- отсутствие автомобильных дорог с твердым покрытием к отдельным районам города (поселок индивидуальной жилой застройки), садоводческим некоммерческим товариществам;

- несоблюдение нормативно установленной ширины дорожного полотна и тротуаров для организации безопасных пассажирских перевозок в частном секторе жилой застройки;

- нерентабельность перевозок, в следствие чего отсутствие заявок от перевозчиков для участия в конкурсах на право осуществления пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым, а также по нерегулируемым тарифам.

В целом, структура магистралей, жилых улиц и основных пешеходных связей города обеспечивает удобную связь жилых районов с местами приложения труда и отдыха, а также выходы на внешние дороги, но в данное время нет стабильных пассажирских перевозок между центральной и северной частью города.

Автомобильные дороги общего пользования местного значения нуждаются в расширении и благоустройстве: доведение до нормативов ширины дорожного полотна, формирование пешеходных тротуаров, организация остановочных пунктов и карманов для парковки легкового и общественного транспорта, установление остановочных павильонов.

3. План мероприятий по реализации Документа планирования.

3.1. Несмотря на наличие проблем в развитии пассажирских перевозок населения на территории города Нововоронеж, их нерентабельность, наличествует потенциал развития отрасли в целом. Так, при реализации государственных

федеральных и региональных программ, при строительстве промышленных предприятий, развитии жилищного строительства на территории городского округа город Нововоронеж имеется возможность обеспечить поддержку субъектам предпринимательства, осуществляющим (или планирующим осуществлять) пассажирские перевозки населения, а также увеличить спрос населения на пользование общественным транспортом.

3.2. Схема маршрутной сети указана в приложении № 2 к Документу планирования.

3.3. Перечень мест остановок автобусов муниципальных маршрутов регулярных перевозок указан в приложении № 3 к Документу планирования.

3.4. Мероприятия развития регулярных перевозок пассажиров и багажа на 2022-2027 годы:

2022-2027 годы – проведение мониторинга осуществления пассажирских перевозок по установленным маршрутам на предмет востребованности, соблюдения графика движения, необходимости внесения изменений в маршрут следования (отв. отдел потребительского рынка и предпринимательства администрации);

2022-2027 годы – сбор, обработка и рассмотрение информации, полученной по результатам проведенного мониторинга, предложений, поступающих от населения городского округа город Нововоронеж по улучшению организации пассажирских перевозок (отв. отдел потребительского рынка и предпринимательства администрации);

2022-2027 годы – разработка документации по установлению новых маршрутов, изменению и отмене утвержденных маршрутов (по результатам обработки информации) (отв. отдел потребительского рынка и предпринимательства администрации);

2022-2027 годы – разработка документов для проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (отв. отдел потребительского рынка и предпринимательства администрации);

2022-2027 годы - изменение вида регулярных перевозок (по мере необходимости) (отв. отдел потребительского рынка и предпринимательства);

2022-2027 годы – разработка документов для проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по регулируемым тарифам (отв. отдел потребительского рынка и предпринимательства администрации);

2022-2027 годы – ведение, внесение изменений в утвержденный Реестр маршрутов (отв. отдел потребительского рынка и предпринимательства администрации);

2022-2027 годы – проведение работы с перевозчиками по соблюдению ими требований федерального, регионального законодательства по безопасности дорожного движения, санитарных правил, антитеррористической безопасности, доступности пассажирских услуг для маломобильных групп населения (отв. отдел потребительского рынка и предпринимательства администрации);

2022-2027 годы – проведение работ по установке остановочных павильонов, контроль за содержанием имеющихся установочных павильонов, подъездных карманов в надлежащем состоянии (отв. отдел управления и развития городского хозяйства и тарифной политики, отдел архитектуры и градостроительства);

2022-2027 годы – организация работ по благоустройству территории города Нововоронеж, ремонту автомобильных дорог, устройству и ремонту тротуаров (отв. отдел управления и развития городского хозяйства и тарифной политики, отдел архитектуры и градостроительства).

4. Ожидаемые результаты реализации мероприятий развития регулярных перевозок по муниципальным маршрутам.

4.1. При реализации разработанных мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров и багажа на 2022-2027 годы планируется добиться следующих результатов по показателям качества в соответствии с показателями социального стандарта, утвержденного нормативным правовым актом администрации:

- повышение качества транспортного обслуживания;
- повышение надежности и безопасности пассажирских перевозок;
- повышение комфортности пассажирских перевозок.

4.2. Доступность (территориальная) от остановочных пунктов до:

Жилой дом	800м
Предприятия торговли с площадью торгового зала 1000 м ² и более	500м
Поликлиника и стационарное отделение КБ №33	300м

Доступность остановочных пунктов в том числе и для маломобильных групп населения.

Доступность транспортных средств в том числе и для маломобильных групп населения.

Соответствие ширины и длины остановочных площадок, предназначенных для остановки маршрутных транспортных средств, установленным требованиям ОСТ 2018.1.002-2003 «Автобусные остановки на автомобильных дорогах. Общие технические требования» (ширина остановочной площадки равна ширине полосы проезжей части автомобильной дороги, а длина - 30 м).

Установка павильонов полузакрытого или открытого типов (навес), с установленными местами для сидения внутри павильона или под навесом, с выполнением левой стороны павильона остановочного пункта из прозрачного материала или открытой стороны в целях обеспечения видимости приближающихся маршрутных транспортных средств людьми, находящимися в павильоне.

Оснащение остановочных пунктов средствами зрительного информирования пассажиров с актуальной информацией.

Ценовая доступность поездок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (расчет и утверждение стоимости перевозок производить с учетом расчета начальной (минимальной) цены контракта на перевозки по регулируемым тарифам)

4.3. Ожидаемые результаты по показателям надежности и безопасности.

Соблюдение расписания муниципальных маршрутов регулярных перевозок. Отправление каждого рейса транспорта по муниципальному маршруту от каждого

остановочного пункта осуществлять в соответствии с установленным расписанием либо в пределах двух минут от указанного в расписании времени (доля рейсов регулярных перевозок, осуществленных с опозданием свыше двух минут, - не более 15% от общего количества рейсов муниципальных маршрутов регулярных перевозок).

При заключении муниципальных контрактов наличие условий использования на муниципальных маршрутах регулярных перевозок перевозчиком транспортных средств со сроком службы, не превышающем установленным заводом-производителем, обязательно.

Установление в салонах каждого транспортного средства, используемого для пассажирских перевозок населения, сертифицированного оборудования (автомобильный видеорегистратор/ транспортная камера/ видеокамера) с целью соблюдения требований нормативно правовых актов Российской Федерации в рамках антитеррористической безопасности и защищенности.

Разработка и утверждение перевозчиком на каждое транспортное средство «Паспорта безопасности транспортного средства».

4.4 Ожидаемые результаты по показателям комфортности.

100% оснащенность транспортных средств, осуществляющих движение по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, средствами информирования пассажиров.

100% оснащенность транспортных средств, осуществляющих движение по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, системой безналичной оплаты проезда.

100% оснащенность транспортных средств, осуществляющих движение по муниципальным маршрутам регулярных перевозок системами отопления и кондиционирования воздуха, настроенными на поддержание комфортной температуры в салоне транспортного средства в любое время года.

Соблюдение перевозчиком при оказании пассажирских услуг норм вместимости с учетом посадочных мест стоя (3 пассажира на 1 кв.м свободной площади пола салона транспортного средства, предусмотренной для размещения стоящих пассажиров).

Эксплуатация перевозчиком транспортных средств, относящихся к экологическому классу ЕВРО -4 и выше.

Достижение указанных результатов положительно повлияет на увеличение пассажиропотока, и как следствие увеличение прибыльности и рентабельности данных услуг.