

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД НОВОВОРОНЕЖ**

**ПРИКАЗ**

12 июля 2021 года

№ 5

г. Нововоронеж

Об утверждении Стандартов внешнего  
муниципального финансового контроля

В соответствии со статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа город Нововоронеж, утвержденного Нововоронежской городской Думой от 19.04.2018 г. № 279,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить и ввести в действие Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Предварительный финансовый контроль формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» согласно приложению № 1 к приказу.

2. Утвердить и ввести в действие Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный контроль исполнения бюджета городского округа город Нововоронеж» согласно приложению № 2 к приказу.

3. Контроль исполнения приказа оставляю за собой.

Председатель

Н.К. Волохин

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД НОВОВОРОНЕЖ**

**Стандарт внешнего муниципального контроля  
«Предварительный контроль формирования проекта бюджета на  
очередной финансовый год и плановый период»**

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения .....	3
2. Цели, задачи, предмет и объекты осуществления предварительного аудита формирования бюджета.....	3
3. Общие требования к подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период .....	6
4. Этапы подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период.....	7
5. Формы и методы, используемые при подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период..	7
6. Структура заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период .....	8

## **1. Общие положения**

1.1. Стандарт Контрольно-счетной палаты городского округа город Нововоронеж «Предварительный контроль формирования проекта на очередной финансовый год и плановый период» (далее - Стандарт) разработан с учетом положений:

-статей 157, 265, глав 20, 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс, БК РФ);

-Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон №6-ФЗ);

-статьей 7, 51 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж (решение Нововоронежской городской Думы от 26.12.2019г. № 384);

-статей 6 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа город Нововоронеж (решение Нововоронежской городской Думы от 19.04.2018г. № 279);

-Регламента Контрольно-счетной палаты городского округа город Нововоронеж, утвержденного приказом контрольно-счетной палаты городского округа город Нововоронеж от 02.07.2020 № 4 (далее - Регламент);

-общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993);

-стандартов Счетной Палаты Российской Федерации, ИНТОСАИ и других международных стандартов в области государственного и муниципального финансового контроля и аудита.

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты при организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект решения о бюджете).

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета.

1.4. Настоящий Стандарт устанавливает:

-основные принципы и этапы проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета;

-требования к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета;

-структуру, содержание и основные требования к заключению Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете.

1.5. При организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета сотрудники КСП обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами, Регламентом, а также приказами, инструкциями, иными нормативными документами КСП и настоящим Стандартом.

1.6. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется Председателем КСП, и вводится в действие приказом КСП.

## **2. Цели, задачи, предмет и объекты осуществления предварительного аудита формирования бюджета**

2.1. Предметом предварительного контроля является проект решения Нововоронежской городской Думы о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые

одновременно с ним в соответствии со статьей 49 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, включая прогноз социально-экономического развития городского округа город Нововоронеж, прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета на очередной финансовый год и плановый период, оценку ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год, паспорта муниципальных программ, а также иные документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития городского округа город Нововоронеж.

2.2. Целью подготовки заключения является оценка соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательства Воронежской области, Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, других нормативных правовых актов, а также оценка обоснованности и достоверности показателей, отраженных в проекте решения Нововоронежской городской Думы о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля являются:

- определение соответствия действующему законодательству проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Нововоронежскую городскую Думу;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Нововоронежскую городскую Думу;
- оценка эффективности проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики городского округа, его соответствия положениям ежегодного послания Президента Российской Федерации и иным стратегическим и программным документам развития муниципального образования;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Объектами предварительного контроля формирования проекта бюджета являются: финансовый орган администрации городского округа город Нововоронеж; главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители средств бюджета; другие субъекты бюджетного планирования, и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете и документов, представляемых одновременно с ним в Нововоронежскую городскую Думу, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

- при оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития городского округа город Нововоронеж обращается внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета;
- соблюдение полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, определения сбалансированности бюджета, соблюдение принципов прозрачности, адресности и целевого характера бюджетных средств, подведомственности расходов бюджетов, единства кассы.
- соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении муниципальных программ (паспортов муниципальных программ, проектов изменений в указанные паспорта).

2.6. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на следующее:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иных доходов, учитываемых при составлении,

утверждении, исполнении бюджета, а также составлении отчетности о его исполнении, включаются в состав доходов бюджета;

-оцениваются наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии экономической ситуации в муниципальном образовании;

-проверяется полнота, достоверность и актуальность данных, использованных при прогнозировании объемов поступления по видам налоговых доходов;

-проверяется корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

-проверяется непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по неналоговым доходам.

2.7. При оценке и анализе расходов бюджета необходимо обратить внимание на:

-соблюдение принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

-соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом РФ;

-обеспеченность расходных обязательств;

-обоснованность бюджетных ассигнований в части сроков предоставления бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период;

2.8. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на объем получаемых межбюджетных трансфертов, соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы.

2.9. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, обращается внимание на соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

-оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

-сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

-оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей.

2.10. При анализе муниципальных долговых обязательств оценивается объем и полнота отражения данных учета муниципальных долговых обязательств, верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, принимаемые меры по управлению муниципальным долгом и соблюдение ответственности по долговым обязательствам.

### **3. Общие требования к подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период**

3.1. При подготовке заключения Контрольно-счетная палата должна руководствоваться принципами законности, объективности и независимости.

3.2. Для подготовки обоснованных выводов, излагаемых в экспертном заключении, сотрудники Контрольно-счетной палаты обязаны внимательно изучить предоставленные документы и материалы, а также предварительные итоги социально-экономического развития городского округа за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития городского округа за текущий финансовый год.

3.3. Подготовка заключения производится с учетом действующих правовых основ формирования, оформления и представления проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, направляемых одновременно с ним.

3.4. При подготовке заключения необходимо руководствоваться следующими требованиями:

- содержание заключения должно соответствовать целям и задачам экспертно-аналитического мероприятия;
- заключение должно содержать только ту информацию и выводы, которые подтверждаются соответствующей документацией;
- заключение должно отвечать требованиям объективности и своевременности, отражать как положительные, так и отрицательные стороны параметров проекта бюджета;
- обобщенные выводы и рекомендации, отраженные в заключении, должны быть аргументированными и логически следовать из указанных нарушений, быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и содержанию.

3.5. В заключении Контрольно-счетной палаты должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности и достоверности основных параметров прогноза социально-экономического развития городского округа город Нововоронеж;
- оценка соответствия проекта решения Нововоронежской городской Думы о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;
- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;
- предложения и рекомендации Контрольно-счетной палаты по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, совершенствованию бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

3.6. Выявленные в отчете ошибки, неточности, несоответствия, нарушения должны быть оценены на предмет обоснованности, весомости и возможности нанесения ущерба бюджету городского округа.

3.7. Ответственность за подготовку и предоставление в Контрольно-счетную палату необходимых для подготовки заключения документов и материалов несут объекты экспертно-аналитического мероприятия.

3.8. Подготовленное заключение Контрольно-счетной палатой направляется в Нововоронежскую городскую Думу и Администрацию городского округа город Нововоронеж.

#### **4. Этапы подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период**

4.1. Организация предварительного контроля проекта решения о местном бюджете осуществляется исходя из установленных нормативными правовыми актами местного самоуправления этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы:

- анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики;
- анализ предварительных итогов социально-экономического развития городского округа за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития городского округа за текущий финансовый год;
- анализ прогноза социально-экономического развития городского округа;
- анализ основных характеристик бюджета (общий объем доходов, расходов, дефицита (профицита) на очередной финансовый год и плановый период);
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
- анализ паспортов муниципальных программ (проектов изменений в указанные паспорта);
- оценка потерь бюджета от предоставленных налоговых льгот на очередной финансовый год и плановый период;
- анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства городского округа;
- проверка и анализ обоснованности прогноза основных показателей социально-экономического развития городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы для их прогнозирования;
- анализ формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;
- анализ основных характеристик проекта бюджета и расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период по разделам и подразделам ведомственной структуры классификации расходов бюджета;
- анализ и оценка обоснованности материалов, представленных одновременно с проектом бюджета;
- анализ объема муниципального долга, программы муниципальных заимствований на очередной финансовый год и плановый период;
- верхний предел муниципального долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;
- анализ программы муниципальных гарантий на очередной финансовый год и плановый период;
- анализ иных показателей бюджета, установленных Бюджетным кодексом РФ, законами Воронежской области, Положением о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, иными нормативными правовыми актами;
- оценка соответствия формы, содержания и процедуры предоставления в Контрольно-счетную палату проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период требованиям нормативных правовых актов.

#### **5. Формы и методы, используемые при подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период**

5.1. В ходе подготовки заключения должны применяться аналитические методы сравнения, сопоставления и группировки показателей.

При подготовке заключения используются:

- формальная и арифметическая проверка отчетных показателей;



- встречная проверка документов и (или) записей;
- экономическая и финансовая экспертиза совершенных операций со средствами местного бюджета;
- приемы экономического анализа (горизонтального, вертикального, трендового, факторного и ретроспективного);
- технико-экономические расчеты.

5.2. Заключение должно содержать соответствующие выводы и предложения (рекомендации) Контрольно-счетной палаты по сути рассматриваемого материала.

## **6. Структура заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период**

Заключение должно содержать следующие разделы:

1. Общие положения;
2. Общая характеристика проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования);
3. Доходная часть проекта бюджета;
4. Расходная часть проекта бюджета;
5. Результат исполнения проекта бюджета;
6. Исполнение бюджета в рамках муниципальных программ.
7. Выводы и предложения.

В заключении Контрольно-счетной палаты отражаются следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, его соответствия положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики городского округа город Нововоронеж, иным программным документам, соответствия условиям социально-экономического развития городского округа;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений;
- выводы и предложения Контрольно-счетной палаты по совершенствованию процесса прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и плановый период, результативности бюджетных расходов, соблюдению бюджетного процесса.

