



НОВОВОРОНЕЖСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

от 28 марта 2023 года

№ 12

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты городского округа город Нововоронеж за 2022 год

На основании ст. 12 Положения о Контрольно - счётной палате городского округа город Нововоронеж, утверждённого решением Нововоронежской городской Думы от 19.04.2018 № 279, рассмотрев представленный председателем Контрольно-счётной палаты отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты городского округа город Нововоронеж за 2022 год, руководствуясь ст.ст. 28, 50 Устава городского округа город Нововоронеж, Нововоронежская городская Дума

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению «Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты городского округа город Нововоронеж за 2022 год» (приложение к настоящему решению).
2. Признать работу Контрольно-счётной палаты городского округа город Нововоронеж за отчетный период удовлетворительной.
3. Обнародовать отчет о деятельности Контрольно - счётной палаты городского округа город Нововоронеж за 2022 год в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте муниципального образования городской округ город Нововоронеж.
4. Настоящее решение вступает в силу с момента его принятия.

Глава городского округа
город Нововоронеж

Н.Н. Нетяга

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетной палаты
городского округа город Нововоронеж за 2022 год

Раздел 1. Организация внешнего финансового контроля Контрольно-счетной палатой городского округа город Нововоронеж

1. Правовые нормы, регламентирующие деятельность КСП в 2022 году

В отчетном году деятельность Контрольно-счетной палаты городского округа город Нововоронеж была направлена на реализацию положений и норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, закрепляющих за контрольно – счетными органами полномочия по осуществлению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (ст. 268.1):

- над соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;

-над достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета, (ст. 264.4 Бюджетного Кодекса РФ).

-по контролю в других сферах, установленных Федеральным законом от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

-по исполнению статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Дополнительно Контрольно – счетная палата городского округа в своей работе руководствуется нормами:

-закона Воронежской области от 17.10.2014г. №125-ОЗ «О порядке проведения внешнего государственного финансового контроля»;

-Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, утвержденного решением Нововоронежской городской Думы от 26 декабря 2019 года №384;

-Положения о Контрольно-счетной палате городского округа город Нововоронеж, утвержденного решением Нововоронежской городской Думы от 19.04.2018г. №279 (с изменениями от 08.09.2020г. №435 и от 21.10.2021г. №71),

-стандартов внешнего муниципального контроля, утвержденных приказами по учреждению.

В соответствии со статьей 12 федерального закона от 7 февраля 2011 г. №6-ФЗ контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ими самостоятельно.

Планирование деятельности контрольно-счетных органов осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предыдущих периодов, а также на основании поручений законодательных (представительных) органов, предложений и запросов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), глав муниципальных образований.

План работы учреждения на 2022 год был утвержден Приказом №17 от 28 декабря 2021 года. План закреплял вопросы анализа проектов бюджета на текущий период, анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, вопросы эффективности использования имущества, осуществления закупок и контроля за целенаправленностью бюджетных средств при закупках, анализа расходования бюджетных средств, в том числе в рамках реализации муниципальных программ, в соответствии с Решениями Нововоронежской городской Думы.

Исходно статьи 4 федерального закона от 7 февраля 2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», деятельность контрольно-счетных органов основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Утвержденные планом мероприятия исполнены в полном объеме в соответствии с их целями и задачами.

В рамках определений статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате, итоги контрольных и экспертно-аналитических проверок обсуждались с руководителями предприятий и учреждений, специалистами администрации городского округа город Нововоронеж.

В соответствии со статьями 4 и 8 Положения о КСП, отчетные материалы направлялись в адрес главы городского округа город Нововоронеж.

Все заключения и отчеты после проведения контрольных действий размещены на официальном сайте администрации городского округа город Нововоронеж, страница «Контрольно-счетная палата» и опубликованы в газете «Вестник органов местного самоуправления».

План работы КСП на 2022 год включал также организационные вопросы, с целью обеспечения деятельности контрольно-счетного органа, а также мероприятия по антикоррупционной направленности, в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

2. Общие итоги проведенных контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий

Статья 10 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и часть 2 статьи 8 Положения о КСП определяют, что внешний государственный и муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетными органами в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий. При проведении контрольного мероприятия контрольно-счетным органом составляется соответствующий акт (акты), который

доводится до сведения руководителей проверяемых органов и организаций. На основании акта (актов) контрольно-счетным органом составляется отчет. При проведении экспертно-аналитического мероприятия федерального закона, контрольно-счетным органом составляются отчет или заключение.

Общая тематика аналитических и контрольных мероприятий приведена ниже:

-Заключение №1 от 15.03.2022г. по результатам внешней проверки отчета об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации за 2021 год в городском округе город Нововоронеж,

-Заключение №2 от 21.03.2022г. по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – администрации городского округа город Нововоронеж за 2021 год,

-Заключение №3 от 22.03.2022г. по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Нововоронежская городская Дума за 2021 год,

-Заключение №4 от 22.03.2022г. по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Контрольно-счетная палата городского округа город Нововоронеж за 2021 год,

-Заключение №5 от 24.03.2022г. по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Финансового отдела администрации городского округа город Нововоронеж за 2021 год,

-Заключение №6 от 25.03.2022г. по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – отдела образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж за 2021 год,

-Заключение №7 от 29.04.2022 на сводный годовой отчет о реализации и оценке эффективности муниципальных программ за 2021 год,

-Заключение №8 от 29.04.2022 на отчет об исполнении бюджета городского округа город Нововоронеж за 2021 год,

-Заключение №9 от 29.04.2022 по итогам экспертизы проекта решения Нововоронежской городской Думы «О внесении изменений в решение Нововоронежской городской Думы от 31.10.2019 №372 «О земельном налоге на территории городского округа город Нововоронеж»,

-Заключение №10 от 29.04.2022 по итогам экспертизы проекта решения Нововоронежской городской Думы «О внесении изменений в решение Нововоронежской городской Думы от 26.12.2019 № 384 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж»,

-Заключение №11 от 11.05.2022 на отчет об исполнении бюджета городского округа город Нововоронеж за 1 квартал 2022 года,

-Заключение №12 от 17.05.2022 по итогам экспертизы проекта решения Нововоронежской городской Думы «О внесении изменений в решение Нововоронежской городской Думы от 07.12.2021 № 81 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»,

-Заключение № 13 от 15.06.2022г. по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ бюджетного процесса в городском округе город Нововоронеж»,

-Заключение № 14 от 13.07.2022г. по итогам экспертизы проекта решения Нововоронежской городской Думы «О внесении изменений в решение Нововоронежской городской Думы от 07.12.2021г. №81 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»,

-Заключение № 15 от 11.08.2022г. на отчет администрации городского округа город Нововоронеж об исполнении бюджета городского округа город Нововоронеж за 1 полугодие 2022 года,

-Заключение №16 от 12.08.2022г. на отчет по реализации и оценке эффективности муниципальных программ за первый квартал 2022 года,

-Заключение №17 от 12.10.2022г. по итогам экспертизы проекта решения Нововоронежской городской Думы «О внесении изменений в решение Нововоронежской городской Думы от 07.12.2021 № 81 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»,

-Заключение №18 от 09.11.2022г. по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета и подготовка заключения на отчет администрации городского округа город Нововоронеж об исполнении бюджета городского округа за девять месяцев 2022 года»,

-Заключение №19 от 17.11.2022г. по итогам экспертизы проекта решения Нововоронежской городской Думы «О внесении изменений в решение Нововоронежской городской Думы от 07.12.2021 № 81 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»,

-Заключение №20 от 23.11.2022г. о результатах экспертно-аналитического мероприятия «экспертиза проекта решения Нововоронежской городской Думы «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2023 года и плановый период 2024 и 2025 годов»,

-Заключение №21 от 30.11.2022г. на отчет по реализации и оценке эффективности муниципальных программ за первое полугодие 2022 года,

-Заключение №22 от 30.12.2022г. на отчет по реализации и оценке эффективности муниципальных программ за 9 месяцев 2022 года.

-Акт №1 от 13.07.2022г., Акт №2 от 20.07.2022г. и Сводный отчет №1 от 22.07.2022г. контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 годах и текущем периоде 2022 года на реализацию областной адресной программы капитального ремонта в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования»,

-Акт №3 от 08.08.2022г. и Отчет №3 от 11.08.2022г. по результатам параллельного контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 годах и текущем периоде 2022 года на реализацию мероприятий областной адресной программы капитального ремонта в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие физической культуры и спорта»,

-Акт №4 от 19.09.2022г. и Отчет №4 от 30.09.2022г. по результатам контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия городского округа город Нововоронеж «Ритуал» за 2021 год и текущий период 2022 года,

-Акт №5 от 31.10.2022г. и Отчет №5 от 02.11.2022г. по итогам внешнего финансового контроля: «Проверка законности и результативности использования субсидий, выделенных МБУ «Аварийно-спасательный центр» на выполнение муниципального задания в 2021 году»,

-Акт №6 от 20.12.2022г. и Отчет №6 от 27.12.2022г. по итогам контрольного мероприятия «Контроль законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в МКОУ «Нововоронежская СОШ №2» на содержание имущества в 2021 году и первом полугодии 2022.

-Справка №1 от 22.06.2022г. по итогам мониторинга формирования доходной части бюджета городского округа город Нововоронеж за 2022 год (1 квартал),

-Справка №2 от 26.09.2022г. по итогам мониторинга формирования доходной части бюджета городского округа город Нововоронеж за 2022 год (1 полугодие),

-Справка №3 от 08.11.2022г. по итогам мониторинга формирования доходной части бюджета городского округа город Нововоронеж за 2022 год (9 месяцев).

Основные итоги работы КСП за 2022 год по отмеченной выше тематике можно сгруппировать в таблицу №1:

Таблица №1

№ п/п	Мероприятие	Примечание
1.	Проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС: -Контрольно – счетная палата городского округа город Нововоронеж, -администрация городского округа город Нововоронеж, -отдел образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж, -финансовый отдел администрации городского округа город Нововоронеж, -Нововоронежская городская Дума	Заключение №4 от 22.03.2022г., Заключение №2 от 21.03.2022г., Заключение №6 от 29.03.2022г., Заключение №5 от 24.03.2022г., Заключение №3 от 22.03.2022г.
2.	Заключения на отчеты об исполнении бюджета городского округа город Нововоронеж по итогам 2021 года и по кварталам 2022 года	Заключения: №8 от 29.04.2022г., №11 от 11.05.2022г., №15 от 11.08.2022г., №18 от 09.11.2022г.,
3.	Заключения к проекту решения Нововоронежской городской Думы «О внесении изменений в решение Нововоронежской городской Думы от 07.12.2021г. №81 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов».	Заключения: №12 от 17.05.2022г., №14 от 13.07.2022г., №17 от 12.10.2022г., №19 от 17.11.2022г.

4.	<p>Контрольные мероприятия в отношении муниципальных организаций и учреждений:</p> <p>-отдел образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж, МБОУ «Нововоронежская СОШ №1», МКОУ «Нововоронежская СОШ №2», МКОУ «Нововоронежская СОШ №3»</p> <p>-МАУ «Спортивно-оздоровительный центр»</p> <p>-МУП «Ритуал»,</p> <p>-МБУ «Аварийно-спасательный центр»,</p> <p>-МКУ «Нововоронежская СОШ №2»,</p>	<p>Акт №1 от 13.07.2022г, Акт №2 от 20.07.2022г., сводный отчет №1 от 22.07.2022г.,</p> <p>Акт №3 от 08.08.2022г., отчет №3 от 11.08.2022г.,</p> <p>Акт №4 от 19.09.2022г., отчет №4 от 30.09.2022г.,</p> <p>Акт №5 от 31.10.2022г., отчет №5 от 02.11.2022г.,</p> <p>Акт №6 от 20.12.2022г., отчет №6 от 27.12.2022г.,</p>
5.	<p>Заключения на отчет администрации городского округа город Нововоронеж о выполнении Плана реализации муниципальных программ за 2019 год и по кварталам 2020 года.</p>	<p>Заключения: №7 от 29.04.2022г., №16 от 12.08.2022г., №21 от 30.11.2022г. №22 от 30.12.2022г.</p>
6.	<p>Заключение к проекту решения Нововоронежской городской Думы «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».</p>	<p>Заключение №20 от 23.11.2022г.</p>
7.	<p>Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации за 2021 год в городском округе город Нововоронеж</p>	<p>Заключение №1 от 15.03.2022г.</p>
8.	<p>Заключение по итогам экспертизы проекту решения Нововоронежской городской Думы от 31.10.2019г. №372 «О земельном налоге на территории городского округа город Нововоронеж»</p>	<p>Заключение №9 от 29.04.2022г.</p>
9.	<p>Заключение по итогам экспертизы проекта решения Нововоронежской городской Думы «О внесении изменений в решение Нововоронежской городской Думы от 26.12.2019 № 384 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж». О соответствии бюджетного процесса в</p>	<p>Заключение №10 от 29.04.2022г., Заключение №13 от 15.06.2022г.</p>

городском округе город Нововоронеж действующему законодательству.	
---	--

Статья 266.1. Бюджетного кодекса РФ закрепляет перечень объектов государственного (муниципального) финансового контроля. В перечень включены, в том числе:

-главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;

-финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а также достижения ими показателей результативности использования указанных средств, соответствующих целевым показателям и индикаторам, предусмотренным государственными (муниципальными) программами;

-государственные (муниципальные) учреждения;

-государственные (муниципальные) унитарные предприятия и другие.

В таблице №2 перечислены объекты, в отношении которых осуществлялся внешний муниципальный финансовый контроль и количественные характеристики результатов контрольных мероприятий.

Таблица №2

№ п/п	Объекты внешнего муниципального финансового контроля	Количество
1.	Общее количество экспертно-аналитических мероприятий	23
2.	Общее количество контрольных мероприятий, из них:	5
2.1.	Органы местного самоуправления	1
2.3.	Муниципальные унитарные предприятия	1
2.4.	Муниципальные казенные учреждения	3
2.5.	Муниципальные бюджетные и автономные учреждения	3
3.	Объем проверенных финансовых средств (тысяч рублей)	646 360,6
4.	Объем нецелевого использования средств (тысяч рублей)	0
5.	Объем неэффективного использования средств (тысяч рублей)	1 285,1 тысяч рублей
6.	Количество информационных материалов, размещенных на сайте администрации и опубликованных в газете «Вестник ОМС»	28

Исходя из изложенного, в 2022 году Контрольно-счетной палатой осуществлён внешний финансовый контроль в отношении 8 объектов муниципального хозяйства. Сумма проверенных средств составила 646 360,6 тысяч рублей.

Таким образом, за отчетный период Контрольно-счетной палатой города проведено 28 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

План работы КСП 2022 года выполнен полностью.

3. Экспертно-аналитические мероприятия.

3.1. Общая структура ЭАМ

При проведении экспертно-аналитических мероприятий, Контрольно-счетная палата городского округа город Нововоронеж руководствуется статьёй 157 Бюджетного кодекса РФ, статьёй 7 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, статьями 6, 7, 15 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа город Нововоронеж, положениями Стандарта внешнего муниципального финансового контроля (СВМФК) 03 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия». Стандартом закреплены определения:

-экспертиза – исследование соответствующего круга документов с целью определения экономической эффективности и возможных последствий принимаемых решений;

-анализ - исследование явлений и процессов, в основе которого лежит изучение составных частей, элементов изучаемой системы, которое применяются с целью выявления сущности, закономерностей, тенденций экономических и социальных процессов, хозяйственной деятельности и служит исходной отправной точкой прогнозирования, планирования, управления экономическими объектами и протекающими в них процессами.

Как отмечалось выше, предписанием пункта 3 статьи 10 закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ, при проведении экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом составляются отчет или заключение.

По итогам проведенных экспертиз в 2022 году КСП было подготовлено 22 заключения и справки по итогам мониторинга доходной части в бюджет городского округа город Нововоронеж.

В таблице №1 отражено, что предметами ЭАМ являлись:

-проверка отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2021 год – 4 заключения;

-отчет об исполнении бюджета городского округа город Нововоронеж за 2021 год и ежеквартальные отчеты об исполнении бюджета по кварталам 2022 года – всего 4 заключения;

- проекты решений Нововоронежской городской Думы «О внесении изменений в решение Нововоронежской городской Думы от 07.12.2021г. №81 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» - 4 заключения;

- отчеты администрации городского округа город Нововоронеж о выполнении Планов реализации муниципальных программ по итогам 2021 года и по первым трем кварталам 2022 года – 4 заключений;

- проект решения Нововоронежской городской Думы «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» - 1 заключение и другие.

3.1.1. Проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа город Нововоронеж за 2021 год

3.1.1.1. Исходно норм статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьи 69 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, статьей 6 и 13 Положения о КСП, годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Планом работы КСП на 2022г. проверка годового отчета об исполнении бюджета в городском округе город Нововоронеж по итогам 2021 года была закреплена пунктом 1.6.

Перечень *главных распорядителей бюджетных средств* и объем бюджетных средств, закрепленных за ними для исполнения бюджетных обязательств, были утверждены решениями Нововоронежской городской Думы от 07.12.2021г. №81 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Отчетность ГРБС проверена на соответствие законодательству в установленные сроки.

Результаты первого этапа проверки были сведены в заключениях №№2-6 за март месяц 2022 года (см. таблицу №1 пункт 1).

Целями проведения внешней проверки определялись:

-установление полноты бюджетной отчетности ГАБС, её соответствие требованиям нормативных правовых актов;

-оценка достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС;

-анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС городского округа город Нововоронеж, прежде всего рассматривалась в отношении форм, утвержденным Приказом Минфина России от 28.12.2010г. №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ».

По итогам проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств сделаны основные выводы:

-В 2021 году деятельность ГРБС осуществлялась в соответствии с полномочиями, закрепленными за ними Уставом городского округа, Положениями, утвержденными Решениями Нововоронежской городской Думы. Финансирование основных мероприятий строилось с помощью программно-целевого метода, на принципах обеспечения бюджетных обязательств, установленных федеральным законодательством и нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления.

-Проведенная внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год показала, что бухгалтериями ГРБС ведется бухгалтерский учет и сводится отчетность, в соответствии с федеральным законодательством.

-Отчетность по формам, содержанию и составу соответствуют требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н, требованиям бюджетного законодательства РФ и органов местного самоуправления. Факты нарушения бюджетного законодательства отсутствуют.

-Формы, таблицы и справки, составляющие содержание отчета согласованы между собою.

Ниже, в таблице №3 приведены сведения о расходовании финансового контента по каждому ГРБС:

Таблица №3 (тысяч рублей)

<i>ГРБС</i>	<i>КБК ГРБС</i>	<i>Утверждено Решением НВГД о бюджете</i>	<i>Кассовое исполнение расходов</i>
<i>1.</i>	<i>2.</i>	<i>3.</i>	<i>4.</i>
Нововоронежская городская Дума	910	9 053,7	9 047,7
Администрация городского округа город Нововоронеж	914	564 557,4	531 303,9
Отдел образования и молодежной политики	924	715 337,8	580 026,7
Финансовый отдел	927	18 028,5	13 588,6
Контрольно-счетная палата	948	3 341,4	3 010,4
Всего		1 310 318,8	1 136 977,3

Таким образом, в результате объем поверенных средств по доходной части составил 1 258 005,0 тыс. рублей (100,6%), по расходной части 1 136 977,3 тыс. рублей (86,8%).

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности, Контрольно-счетная палата городского округа город Нововоронеж считает возможным сделать следующий вывод – представленная в ходе внешней проверки информация дала достаточные основания для выражения мнения о полноте и достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа город Нововоронеж за 2021 год.

При исполнении бюджетной сметы расходы осуществлялись с учетом принципа эффективности использования бюджетных средств, сформулированного в статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Неисполненные лимиты бюджетных обязательств возвращены в бюджет города.

3.1.1.2. Второй составной частью проверки годовой бюджетной отчетности является анализ исполнения муниципальных программ.

Цели подготовки Заключения №7 от 29.04.2022г. на Сводный годовой отчет о реализации и оценке эффективности муниципальных программ за 2021 год определялись как:

-контроль за исполнением местного бюджета в соответствии с Решениями Нововоронежской городской Думы,

-определение уровня финансирования основных мероприятий, предусмотренных муниципальными программами за отчетный период;

-верификация факта сохранения программно-целевого принципа формирования и исполнения местного бюджета на основании статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.

Основные выводы заключения №7 от 29.04.2022г. приведены ниже:

1.Постановлением администрации городского округа город Нововоронеж от 04.09.2013г. №1488 утвержден перечень муниципальных программ городского округа город Нововоронеж (в редакции от 16.08.2019г. №863). В соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ городского округа город

Нововоронеж, их формирования и реализации, утвержденным Постановлением администрации от 30.10.2013г. №1793, главными исполнителями разработаны и введены в действие годовые планы реализации муниципальных программ на 2021 год.

Основной финансовый контент муниципальных программ сведен в таблице №4:

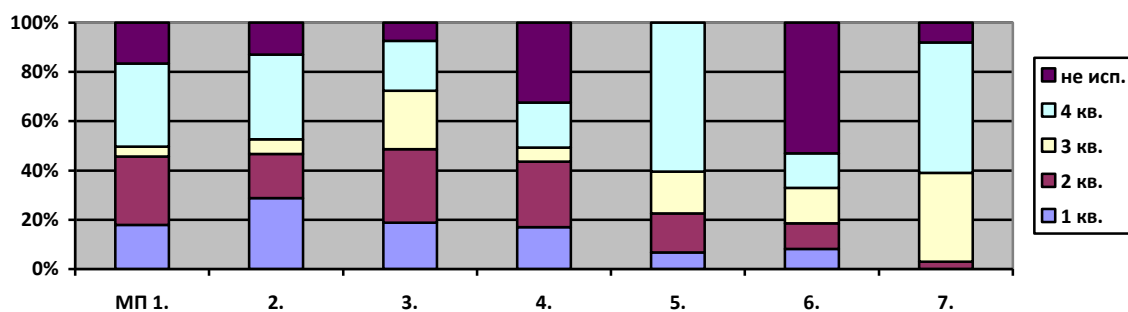
Таблица №4 (тысяч рублей)

<i>Муниципальная программа</i>	<i>Предусмотрено программой</i>	<i>Предусмотрено бюджетом</i>	<i>Лимиты бюджетных обязательств</i>	<i>Кассовое исполнение</i>	<i>% исполнения от плана в МП</i>
<i>1.</i>	<i>2.</i>	<i>3.</i>	<i>4.</i>	<i>5.</i>	<i>6.</i>
1.«Развитие образования в городском округе город Нововоронеж»	597 622,4	597 622,4	598 518,8	498 185,6	83,3
2.«Создание условий для благоприятного проживания населения, развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры на территории городского округа город Нововоронеж»	275 215,6	257 919,4	258 416,8	239 281,1	86,9
3. «Муниципальное управление и развитие социальной политики в городском округе город Нововоронеж»	319 798,6	267 749,0	266 383,6	296 168,8	92,6
4. «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности, защита населения и территории городского округа город Нововоронеж от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и	43 007,9	41 089,0	41 088,8	28 318,1	65,8

безопасности людей на водных объектах»					
5. «Информационное общество городского округа город Нововоронеж»	880,60	880,60	880,60	880,60	100,0
6. «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета городского округа город Нововоронеж»	7 369,6	7 369,6	7 369,6	3 577,8	48,5
7. «Формирование комфортной городской среды на территории городского округа город Нововоронеж»	138 244,3	138 244,3	137 872,7	127 188,7	92
Всего по МП	1 382 119,1	1 310 854,4	1 310 531,0	1 193 600,7	86,4

Исполнение бюджета в рамках муниципальных программ в процентном соотношении по итогам кварталов текущего года к годовым суммам, представлено на диаграмме №1:

Диаграмма №1:



Как видно из показателей таблицы №8 и диаграммы №1, ниже 70% исполнены программы:

-МП №2.«Создание условий для благоприятного проживания населения, развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры на территории городского округа город Нововоронеж»;

-МП №4 «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности, защита населения и территории городского округа город Нововоронеж от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

-МП №6. «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета городского округа город Нововоронеж» - 48,5%, по причине содержания в структуре программы резервного фонда, который в соответствии с пунктом 12 Решения Нововоронежской городской Думы от 07.12.2021г. №81 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» расходуется в соответствии с особым порядком.

По МП «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности, защита населения и территории городского округа город Нововоронеж от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», невысокий уровень исполнения муниципальной программы соотнесён с основным мероприятием 2.1.2. «Мероприятия, направленные на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа город Нововоронеж» Подпрограммы №2, где из 14 132,6 тысяч рублей, требующихся на подпрограммные мероприятия и утвержденные решением Нововоронежской городской Думы о бюджете на год, использованы только 1 994,9 тысяч рублей. Отчет объясняет, что предусмотренные 11 963,0 тыс. руб. из областного бюджета будут использованы на ремонт пожарной сигнализации в СОШ №4. Денежные средства не израсходованы, так как оплата производится по окончании работ. Срок выполнения работ – до 15.08.2022 года.

Соотношения граф «Предусмотрено программой» и «Утверждено бюджетом» позволяет сделать вывод о верстке и реализации бюджета городского округа город Нововоронеж с помощью программно-целевого метода, как требует бюджетное законодательство и законодательство о стратегическом планировании.

2.Привлечение внебюджетных средств используется в рамках программ:

-МП №2. «Создание условий для благоприятного проживания населения, развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры на территории городского округа город Нововоронеж». Программой по плану внебюджетные средства должны составить объем в 17 296,2 тысяч рублей. Привлечено же средств в размере 14 991,4 тысячи рублей, то есть только 86,7%;

-МП №3. «Муниципальное управление и развитие социальной политики в городском округе город Нововоронеж». План предусмотрел внебюджетный фонд в размере 52 049,6 тысяч рублей. Исполнен же фонд в сумме 40 314,6 тысячи рублей или на 77,5%; и

-МП №4. «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности, защита населения и территории городского округа город Нововоронеж от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», в которой предполагался объем внебюджетных дополнений в сумме 1 918,9 тысяч рублей, а за отчетный период добавлены 1 317,3 тысячи рублей. То есть средства собраны только на 68,7%.

Всего по МП предусмотрено в течение года привлечение внебюджетных средств в объеме 71 264,70 тысяч рублей. За отчетный период привлечено 56 623,4 тысячи рублей или 79,5%.

3. Отчет о выполнении Планов по реализации муниципальных программ за 2021 год подтверждает, что исполнение бюджета в отчетном периоде осуществляется с помощью программно – целевого метода, как предписано статьёй 179 БК РФ. Расходование бюджетных средств сопровождается индикаторами - количественно

выраженными характеристиками достижения цели или решения задачи, в соответствии с положениями постановления администрации городского округа город Нововоронеж от 30.10.2013г. №1793.

Количественные и качественные показатели, характеризующие эффективность освоения денежных средств в рамках муниципальных программ и исполнению бюджета городского округа в текущем году, свидетельствуют о плановом решении задач, предусмотренных программными документами.

Контрольно-счетная палата предложила депутатам Нововоронежской городской Думы принять Отчет о выполнении Планов по реализации муниципальных программ за 2021 год к сведению.

Контрольно-счетная палата рекомендовала ответственным исполнителям при составлении отчетов по исполнению планов реализации муниципальных программ, в случаях недостижения объемов использования утвержденных средств по мероприятиям, указывать причины возникновения данного факта. При определении необходимых сумм внебюджетных средств на предстоящий период, принимать все меры для выполнения плана.

Заключение №7 от 29.04.2022г. составлено в соответствии с действующим Стандартом внешнего муниципального финансового контроля (СВМФК) 03. «Проведение экспертно - аналитического мероприятия», утвержденного Приказом от 23.12.2016г. №26.

3.1.1.3. Окончательный свод анализа годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год был сформулирован в Заключении №8 от 29.04.2022г.

Цель экспертно-аналитического мероприятия формулировалась как:

-определение соответствия отчета об исполнении бюджета городского округа город Нововоронеж и представленных одновременно с ним документов по составу, содержанию, формам требованиям бюджетного законодательства:

-определение полноты показателей отчета об исполнении бюджета и представленных одновременно с ним документов;

-определение достоверности показателей отчета об исполнении бюджета.

Сопоставление представленных форм отчетности привело к следующим выводам:

1.Отчет об исполнении бюджета городского округа город Нововоронеж представлен администрацией городского округа город Нововоронеж в Контрольно-счетную палату городского округа город Нововоронеж в сроки, установленные пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 69 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж.

Представленный отчет соответствует требованиям статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 70 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж.

2. По результатам внешней проверки бюджетной отчетности пяти главных администраторов бюджетных средств бюджета городского округа город Нововоронеж за 2021 год, Контрольно-счетная палата городского округа город Нововоронеж считает возможным сделать вывод – представленная в ходе внешней проверки информация дала достаточные основания для выражения мнения о полноте и достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджета городского округа город Нововоронеж за 2021 год.

3. Первоначальным решением о бюджете на 2021 год показатели по доходам утверждены в сумме – 865 971,2 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 379 226,2 тыс. рублей, по расходам в сумме – 913 184,3,0 тыс. рублей, дефицит бюджета – 47 213,1 тыс. рублей.

С учетом последних изменений в течение финансового года, внесенных в бюджет городского округа город Нововоронеж решениями о бюджете, утверждены плановые назначения по доходам в сумме – 1 249 865,3 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме – 756 199,3 тыс. рублей (по отчету- 756 227,5 тыс. рублей), по расходам в сумме – 1 310 502,9 тыс. рублей, дефицит бюджета в сумме – 60 637,6 тыс. рублей.

4. Фактическое исполнение бюджета городского округа город Нововоронеж за 2021 год по доходам составило 1258005,0 тыс. рублей (100,6% к уточненному плану), по расходам – 1 136 977,3 тыс. рублей (86,8% к уточненному плану).

4.1. По доходам невыполнение уточненного плана составило 8111,5 тыс. рублей, невыполнение плана по расходам – 173 533,7 тыс. рублей. В том числе уточненный план по налоговым доходам перевыполнен на 18 706,7 тыс. рублей (5,0%), по неналоговым доходам перевыполнен на 2 727 тыс. рублей (2,3%), по безвозмездным поступлениям не выполнен на 13 322,2 тыс. рублей (1,8%).

В 2021 году снижение доходов составило 51 906,4 тыс. рублей (4%) к доходам 2020 года, снижение расходов бюджета составило 227 771,2 тыс. рублей (16,7%) к расходам 2020 года.

По итогам года сложился профицит в размере 121 027,7 тыс. рублей.

4.2. Остаток средств на счетах местного бюджета на конец финансового года в соответствии с «Балансом по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» (ф.0503140) составил 198 482,2 тыс. рублей, увеличившись на 133 527,7 тыс. рублей по сравнению с остатком на конец финансового 2020 года.

По сравнению с 2020 годом показатели исполнения бюджета в 2021 году по доходам выше на 0,7 процентных пункта. По расходам исполнение бюджета ниже на 9,1 процентных пункта.

5. По состоянию на 01.01.2022 дебиторская задолженность по городскому округу составила 1 984 476,0 тыс. рублей (увеличение по сравнению с началом года на 244 669,3 тыс. рублей или на 14%), в том числе просроченная – 18 271,5 тыс. рублей. Кредиторская задолженность составила 204 055,7 тыс. рублей (увеличение по сравнению с началом года на 143 051,9 тыс. рублей).

Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного финансового года отсутствует.

6. Исполнение бюджета по доходам за 2021 год показало, что по налоговым и неналоговым доходам плановые значения перевыполнены.

Основными бюджетообразующими налоговыми доходами являются: налог на доходы физических лиц и земельный налог. Бюджетообразующими неналоговыми доходами являются: доходы от реализации муниципального имущества, доходы от продажи земельных участков, доходы от арендной платы за земельные участки, доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

7. Кассовое исполнение по расходам за отчетный финансовый год составило 1 136 977,3 тыс. рублей. Не исполнены запланированные расходы в объеме 173 553,7 тыс. рублей или 13,2% от запланированных расходов.

8. Исполнение плановых назначений по расходам менее 95% сложились по 4 разделам: «Общегосударственные вопросы» (91,4%), «Национальная экономика» (90,8%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (91,6%) и «Образование» (81,7%).

9. В общей сумме расходов расходы, произведенные за счет безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение, составили 54,0% (614 004,8 тыс. рублей).

10. В 2021 году бюджет округа по расходам исполняли 5 главных распорядителей бюджетных средств.

Основная доля исполняемых расходов приходится на ГРБС – администрацию городского округа город Нововоронеж (46,7%) и отдел образования администрации городского округа город Нововоронеж (50,8%).

11. По итогам исполнения бюджета за 2021 год муниципальный долг составил 12 500,0 тыс. рублей. Расходы на обслуживание муниципального долга в 2021 году составили 3,2 тыс. рублей. Объем муниципального долга не превышает 50% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета (без учета утвержденных безвозмездных поступлений) и составляет 2,5%.

12. Бюджет на 2021 год полностью сформирован программно-целевым методом.

Решением о бюджете на 2021 год предусмотрено реализация 7 муниципальных программ на общую сумму 1 310 854,4 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью на финансирование программ утверждены бюджетные ассигнования в объеме 1 310 531,0 тыс. рублей, что на 323,4 тыс. рублей меньше, чем утверждено решением о бюджете. Отклонение сложилось в связи с внесением в сводную бюджетную роспись изменений без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ.

В 2021 году исполнение программных расходов составило 1 136 977,3 тыс. рублей, в том числе:

- за счет собственных средств бюджета – 126 349,6 тыс. рублей;
- за счет областного бюджета – 487 655,2 тыс. рублей;
- за счет федерального бюджета – 522 972,5 тыс. рублей;

По результатам реализации муниципальных программ за 2021 год:

- 2 программы отнесены к категории с высоким уровнем эффективности;
- 4 программы отнесены к категории с уровнем эффективности выше среднего;
- 1 программа отнесена к категории среднего уровня эффективности.

13. Результаты экспертизы подтверждают кассовое исполнение бюджета городского округа город Нововоронеж за 2021 год по доходам в сумме 1 258 005,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 1 136 977,3 тыс. рублей с профицитом бюджета в сумме 121 027,7 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета городского округа город Нововоронеж за 2021 год соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, достоверно и в полном объеме отражает результаты исполнения местного бюджета за 2021 год.

По результатам экспертизы отчета об исполнении бюджета городского округа город Нововоронеж за 2021 год Контрольно-счетная палата считает возможным предложить:

1. Продолжить работу по проведению комплекса мероприятий, направленных на привлечение дополнительных доходов, расширение налогооблагаемой базы, сокращения задолженности по платежам, реализации принятых бюджетных обязательств в полном объеме.

2. Нововоронежской городской Думе рассмотреть и утвердить отчет об исполнении бюджета городского округа город Нововоронеж за 2021 год.

3.1.2. Предварительный анализ реализации бюджета городского округа город Нововоронеж в 2022 году

На основании норм статьи 54 Положения о бюджетном процессе, исполнение бюджета городского округа обеспечивается администрацией городского округа. Организация исполнения бюджета городского округа возлагается на финансовый орган.

Администрацией городского округа город Нововоронеж, на основании статей 6 и 68 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, утвержденного Решением Нововоронежской городской Думы от 26.12.2019г. №384, составляется отчет об исполнении бюджета за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев текущего финансового года, который после его утверждения направляется в Нововоронежскую городскую Думу и Контрольно-счетную палату.

Аналогично КСП составляет заключения непосредственно на отчет об исполнении бюджета за отчетный период и экспертизу исполнения бюджета в рамках достижения целей, предусмотренных на год муниципальными программами.

3.1.2.1. Поквартальные выводы по исполнению бюджета в 2022 году суммировались в Заключениях №11 от 11.05.2022г. (I квартал), №15 от 11.08.2022г. (I полугодие) и №18 от 09.11.2022. (9 месяцев).

Аналогично годовому отчету об исполнении бюджета, цели предварительного ежеквартального анализа формулировались как:

-определение полноты и своевременности поступления средств в бюджет городского округа город Нововоронеж и их расходование в ходе исполнения бюджета;

- установление соответствия между фактическими показателями исполнения бюджета города и плановыми бюджетными назначениями, утвержденными решением о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также бюджетными ассигнованиями, утвержденными в сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022г., выявление отклонений и анализ причин их возникновения;

- анализ объема и структуры муниципального долга городского округа, размер дефицита (профицита) бюджета городского округа, источников финансирования дефицита бюджета городского округа.

Этапы исполнения бюджета по кварталам 2022 г. сведены в таблице №5:

Таблица №5 (тысяч рублей)

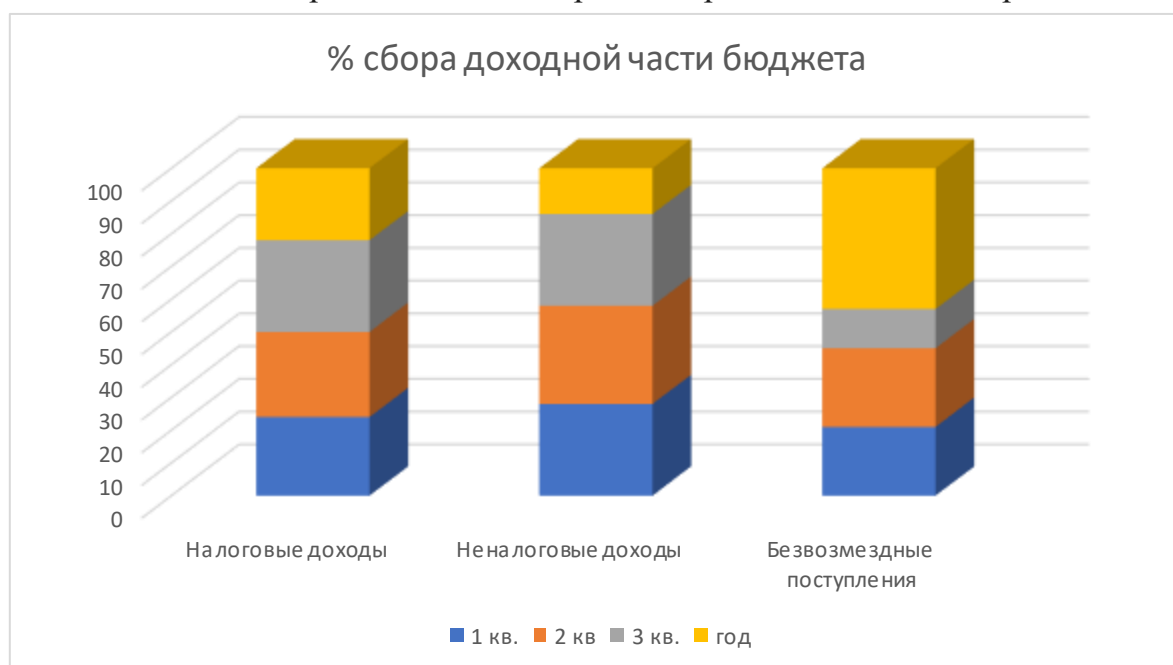
Период	Характеристики бюджета	Утверждено	Кассовое исполнение	% исполнения
1.	2.	3.	4.	5.
Первый квартал	доходы	823 883,9	192 129,7	23,3
	расходы	1 006 284,2	217 154,3	21,57
	дефицит	182 400,3		
Первое полугодие	доходы	1 043 151,8	506 587,6	48,56
	расходы	1 239 051,1	517 274,6	41,7

	дефицит	195 899,3		
Девять месяцев	доходы	1 108 559,1	736 565,7	66,4
	расходы	1 304 458,4	736 804,7	56,48
	дефицит	195 899,3		

Таким образом, за 9 месяцев 2022 года исполнение по доходам составило- 736 565,7 тыс. рублей, что составляет 66,4% от годового плана. Фактические кассовые расходы, предусмотренные расходными обязательствами, исполнены на 736 804,7 тыс. рублей или 56,48%.

По состоянию на 01.10.2021г. бюджет городского округа город Нововоронеж утвержден с дефицитом в объеме 239,0 тысяч рублей при запланированном дефиците бюджета в объеме 195 899,3 тысяч рублей.

Основными источниками формирования доходов бюджета, согласно представленных отчетов на основании статьи 41 БК РФ, статьи 16 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, были налоговые и неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления из других бюджетов. Их процентное изменение по трем отчетным кварталам представлено на диаграмме №2:



На основании статьи 86 БК РФ и статьи 18 Положения о бюджетном процессе основными источниками формирования расходов являются расходные обязательства.

Часть 1. Статьи 21 БК РФ устанавливает, что код классификации расходов бюджетов состоит из:

- 1) кода главного распорядителя бюджетных средств;
- 2) кода раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов.

Средства, израсходованные по разделам расходов за отчетные периоды 2022г., даны в таблице №6:

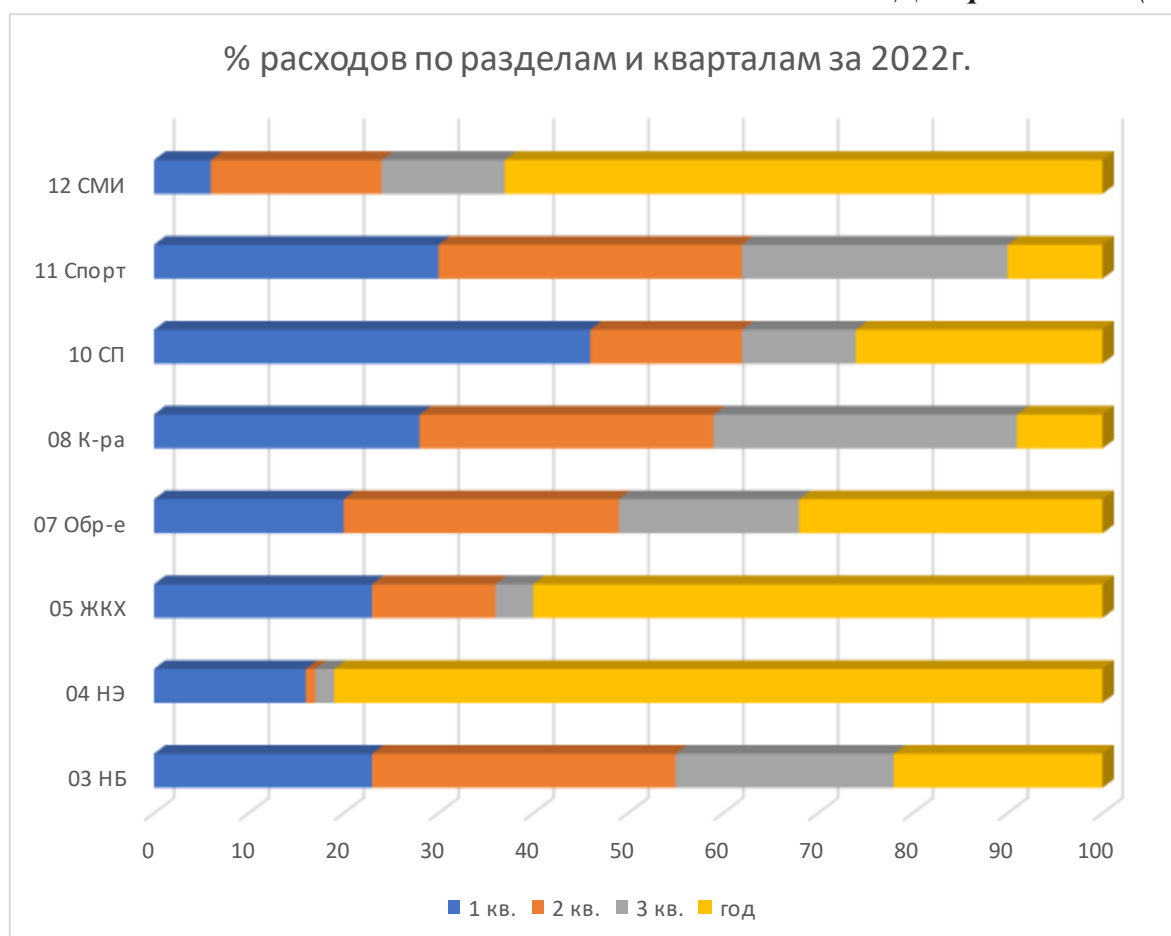
Таблица №6 (тысяч рублей)

<i>Раздел</i>	<i>За 1 квартал</i>	<i>За 1 полугодие</i>	<i>За 9 месяцев</i>	<i>Утверждено на 01.10.2022г.</i>
<i>1.</i>	<i>2.</i>	<i>3.</i>	<i>4.</i>	
01 Общегосударственные	16 182,3	40 382,1	65 267,4	181 340,8

вопросы				
03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 507,0	8 782,3	14 682,6	18 744,3
04 Национальная экономика	8 805,3	20 170,3	23 055,0	119 146,6
05 Жилищно-коммунальное хозяйство	22 326,4	62 591,4	84 772,2	209 710,2
07 Образование	129 954,8	317 799,6	449 572,8	661 050,5
08 Культура, кинематография	7 756,3	16 356,3	26 601,8	29 029,2
10 Социальная политика	10 935,3	14 608,4	17 797,3	23 976,3
11 Физическая культура и спорт	17 627,3	36 318,6	54 480,9	60 385,3
12 Средства Массовой информации	59,6	265,6	394,7	1 062,9
13 Обслуживание муниципального долга	0	0	0	0
Всего расходов	217 154,3	517 274,6	736 804,7	1 304 458,4

Процент изменения расходной часть бюджета по разделам бюджетной классификации за три первых квартала 2022 года представлен на диаграмме №3:

Диаграмма №3 (%)



Фактически за 9 месяцев профинансированы мероприятия, предусмотренные расходными обязательствами, на 736 804,7 тыс. рублей или 56,3%.

Наибольший процент исполнения бюджета (более 75%) по состоянию на 01.10.2022г. произведен по разделам:

- 1000 «Социальная политика» - 74,2%;
- 1100 «Физическая культура и спорт» - 90,2%
- 0800 «Культура, кинематография» 91,6%;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 78,3%;

В совокупности из 736 804,7 тыс. рублей всех расходов по разделам 07, 08, 10, 11 целеопределено 548 632,8 тыс. рублей или 74,4%, что верифицирует социальную направленность использования бюджета муниципального образования.

3.1.2.2. Вторым прочтением поквартального исполнения бюджета является анализ реализации планов исполнения муниципальных программ в текущем году.

Статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ устанавливается обязательность составления и исполнения бюджета на основании программно-целевого принципа.

Статьей 39 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, утвержденного Решением Нововоронежской городской Думы от 26.12.2019г. №384, определено, что составление проекта бюджета городского округа основывается, в том числе, и на муниципальных программах городского округа город Нововоронеж.

Порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ (далее по тексту - МП) на территории городского округа город Нововоронеж в отчетном году определяется постановлением администрации городского округа город Нововоронеж от 30.10.2013г. №1793 «О Порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ городского округа город Нововоронеж» (в редакции постановления администрации городского округа город Нововоронеж от 28.10.2019г. №1125).

Постановлением администрации городского округа город Нововоронеж от 04.09.2013г. № 1488 утвержден перечень муниципальных программ городского округа город Нововоронеж (в редакции от 16.08.2019г. №863).

В текущем году на территории городского округа город Нововоронеж действуют 7 МП, утвержденных постановлениями администрации городского округа город Нововоронеж.

Отчет об исполнении муниципальных программ, согласно утвержденным в начале года планов исполнения МП в отчетном году, направляется в Контрольно-счетную палату администрацией города в электронном виде и на бюджетном носителе. В 2022 году КСП подготовлены заключения на отчет о выполнении Плана реализации муниципальных программ: №16 от 12.08.2022г. (I квартал), №21 от 30.11.2022г. (I полугодие), №22 от 30.12.2022г. (9 месяцев).

Целью анализа было определение соответствия уровня финансирования основных мероприятий, предусмотренных муниципальными программами в текущем году по итогам отчетного периода решению Нововоронежской городской Думы от 07.12.2021г. №81 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»; контроль за исполнением местного бюджета.

Общие выводы таковы:

1. Основной финансовый контент муниципальных программ сведен в таблице №7:

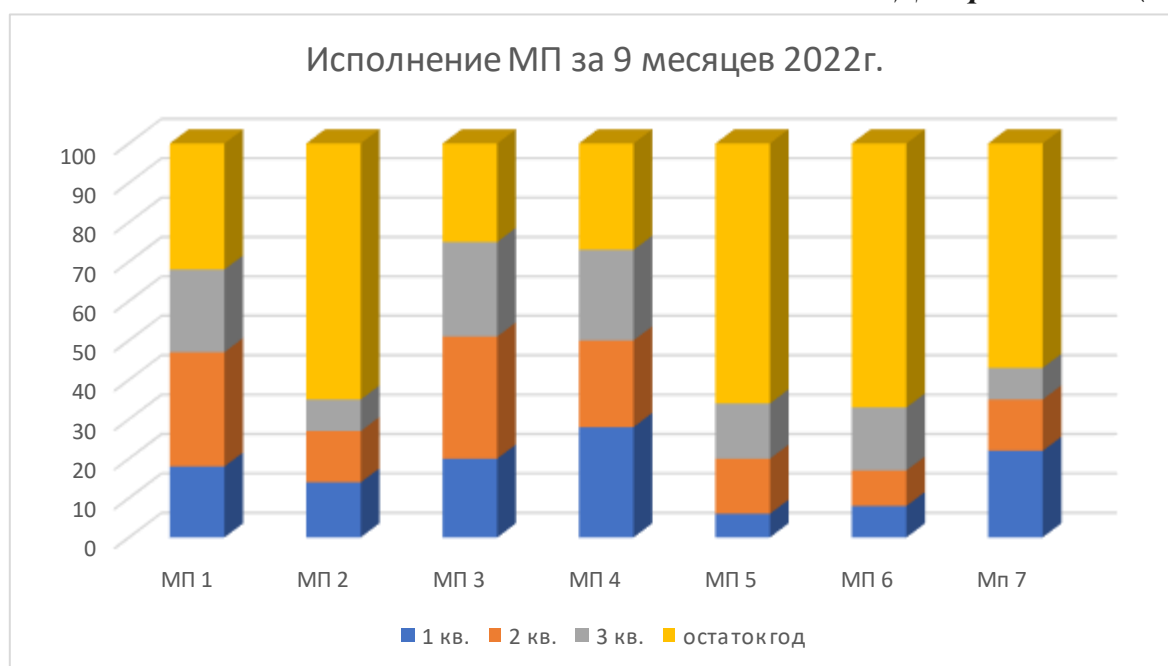
Таблица №7 (тысяч рублей)

<i>Муниципальная программа</i>	<i>Предусмотрено программой</i>	<i>Предусмотрено бюджетом</i>	<i>Лимиты бюджетных обязательств</i>	<i>Кассовое исполнение</i>	<i>% исполнения от плана в МП</i>
<i>1.</i>	<i>2.</i>	<i>3.</i>	<i>4.</i>	<i>5.</i>	<i>6.</i>
1.«Развитие образования в городском округе город Нововоронеж»	537 357,9	537 357,9	555 758,9	375 420,9	69,8
2.«Создание условий для благоприятного проживания населения, развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры на территории городского округа город Нововоронеж»	288 759,2	273 259,2	273 181,1	104 008,2	36,0
3. «Муниципальное управление и развитие социальной политики в городском округе город Нововоронеж»	272 583,6	342 367,6	354 404,9	206 538,5	75,8
4. «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности, защита населения и территории городского округа город Нововоронеж от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	42 010,8	42 010,8	42 050,8	31 020,9	73,8
5. «Информационное общество городского округа город Нововоронеж»	937,9	937,9	937,9	269,7	28,7
6. «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета городского округа город	10 063,1	8 178,1	6 178,1	2 656,4	26,4

Нововоронеж»					
7. «Формирование комфортной городской среды на территории городского округа город Нововоронеж»	70 039,8	70 039,8	71 946,7	31 170,5	44,5
Всего по МП	1 221 752,3	1 274 151,3	1 304 458,4	751 085,1	61,47

Исполнение бюджета в рамках муниципальных программ в процентном соотношении итогов трех кварталов текущего года к годовым суммам, представлено на диаграмме №4:

Диаграмма №4 (%)



Таким образом, как отражает таблица №8, из 1 221 752,3 тысячи рублей требующихся средств на выполнение планов реализации муниципальных программ в текущем году, за отчетный период израсходованы 751 085,1 тысячи рублей, что составляет 61,47%.

Значительная часть расходов привязана к межбюджетным трансфертам. Из освоенных 751 085,1 тысячи рублей 33 548,9 тысячи рублей средства, направленные в бюджет городского округа из федерального бюджета и 305 759,0 тысячи рублей – из регионального бюджета. Средства местного бюджета составили в расходах сумму в размере 397 496,8 тысяч рублей.

Сопоставимо, что планируется привлечь 53 800,7 тысячи рублей внебюджетных источников. При этом, относительно планов привлечения их по итогам первого полугодия, планы по итогам 9 месяцев текущего года сократились на 1 946,75 тысячи рублей. В первом полугодии внебюджетных средств планировалось привлечь в объеме 55 747,45 тысячи рублей.

За отчетный период привлечено лишь 14 280,4 тысячи рублей внебюджетных источников, что составляет 26,5% от вновь спланированного объема.

Внебюджетные средства запланированы в рамках мероприятий по муниципальным программам №№2, 3, 4. По МП №№3 и 4 внебюджетных средств, согласно отчету, не привлечено совсем.

Превышающие лимиты от необходимых средств по муниципальным программам, и средств, утверждённых Решением Нововоронежской городской Думы от 07.12.2021г. №81 (в редакции от 17.07.2022г. №144), осуществлено на основании подпункта 8) пункта 18 Решения Нововоронежской городской Думы от 07.12.2021г. №81, где в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 55 действующего Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета городского округа город Нововоронеж без внесения изменений в настоящее решение о бюджете возможно, в том числе:

8) при перераспределении бюджетных ассигнований, источником формирования которых являются межбюджетные трансферты, в случае изменения условий их предоставления и направлений использования.

2.Расходование бюджетных средств в отчетном периоде осуществлялось на основе программно-целевого метода.

3.Показатели (индикаторы), характеризующие эффективность расходования финансовых средств, в целом, подтверждают их целевое использование.

В отчете присутствуют технические ошибки.

По индикаторам не всегда можно по итогам квартала проанализировать эффективность использования бюджетных средств. Если исходить из определений Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ городского округа город Нововоронеж, их формирования и реализации, утвержденного Постановлением администрации от 30.10.2013г. №1793, то «показатель (индикатор) - количественно выраженная характеристика достижения цели или решения задачи». Когда плановое значение показателя равно его фактическому значению по итогам квартала или он «определяется в конце года» проанализировать качество использования средств бюджета сложно.

3.1.3. Изменения в бюджет городского округа город Нововоронеж на 2022г. и плановый период 2023-2024гг.

При исполнении бюджета в течении финансового года, в основной действующий свод доходов и расходов вносились поправки.

Одним из показателей, характеризующих качество освоения муниципальной программы «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета городского округа город Нововоронеж», является индикатор «Количество изменений, внесенных в решение о бюджете городского округа», которым определено, что таких правок может быть в год не более 4.

На проекты решения Нововоронежской городской Думы «О внесении изменений в решение Нововоронежской городской Думы от 07.12.2021 №81 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» городским контрольно-счетным органом составлены Заключения: №12 от 17.05.2022г., №14 от 13.07.2022г., №17 от 12.10.2022г. и №19 от 17.12.2022г.

Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в решении о бюджете городского округа город Нововоронеж, закреплен статьей 48 Положения о бюджетном процессе.

Целями подготовки заключений названо определение соответствия Проекта решения Нововоронежской городской Думы «О внесении изменений в решение Нововоронежской городской Думы от 07.12.2021г. №81 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетному законодательству, муниципальным нормативным правовым актам.

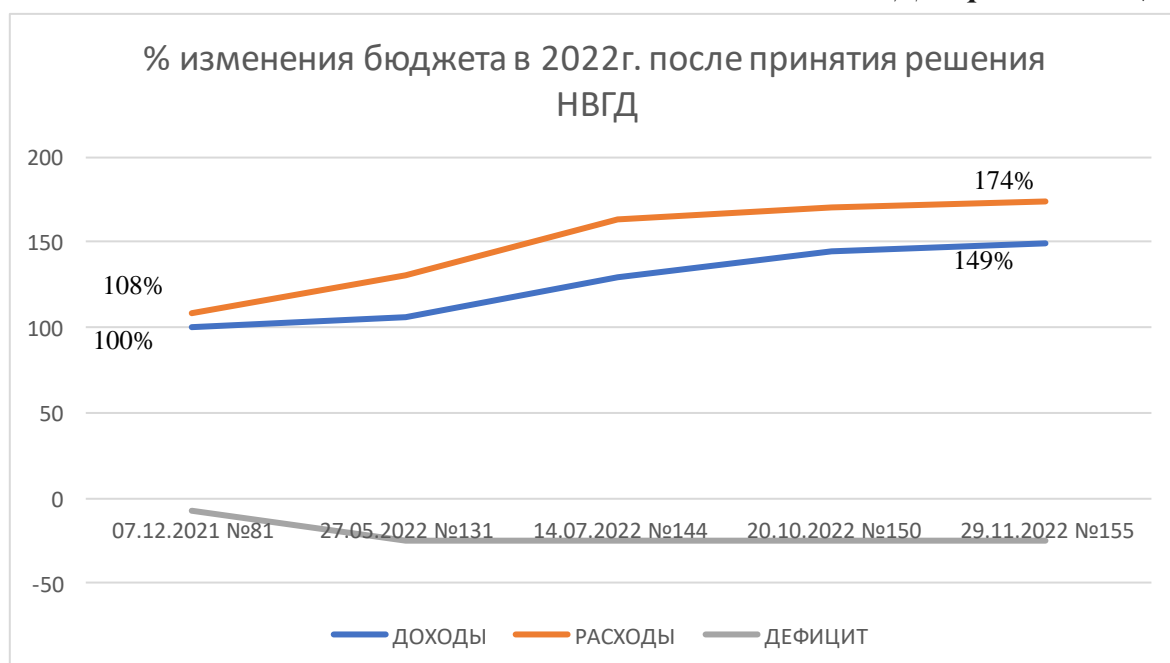
Изменения основных характеристик за 2022 год даны в таблице №8 и диаграмме №5:

Таблица №8 (тысяч рублей)

<i>Решение НВГД</i>	<i>Доходы</i>	<i>Расходы</i>	<i>Дефицит/ профицит</i>
<i>1.</i>	<i>2.</i>	<i>3.</i>	<i>4.</i>
<i>от 07.12.2021г. №81</i>	779 225,9	839 834,9	60 609
От 27.05.2022г. №131	826 042,2	1 021 941,7	195 899,5
От 14.07.2022г. №144	1 078 251,8	1 274 151,3	195 899,5
От 20.10.2022г. №150	1 135 179,2	1 329 683,7	194 504,5
От 29.11.2022г. №155	1 160 999,5	1 355 504,0	194 504,5

Если, утвержденные Решением НВГД от 07.12.2021г. №81, общие доходы -779 225,9 тыс. руб. принять за 100%, то динамика изменений росписи доходов и расходов после каждой корректировки имеет следующий вид:

Диаграмма №5 (%)



Основные выводы:

Проекты бюджета подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в городском округе город

Нововоронеж, утвержденного решением Нововоронежской городской Думы от 26 декабря 2019 года №384.

3.1.4. Бюджет городского округа город Нововоронеж на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов администрацией муниципального образования направлен в контрольный орган города в ноябре 2022 года.

На основании части 3 статьи 184 БК РФ порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, устанавливаемых настоящим Кодексом и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Основы составления проекта бюджета приведены в статьях 37 и 39 Положения о бюджетном процессе.

Пунктом 2.2. статьи 51 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж, утвержденного решением Нововоронежской городской Думы от 26 декабря 2019 года №384 устанавливается, что Контрольно-счетная палата готовит экспертное заключение на проект решения о бюджете городского округа.

Проведённая работа нашла своё отражение в Заключении №20 от 23.11.2022г.

Цель мероприятия - определение достоверности и обоснованности показателей Проекта решения Нововоронежской городской Думы «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Основные выводы к Заключению №20 от 23.11.2022г. приведены ниже:

1. Проект решения Нововоронежской городской Думы «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов представлен в Контрольно-счетную палату в порядке, установленном Положением о бюджетном процессе. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом муниципального правового акта, по своему составу соответствуют Бюджетному кодексу РФ и Положению о бюджетном процессе.

2. Проект бюджета составлен на основе базового варианта Прогноза СЭР, основных направлений бюджетной и налоговой политики, муниципальных программ (проектов муниципальных программ). Прогнозирование осуществлялось с учетом принимаемых мер экономической политики, способствующих постепенному исправлению ситуации в сферах занятости и доходов населения, росту экономики, поддержки бизнеса и инвестиционной активности.

3. Состав основных характеристик бюджета (общий объем доходов, общий объем расходов, профицит) соответствует пункту 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и пункту 2 статьи 23 Положения о бюджетном процессе.

Таблица №9 (тысяч рублей)

Наименование показателей	План на 2022 год	Проект на 2023 год	Изменение 2023 года к 2022 году		Проект на 2024 год	Проект на 2025 год
			сумма	%		
Доходы - всего, в том числе:	1 140 726,5	986 266,2	-154 460,3	13,5	924 656,3	987 584,2
налоговые и неналоговые доходы	483 395,7	545 848,0	62 452,3	12,9	518 551,0	543 451,8
безвозмездные	657 330,8	440 418,2	-216 912,6	33,0	406 105,3	444 132,4

поступления						
Расходы – всего, в том числе:	1 335 230,7	1 025 665,0	-309 565,7	23,2	952 205,5	1 001 256,9
Программные расходы	1 335 230,7	1 025 665,0	-309 565,7	23,2	952 205,5	1 001 256,9
условно утвержденные	X	X	X	X	12 963,8	27 172,6
Дефицит(-) /профицит (+)	-194 503,3	-39 398,8	-155 105,4	79,7	27 549,2	-13 672,7

4. В основу формирования бюджета на ближайший трехлетний период положены следующие основные подходы: параметры бюджета сформированы с учетом планируемых изменений бюджетного и налогового законодательства; объемы межбюджетных трансфертов запланированы на 2023 -2025 годы, исходя из показателей, утвержденных Законом об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

Доходная база бюджета сформирована за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений, которые подлежат зачислению в бюджет городского округа в соответствии со статьями 61.2 и 62 главы 9 Бюджетного кодекса и статьей 6 Закона Воронежской области от 17.11.2005г. № 68-ОЗ «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области».

Формирование бюджетных параметров на исполнение действующих расходных обязательств осуществлялось с учетом снижения поступления доходов, тем не менее, в соответствии с Указами Президента РФ обеспечено поддержание уровня заработной платы работников муниципальных учреждений в сфере образования и культуры; в рамках реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию в очередном году продолжится обеспечение бесплатным питанием (горячими обедами) детей, обучающихся в младших классах (1-4 классов включительно) в общеобразовательных организациях; бюджет сохранил социальную направленность, в 2023 году на социально-культурную сферу планируется направить 69,9 % бюджетных назначений. По-прежнему приоритетные позиции в социальной сфере занимает образование, на которое приходится 56,3 % указанных расходов; своевременное исполнение долговых обязательств при обеспечении минимизации расходов на обслуживание муниципального долга – один из важнейших принципов управления муниципальным долгом, установленный бюджетной политикой.

5. С учетом необходимости достижения, поставленной в Послании Президента Федеральному Собранию цели по обеспечению роста реальных доходов граждан, проектом бюджета предусмотрено повышение заработной платы работников бюджетной сферы с 01.10.2023, 01.10.2024 на 5,5% с 01.10.2025 на 4,0 % (норматив на содержание органов местного самоуправления не превышен).

6. План по доходам на 2023 год снижен к ожидаемому уровню исполнения за 2022 год по безвозмездным поступлениям на 216 934,6 тыс. рублей или на 33,0%. По налоговым и неналоговым доходам планируется увеличение поступлений относительно ожидаемого уровня исполнения за 2022 год на сумму 42 201,3 тыс. рублей в основном за счет увеличения ФОТ работников, изменения законодательства.

7. На плановый период 2024 год доходы запланированы с сокращением и составят в объеме 924 656,3 тыс. рублей и на 2025 год с увеличением поступлений в объеме 987 584,2 тыс. рублей. Аналогично очередному году основной причиной уменьшения доходов является сокращение безвозмездных поступлений. После

принятия Закона об областном бюджете на 2023-2025 годы, показатели бюджета по доходам претерпят изменения, как в структуре, так и в денежном эквиваленте.

8. В структуре планируемых доходов на 2023 год налоговые поступления составляют 40,4%, на безвозмездные поступления приходится 44,7 %, на неналоговые доходы – 14,9 %. Основной удельный вес в общей сумме налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц и земельный налог, доля которых на 2023 год составит 76,6 % и 14,8 % соответственно. Третьим по значимости источником налоговых доходов является налог на имущество физических лиц. Из неналоговых поступлений, 48,6 % составляют доходы от продажи материальных и нематериальных ценностей. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – следующий по значимости неналоговый доход (33,5 %).

9. Проектом бюджета предлагается утвердить расходы на 2023 год в сумме 1 025 665,0 тыс. рублей, с сокращением к текущему году на 287 939,9 тыс. рублей (21,9 %). На 2024 год бюджет по расходам запланирован в сумме 952 205,5 тыс. рублей, со снижением к уровню 2023 года на 7,2 %. На 2025 год, с ростом к плану 2024 года на 5,2% и составят 1 001 256,9 тыс. рублей. На плановый период предусмотрены условно-утверждаемые расходы, которые составляют соответственно 1,4 % и 2,7 % от общего объема расходов (без учета межбюджетных трансфертов) – в пределах норм, установленных Бюджетным кодексом РФ.

Таблица №10 (тысяч рублей)

Наименование раздела	2022-ожидаем.		2023 год		2024 год		2025 год	
	тыс.руб.	доля, %	тыс.руб.	доля, %	тыс.руб.	доля, %	тыс.руб.	доля, %
Общегосударственные вопросы	179 698,6	8,2	167 529,9	16,3	119 429,8	12,4	123 173,6	12,3
<i>изменения, тыс. рублей</i>			12168,7		48100,1		-3743,8	
<i>изменения, %</i>			6,8		28,7		-3,1	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	19 115,9	1,5	18 620,0	1,8	18 620,0	2,0	18 620,0	1,8
<i>изменения, тыс. рублей</i>			495,9		-		-	
<i>изменения, %</i>			2,6		-		-	
Национальная экономика	116 550,3	9,4	51 472,7	5,0	40 605,5	4,3	41 785,9	4,2
<i>изменения, тыс. рублей</i>			65077,6		10867,2		-1180,4	
<i>изменения, %</i>			55,8		21,1		-2,9	
Жилищно-коммунальное хозяйство	206 629,9	16,6	73 376,1	7,2	31 843,3	3,3	36 987,8	3,7
<i>изменения, тыс. рублей</i>			133253,8		41532,8		-5144,5	
<i>изменения, %</i>			64,5		56,6		-16,2	
Образование	669 905,3	54,5	577 391,9	56,3	591 003,5	62,1	615 483,3	61,5
<i>изменения, тыс. рублей</i>			122513,4		-13611,6		-24479,8	
<i>изменения, %</i>			18,3		-2,4		-4,1	

Культура, кинематография	31 903,2	2,6	33 041,0	3,2	33 040,5	3,5	32 900,0	3,3
<i>изменения, тыс. рублей</i>			-1137,8		0,5		140,5	
<i>изменения, %</i>			-3,6				0,4	
Социальная политика	24 096,3	1,9	26 949,4	2,6	28 452,3	3,0	28 921,6	2,9
<i>изменения, тыс. рублей</i>			-2853,1		-1502,9		-469,3	
<i>изменения, %</i>			-11,8		-5,6		-1,6	
Физическая культура и спорт	64 630,2	5,2	76 308,7	7,5	75 274,0	7,9	75 241,8	7,5
<i>изменения, тыс. рублей</i>			-11678,5		1034,7		32,2	
<i>изменения, %</i>			-18,1		1,4		-	
Средства массовой информации	1 062,9	0,1	965,5	0,1	965,5	0,1	965,5	0,1
<i>изменения, тыс. рублей</i>			97,4		-		-	
<i>изменения, %</i>			9,2		-		-	
Обслуживание муниципального долга	12,3	0,0	9,8	0,0	7,3	0,0	4,8	0,0
Условно утвержденные расходы	0,0	0,0	0,0	0,0	12 963,8	1,4	27 172,6	2,7
Источники внутреннего финансирования, погашения муниципального долга		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ВСЕГО	1 313 604,9	100,0	1 025 665,0	100,0	952 205,5	100,0	1 001 256,9	100,0
<i>изменения, тыс. рублей</i>								
<i>изменения, %</i>								

10. Бюджетные ассигнования в проекте бюджета на 2023 год распределены по семи муниципальным программам. Отмечается снижение расходов в очередном году на мероприятия по муниципальным программам.

11. Проектом бюджета на 2023-2025 годы предусмотрены расходы на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год – 18,6 млн. рублей; на 2024 год -19,0 млн. рублей и на 2025 год - 19,5 млн. рублей.

На 2023 год и плановый период предусмотрено ежегодное снижение объема дорожного фонда. Дорожный фонд в 2023 году составит 50 391,0 тыс. рублей, что на 57,1 % меньше расходов текущего года (117 480,8 тыс. рублей), в 2024 году – уменьшится на 21,1 % к уровню 2023 года, в 2025 году увеличится на 2,9% к уровню 2024 года.

В очередном году средства дорожного фонда планируется направить на выполнение мероприятий по развитию и поддержанию в нормативном состоянии сети автомобильных дорог городского округа (47280,7 тыс. рублей), безопасность дорожного движения (3110,3 тыс. рублей).

12. Бюджет городского округа город Нововоронеж сбалансирован. Дефицит бюджета не превышает предельное значение, установленное пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2023 год являются предполагаемые остатками средств на едином счете бюджета на 01.01.2023 года в сумме 39 398,8 тыс. рублей. На 2024 год прогнозируется профицит бюджета в размере 27549,2 тыс. рублей, на 2025 год дефицит в объеме 13672,7 тыс. рублей.

13. Проектом бюджета устанавливается размер резервного фонда Администрации городского округа город Нововоронеж в объеме 2000,0 тыс. рублей на весь планируемый период, ежегодно. Использование средств резервного фонда администрации городского округа город Нововоронеж осуществляется в порядке, установленном администрацией городского округа город Нововоронеж.

Размер резервного фонда не превышает отграничения, установленные статьей 81 БК РФ.

14. Объем расходов на обслуживание муниципального долга городского округа город Нововоронеж и на уплату процентов за рассрочку реструктуризированной задолженности по Постановлению Правительства Воронежской области от 24.12.2021 №790 «О порядке проведения в 2021 году реструктуризации долга муниципальных образований Воронежской области» предусмотрены на 2023 год в сумме 9,8 тыс. рублей; на 2024 год в сумме 7,3 тыс. рублей; на 2025 год в сумме 4,8 тыс. рублей.

Замечание:

1. Контрольно-счетная палата отмечает, что Порядок разработки прогноза социально-экономического развития городского округа город Нововоронеж на очередной финансовый год и плановый период», утвержденный постановлением администрации городского округа город Нововоронеж от 19.06.2012г. №1121, требует приведения в соответствие с действующими нормативно-правовыми актами, в связи с тем, что ссылается на документы, утратившие юридическую силу (п.1.2 Порядка).

Предложение:

1. При мониторинге исполнения муниципальных программ за 2022 год Контрольно-счетная палата отмечает, что в МП «Создание условий для благоприятного проживания населения развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры на территории городского округа город Нововоронеж» подпрограмма 1. Мероприятия 1.5 и 1.6. идентичны по целям и задачам МП «Формирование комфортной городской среды». Контрольно-счетная палата считает оптимальным перенести часть мероприятий из МП «Создание условий для благоприятного проживания населения развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры на территории городского округа город Нововоронеж» в МП «Формирование комфортной городской среды».

В целом представленный проект муниципального правового акта «О бюджете городского округа город Нововоронеж на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» соответствует требованиям бюджетного законодательства.

3.1.5. Заключение №1 от 15.03.2022г. по результатам внешней проверки отчета об исполнении прогнозного плана (программы) *приватизации за 2021 год* в городском округе город Нововоронеж.

Цель проведения внешней проверки:

- контроль исполнения Решений Нововоронежской городской Думы об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации за 2021 год,
- оценка эффективности исполнения прогнозного плана (программы) приватизации за 2021 год.

Итоги мероприятия:

1. Исполнение прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества в 2021 году осуществлялось на основании Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 21.12.2001г. №178-ФЗ (ред. от 02.07.2021г.) «О приватизации государственного и муниципального имущества», Положения о порядке и условиях приватизации муниципального имущества городского округа город Нововоронеж, утвержденного Решением Нововоронежской городской Думы от 30.06.2016г. №89 (с изменениями от 06.07.2021г. №54).

Приватизация земельных участков осуществлялась с учетом требований земельного законодательства.

2. Начальная цена продажи муниципального имущества, подлежащего приватизации в соответствии с Программой 2021 года, определялась исходя из рыночной стоимости на момент продажи, на основании независимой оценки, проводимой в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998г. №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

3. Всего от продажи муниципального имущества на электронных аукционах в доход бюджета в 2021 году поступило 3 835,1 тысяч рублей.

Не реализованные на электронных аукционах объекты муниципальной собственности включены в прогнозный План приватизации на 2022 год.

Всего от продажи земельных участков в доход бюджета за 2021 год поступило 14 331,3 тыс. рублей.

3.1.6. Заключение №9 от 29.04.2022г. по итогам экспертизы проекта решения Нововоронежской городской Думы «О внесении изменений в решение Нововоронежской городской Думы от 31.10.2019 №372 «*О земельном налоге* на территории городского округа город Нововоронеж»

Цель:

- оценка соответствия бюджетному законодательству и иным нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные и иные правоотношения;
- оценка влияния реализации Проекта решения на поступление доходов в муниципальный бюджет и на исполнение расходных обязательств;
- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ учреждениям городского округа город Нововоронеж.

В результате принятия данного решения (с учетом утвержденных на 01.01.2022 года результатов кадастровой оценки земельных участков):

1. Прогнозируется увеличение доходной части бюджета в 2023 году на 1 710,0 тыс. рублей, в 2024 году на 1814,0 тыс. рублей. При этом расходы бюджета на обеспечение уплаты налогов муниципальными учреждениями, финансируемыми из местного бюджета и попадающими в вышеуказанную категорию, прямо пропорционально компенсируются доходами бюджета, получаемыми в результате уплаты ими же налогов.

2. Ожидается уменьшение объема налоговых расходов, установленных решениями Нововоронежской городской Думы, в 2023 году на 5 730,0 тыс. рублей

(или на 68%), в 2024 году на 5 581,0 тыс. рублей (или на 67%). Это приведет к улучшению:

- значений индикаторов качества управления муниципальными финансами, определяемых ежегодно при проведении департаментом финансов Воронежской области оценки качества управления муниципальными финансами в порядке, утвержденном приказом департамента финансов Воронежской области от 19.04.2012 № «48 «о/н»;

- значений показателей (индикаторов) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета городского округа город Нововоронеж», утвержденной постановлением администрации от 28.11.2013 №1953;

- значений целевых показателей выполнения Плана мероприятий по росту доходного потенциала городского округа город Нововоронеж и оптимизации расходов бюджета городского округа город Нововоронеж, являющегося приложением к Программе оздоровления муниципальных финансов городского округа город Нововоронеж, утвержденной постановлением администрации от 31.07.2019 №813.

Принятие проекта решения не приведет к потерям бюджета городского округа.

Правовые акты, отмены, изменения, дополнения которых потребует принятие данного проекта, отсутствуют.

Таким образом, Контрольно-счетная палата отмечает, что представленный проект соответствует действующему законодательству, Уставу городского округа город Нововоронеж, правовым актам городского округа город Нововоронеж.

3.1.7. Изменения в бюджетном процессе

Заключение №10 от 29.04.2022г. по итогам экспертизы проекта решения Нововоронежской городской Думы «О внесении изменений в решение Нововоронежской городской Думы от 26.12.2019 № 384 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в городском округе город Нововоронеж»

Цель:

- оценка соответствия бюджетному законодательству и иным нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные и иные правоотношения;

- оценка влияния реализации Проекта решения на поступление доходов в муниципальный бюджет и на исполнение расходных обязательств;

Общие выводы:

Проектом решения планируется внести изменения:

- в статью 6 «Бюджетные полномочия администрации городского округа город Нововоронеж», в статью 9 «Бюджетные полномочия и ответственность финансового отдела администрации городского округа», а также статьи 12 и 13 в соответствии с частью 1 ст.160.1, ст. 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- в статью 39 «Основы составления проекта бюджета городского округа город Нововоронеж», дополнив положениями в соответствии с частью 2 статьи 172 БК РФ;

- в статью 66 «Иммунитет бюджета городского округа город Нововоронеж» в соответствии с частью 1 статьи 239 БК РФ;

- в части казначейского обслуживания и казначейского сопровождения в отношении средств, определенных главами 24.1, 24.3 и 24.4 БК РФ.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным материальным затратам.

Правовые акты, отмены, изменения, дополнения которых потребует принятие данного проекта:

- Решение Нововоронежской городской Думы от 07.12.2021 № 81 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Таким образом, Контрольно-счетная палата отмечает, что представленный проект соответствует действующему законодательству, Уставу городского округа город Нововоронеж, правовым актам городского округа город Нововоронеж.

Заключение №13 от 15 июня 2022 года по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ бюджетного процесса в городском округе город Нововоронеж»

Цели экспертизы: Выявление отклонений норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в городском округе город Нововоронеж от положений федерального и (или) областного законодательства путем анализа нормативно-правовой базы, оценка соответствия целям современной бюджетной и налоговой политики, и подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса в городском округе город Нововоронеж.

Выводы:

1. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ в муниципальном образовании – городском округе город Нововоронеж создана необходимая база нормативно-правовых актов, регламентирующая бюджетный процесс в городском округе город Нововоронеж.

2. Администрацией и финансовым отделом администрации ведется контроль за изменениями бюджетного законодательства, эти изменения своевременно отражаются в нормативных актах, принимаемых на муниципальном уровне.

3. В городском округе город Нововоронеж соблюдаются принципы бюджетной системы РФ. Проекты бюджета и отчеты о его исполнении, до рассмотрения Нововоронежской городской Думой, обсуждаются на публичных слушаниях, а после утверждения их решениями Нововоронежской городской Думы – публикуются в газете «Вестник органом местного самоуправления» и размещаются на официальном сайте администрации городского округа город Нововоронеж.

Предложения:

На основании вышеизложенного, в целях совершенствования бюджетного в городском округе город Нововоронеж Контрольно-счетная палата предлагает:

- финансовому отделу администрации признать утратившим силу приказ финансового отдела от 12.09.2017 №120;

- финансовому отделу администрации приказ финансового отдела от 14.11.2009 №110-р издать в новой редакции, с учетом всех изменений.

4. Контрольные мероприятия.

На основании части 2. Статьи 6 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа город Нововоронеж, утвержденного Решением Нововоронежской городской Думы от 19.04.2018г. №279 (с изменениями) внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой, в том числе:

-в отношении органов местного самоуправления и муниципальных органов, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в собственности муниципального образования;

-в отношении хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правового образования в их уставных (складочных) капиталах, а также в коммерческих организациях с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах.

В 2022 году контрольные мероприятия проведены в отношении восьми хозяйственных объектов.

4.1. Сводный отчет №1 от 22 июля 2022 года контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 годах и текущем периоде 2022 года на реализацию областной адресной программы капитального ремонта в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования».

Цель: 1. Проанализировать обоснованность формирования перечня объектов, находящихся в областной (муниципальной) собственности, для включения в областную адресную программу капитального ремонта.

Цель 2. Проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт и материально-техническое оснащений объектов общего образования.

Цель 3. Оценить результаты реализации мероприятий адресной программы капитального ремонта.

Объектом проверки: отдел образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №1 городского округа город Нововоронеж», муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №3 городского округа город Нововоронеж», муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №4 городского округа город Нововоронеж».

Предметом проверки формирование и использование государственных средств, направленных в рамках реализации областной адресной программы капитального ремонта на капитальный ремонт областных и муниципальных объектов общего образования.

По итогам проверки подписаны Акт №1 от 13.07.2022г. и Акт №2 от 20.07.2022г. контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 годах и текущем периоде 2022 года на реализацию областной адресной программы капитального ремонта в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования».

Акт №1 от 13.07.2022г. со стороны проверяющей стороны документ подписан председателем КСП Волохиным Н.К., со стороны общеобразовательных учреждений Акт №1 подписан директорами: МКОУ Нововоронежская СОШ №4 – Зуевой Т.Д., МКОУ Нововоронежская СОШ №3 -Кольцовой Г.В., МБОУ Нововоронежская СОШ №1 – Бокаревой Н.В., а также главным бухгалтером централизованной бухгалтерии

отдела образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж – Филипповских Т.В. и бухгалтером МБОУ Нововоронежская СОШ №1 Волковой Л.С.

При подготовке Акта №1 от 13.07.2022г. были рассмотрены вопросы:

1. Анализ соблюдения заключенных соглашений о предоставлении субсидий на иные цели.

2. Проверка полноты и своевременности поступления ассигнований в муниципальные учреждения образования.

3. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств.

4. Анализ причин формирования неиспользованных остатков государственных средств (при наличии).

5. Проверка соблюдения требований действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок при заключении и исполнении муниципальных контрактов:

- соответствия выполненных работ условиям контрактов;
- соблюдения сроков выполнения работ;
- ведения претензионной работы;
- своевременности расчетов с подрядными организациями.

6. Проверка достоверности данных отчетов об использовании субсидий, сроков их предоставления.

7. Проверка соблюдения требований антикоррупционного законодательства при использовании государственных средств.

Акт №2 от 20.07.2022г. со стороны проверяющей стороны документ подписан председателем КСП Волохиным Н.К., со стороны отдела образования и молодежной политики руководителем – Акимовой Л.М. а также главным бухгалтером централизованной бухгалтерии отдела образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж – Филипповских Т.В. и бухгалтером МБОУ Нововоронежская СОШ №1 Волковой Л.С.

При подготовке Акта №2 от 20.07.2022г. были рассмотрены вопросы:

1. Анализ формирования перечня объектов образования, находящихся в муниципальной собственности, для включения в областную адресную программу капитального ремонта.

2. Анализ обоснованности формирования потребности и распределения государственных средств между муниципальными учреждениями. Своевременность направления предложений в департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области, в том числе по корректировке объемов бюджетных ассигнований.

3. Анализ соблюдения условий заключенных соглашений о предоставлении бюджетам муниципальных образований субсидий из областного бюджета на реализацию областной адресной программы капитального ремонта в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования».

4. Проверка полноты и своевременности поступления ассигнований в бюджет муниципального образования.

5. Соблюдение требований нормативных правовых актов, определяющих порядок предоставления и расходования субсидий.

6. Полнота и своевременность перечисления государственных средств муниципальным учреждениям общего образования.

7. Проверка достоверности данных отчетов об использовании межбюджетных трансфертов, сроков их предоставления в департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области.

8. Анализ структуры расходов и освоения межбюджетных трансфертов. Анализ причин формирования неиспользованных остатков государственных средств (при наличии).

9. Организация контроля за расходованием бюджетных средств.

Выводы и предложения по итогам проверки:

Цель: 1. Проанализировать обоснованность формирования перечня объектов, находящихся в областной (муниципальной) собственности, для включения в областную адресную программу капитального ремонта.

1.С 2020 года общеобразовательные учреждения городского округа город Нововоронеж участвуют в мероприятиях по реализации областной адресной программы капитального ремонта в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования».

С даты введения образовательных учреждений города в эксплуатацию, по мере необходимости, за счет средств местного бюджета ранее проводились текущие ремонтные работы. Исходно, приняты решения об участии города в областной адресной программе капитального ремонта.

На основании заявок со стороны муниципалитета и на основании Постановлений правительства Воронежской области ежегодно с список объектов вносилось одно из общеобразовательных учреждений:

-в 2020 году Постановлением правительства Воронежской области №66 от 06.02.2020г. – МКОУ Нововоронежская СОШ №4,

-в 2021 году Постановлением правительства Воронежской области №56 от 09.02.2021г. – МКОУ Нововоронежская СОШ №3,

-в 2022 году Постановлением правительства Воронежской области №45 от 03.02.2022г. – МБОУ Нововоронежская СОШ №1.

Объем капитального ремонта помещений школ определен дефектными ведомостями и локальными сметными расчетами, составленными специалистами ОУ и отдела образования и молодежной политики городского округа. Сметные расценки, на основании которых формировался окончательный перечень ремонтных работ, проверялся специалистами администрации города, специалистами Департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области или по положениям договора с ООО «Центр ценообразования и экономики в строительстве».

Цель 2. Проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт и материально-техническое оснащений объектов общего образования.

2.В 2020-2022гг. утвержденные бюджеты Воронежской области выделяли средства на проведение капитального ремонта в части помещений, в том числе и для трех школ городского округа город Нововоронеж:

-2020г.: МКОУ Нововоронежская СОШ №4,

-2021г.: МКОУ Нововоронежская СОШ №3,

-2022г.: МБОУ Нововоронежская СОШ №1.

Утвержденные бюджеты городского округа в эти же финансовые периоды, выделяли необходимое софинансирование.

Главным распорядителем бюджетных средств для образовательных учреждений городского округа город Нововоронеж является отдел образования и молодежной политики муниципального образования.

Финансовые средства в бюджет городского округа и на счета отдела образования переводились на основании Соглашений:

- в 2020 году: Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Воронежской области бюджету городского округа город Нововоронеж на реализацию мероприятий областной адресной программы капитального ремонта в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования» №66 от 16.03.2020 (с Дополнительным соглашением №1 от 06.08.2020г. и Дополнительным соглашением №2 от 25.08.2020г.),

- в 2021 году: Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Воронежской области бюджету городского округа город Нововоронеж на реализацию мероприятий областной адресной программы капитального ремонта в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования» №223 от 17.05.2021.

- 2022 году: Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Воронежской области бюджету городского округа город Нововоронеж на реализацию мероприятий областной адресной программы капитального ремонта в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования» №146 от 28.03.2022.

После заключения соглашения в рамках действующего Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» организованы закупочные процедуры.

По итогам закупок заключены муниципальные контракты (договора):

-2020 год: МКОУ Нововоронежская СОШ №4

1. «Капитальный ремонт кабинетов №№42,43 для участия в проекте «Современная школа»» на общую сумму 1 654 911,56 руб., согласно проведенному электронному аукциону 15.04.2020. Заключен контракт №40-ЭА-2020 от 30.04.2020 с ИП КФХ Питин И.И.

2. Договор №р7-11/20 от 13.11.2020 на общую сумму 126 091,00 руб.

3. Договор №61 от 18.05.2020 на общую сумму 12 000,00 руб.

4. Договор №50 от 27.07.2020 на общую сумму 34 314,00 руб.

-2021 год: МКОУ Нововоронежская СОШ №3

1. «Капитальный ремонт кабинетов» на общую сумму 3 352 787,00 руб., согласно проведенному электронному аукциону от 03.06.2021 г. Заключен контракт №38-ЭА-2021 от 15.06.2021 с подрядчиком ИП глава КФХ Питин Илья Игоревич.

2. «Ремонт кабинетов в МКОУ Нововоронежская СОШ №3» на общую сумму 435 091,79 руб. заключен договор №09-08/21 от 09.08.2021 с ИП ГКФХ Питин И.И.

3. Заключены договоры (закупка у единственного поставщика в соответствии с п.5 ч.1 ст. 93 44-ФЗ) на закупку мебели №50,51 от 02.06.2021 с ООО «Интех» на общую сумму 971 047,00 руб.

4. Заключен договор (закупка у единственного поставщика в соответствии с п.5 ч.1 ст. 93 44-ФЗ) на закупку мебели №374 от 18.05.2021 ООО «РемКом плюс» на общую сумму 528 953,00 руб.

5. Контракт №393 от 01.06.2021 с ООО «РемКом плюс» на общую сумму 393 939,39 руб.

-2022 год: МБОУ Нововоронежская СОШ №1

1. «Капитальный ремонт кабинетов» на общую сумму 3 787 878,79 руб., согласно проведенному электронному аукциону от 07.04.2022 г. Заключен контракт №11-ЭА-2022 от 19.04.2022 с подрядчиком ИП глава КФХ Питин Илья Игоревич.

2. Заключен договор (закупка у единственного поставщика в соответствии с п.5 ч.1 ст. 93 44-ФЗ) на закупку мебели №б/н от 01.06.2022 с ООО «РемКом плюс» на общую сумму 598 000,00 руб.

3. Заключен договор (закупка у единственного поставщика в соответствии с п.5 ч.1 ст. 93 44-ФЗ) на закупку мебели №б/н от 01.06.2022 с ООО «РемКом плюс» на общую сумму 159 575,76 руб.

В основном, требования закона о закупках соблюдены. Тем не менее, в школе №4 при подписании договора №р7-11/20 от 13.11.2020г., а затем в школе №3 при заключении контрактов на материально-техническое оснащение, в тексты контрактов не включены пункты, определяющие порядок и сроки оплаты товара, работы или услуги, что является нарушением пункта 1). части 13 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г.

Итоговая характеристика бюджетных ассигнований на капитальный ремонт объектов образования в рамках реализации областной адресной программы приведены в таблице №11:

Таблица №11 (руб.)

	<i>МКОУ НВ СОШ №4</i>	<i>МКОУ НВ СОШ №3</i>	<i>МКОУ НВ СОШ №1</i>
<i>Показатель</i>	2020	2021	2022
<i>Всего утверждены средства в т.ч.:</i>	1 827 316,34	5 681 818,18	4 545 454,55
<i>областного бюджета</i>	1 313 999,78	4 500 000,00	3 600 000,00
<i>местного бюджета</i>	513 316,56	1 181 818,18	945 454,55
<i>Представлены документы к оплате</i>	1 827 316,34	5 681 818,18	
<i>Расходы на оплату</i>	1 827 316,34	5 681 818,18	
<i>Исполнение плана по расходам, %</i>	100,00	100,00	
<i>Остаток неиспользованных средств</i>	-	-	4 545 454,55

Таким образом, средства исполнены в полном объеме в 2020-2021г. В 2022 году работы по исполнению Соглашения организованы и осуществляются.

В нарушение пункта 3.5 Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Воронежской области на реализацию мероприятий областной адресной программы капитального ремонта в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования» (в ред. постановления правительства Воронежской области от 03.07.2020г. №621 - приложение №35 к государственной программе Воронежской области «Развитие образования», утвержденной Постановлением правительства Воронежской области от 17 декабря 2013 года №1102)., администрацией муниципального образования не принят муниципальный правовой акт о порядке расходования средств на реализацию мероприятий областной адресной программы капитального ремонта в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования» и назначении уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования по расходованию указанных средств.

Цель 3. Оценить результаты реализации мероприятий адресной программы капитального ремонта.

3. Участие муниципальных образовательных учреждений в мероприятиях, предусмотренных областной адресной программой капитального ремонта в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования», позволяет учреждениям поэтапно обновить учебные аудитории и другие помещения, довести материально-техническое оснащение до современных санитарных и технических норм.

Из 4х общеобразовательных школ в рамках проекта за 2020-2022гг. приняли участие в областной адресной программе капитального ремонта в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования» три учреждения.

Капитальный ремонт проведен в рамках работ, предусмотренных документацией. Приобретенное оборудование и мебель принята к бухгалтерскому учету и используется в образовательном процессе.

Контрольно-счетная палата городского округа город Нововоронеж рекомендовала:

1.Администрации городского округа город Нововоронеж продолжать соучастие образовательных учреждений города в областной адресной программе,

2.Контрактным управляющим и сотрудникам централизованной бухгалтерии отдела образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж своевременно отслеживать изменения, внесённые в государственное законодательство о закупках,

3. Отделу образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж подготовить и направить на утверждение в администрацию города проект муниципального правового акта о порядке расходования средств на реализацию мероприятий областной адресной программы капитального ремонта в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования» в 2022 году и назначении уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования по расходованию указанных средств.

Все рекомендации КСП сотрудниками централизованной бухгалтерии отдела образования и молодежной политики учтены.

За нарушение пункта 3.5 Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Воронежской области на реализацию мероприятий областной адресной программы капитального ремонта в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования» (в ред. постановления правительства Воронежской области от 03.07.2020г. №621 - приложение №35 к государственной программе Воронежской области «Развитие образования», утвержденной Постановлением правительства Воронежской области от 17 декабря 2013 года №1102). - не принятие муниципального правового акта о порядке расходования средств на реализацию мероприятий областной адресной программы капитального ремонта в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования» и назначении уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования по расходованию указанных средств, КСП Воронежской области данный факт признан

как наказуемо правонарушение, предусмотренное частью 15.15.3. Кодекса об административных правонарушениях (нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов). Документы направлены в местный суд, в результате чего, на одного из заместителей главы администрации наложен штраф в размере 10 тыс. руб.

Нормативно-правовой акт о порядке расходования средств на реализацию мероприятий областной адресной программы капитального ремонта в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования» и назначении уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования по расходованию указанных средств в 2022 году утвержден Постановлением администрации от 08.08.2022г. №839.

4.2. Отчет №3 от 11 августа 2022 года по результатам параллельного контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 годах и текущем периоде 2022 года на реализацию мероприятий областной адресной программы капитального ремонта в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие физической культуры и спорта»

1. Основания для проведения мероприятия:

- план работы Контрольно-счетной палаты городского округа город Нововоронеж на 2022 год;

- решение Контрольно-счетной палаты Воронежской области от 23.07.2022 года о проведении параллельного контрольного мероприятия.

2. Предмет мероприятия: формирование и использование государственных средств, направленных в рамках реализации областной адресной программы капитального ремонта на капитальный ремонт областных и муниципальных объектов физической культуры и спорта.

3. Объекты мероприятия: МАУ «Спортивно-оздоровительный центр».

4. Цели мероприятия:

Цель 1. Анализ обоснованности формирования перечня объектов, находящихся в областной (муниципальной) собственности, для включения в областную адресную программу капитального ремонта

Цель 2. Проверка законности и эффективное использование субсидий, направленных на капитальный ремонт и материально-техническое оснащение объектов.

Выводы:

1. На территории городского округа город Нововоронеж для занятий физической культурой и спортом населения города задействованы 26 спортивных объектов. С 2022 года городской округ город Нововоронеж участник мероприятий областной адресной программы капитального ремонта в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие физической культуры и спорта». В областную программу включен объект «Универсальная многофункциональная спортивная площадка по адресу: г. Нововоронеж, ул. Первомайская, 5Г», которая введена в эксплуатацию в 2010 году, и состоящая на учете МАУ «Спортцентр».

Амортизационная степень износа 32,04%.

Перечень спортивных объектов для последующего включения в областную адресную программу капитального ремонта в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие физической культуры и спорта» не утвержден.

Расчетная потребность затрат на капитальный ремонт на основании дефектной ведомости и локального сметного расчета 1 115,04 тыс. руб.

2. На основании Постановления правительства Воронежской области от 31.12.2013г. №1202 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Развитие физической культуры и спорта» (Приложение №7), заключено Соглашение от 14.02.2022г. №7-КР между Департаментом физической культуры и спорта Воронежской области и администрацией городского округа город Нововоронеж о предоставлении субсидии на указанные цели в объёме 1 115,1 тысяч рублей.

Постановлением администрации городского округа город Нововоронеж от 30.12.2020г. №1283 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета городского округа город Нововоронеж муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа город Нововоронеж на иные цели». На основании Соглашения №1 от 29.03.2022г. между администрацией городского округа город Нововоронеж и МАУ «Спортцентр» субсидия в объеме 1 115,1 тысяч рублей будет доведена до автономного учреждения. МАУ «Спортцентр» выступает заказчиком ремонтных работ.

3. Закупка ремонтных работ осуществлена на основании Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013г. №44-ФЗ способом запроса котировок.

По итогам закупочных процедур подписан договор от 1 апреля 2022 года на общую сумму 1 060,0 тыс. рублей. Сторонами договорных отношений выступают МАУ «Спортцентр», с одной стороны и подрядчик работ – ООО «ВысотаИнжинирингСтрой», с другой стороны.

На основании пунктов 3.4. Соглашения от 14.02.2022г. №7-КР перечисление субсидии из областного бюджета осуществляется на основании актов выполненных работ (КС-2, КС-3) в срок до 31.12.2022г.

Работы выполнены в сроки, указанные договором.

Отчет №3 от 11.08.2022г. составлен на основании Стандарта внешнего муниципального финансового контроля (СВМФК) 01. «Проведение контрольных мероприятий. Общие правила», утвержденного приказом председателя КСП от 19.05.2016 года №10.

4.3. Отчет №4 от 30 сентября 2022 года по результатам контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия городского округа город Нововоронеж «Ритуал» за 2021 год и текущий период 2022 года.

Цель проверки - определение итогов финансово-хозяйственной деятельности предприятия; своевременность и полнота перечисления части прибыли в бюджет городского округа город Нововоронеж; контроль сохранности и эффективности использования закрепленного на праве хозяйственного ведения имущества

Предметом проверки: документы, характеризующие итоги финансово-хозяйственной деятельности муниципального предприятия за 2021г. и текущий

период 2022г., бухгалтерский учет, документы по операциям с имуществом, закупочная деятельность организации, оплата труда.

Итоги контрольного мероприятия:

По итогам контрольного мероприятия подписан Акт №4 от 19.09.2022г. Со стороны Контрольно-счетной палаты акт подписан Волохиным Н.К. и Голубевой Е.В., со стороны проверяемой организации МУП «Ритуал» акт №4 от 19.09.2022г. подписали директор предприятия Васильченко В.В. и главный бухгалтер Галицина М.В.

Выводы и предложения:

1. Постановлением администрации городского округа город Нововоронеж от 02.04.2014г. №313 «Об определении специализированной службы по вопросам похоронного дела», МУП «Ритуал» наделено обязанностями решения задач по вопросам похоронного дела, определены требования и порядок к деятельности специализированной службы, а также тарифы на предоставляемые услуги.

МУП «Ритуал» зарегистрирован как юридическое лицо, действует на основании Устава, утвержденного Постановлением администрации от 11.11.2021г. №1134.

Целью деятельности предприятия является:

-получение прибыли от использования муниципального имущества;
-предоставление юридическим и физическим лицам услуг по организации похоронного дела и осуществлению в установленном порядке погребения умерших.

2. На основании Устава МУП «Ритуал» предприятие осуществляет свою деятельность на основании планов финансово-хозяйственной деятельности. Итоги финансово-хозяйственной деятельности за проверяемый период приведены ниже в таблице (тысяч рублей):

Таблица №12

Показатель	Факт 2020	План 2021	Факт 2021	План 2022	Факт 2022, 1п/г	Примечание
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
доходы	14289,4	13979	19325,1	15616	9519,2	
расходы	13839,0	13572	18726,1	15056	9069,2	
прибыль	450,4	407	599	560	450	

Анализ исполнения планов финансово-хозяйственной деятельности верифицирует, что МУП «Ритуал» прибыльное предприятие. В 2021 году прибыль составила 599 тысяч рублей, что выше фактической прибыли 2020 года, установленной в размере 450,4 тысячи рублей на 148,6 тысячи рублей или на 24,8%.

Прибыли предприятия по итогам первого полугодия 2022 года составляет 450 тысяч рублей, что составляет 19,6% от плановой годовой прибыли, определенной на год в сумме 560 тысяч рублей.

Вместе с тем, в 2021 году, в рамках исполнения норм коллективного договора, на материальную поддержку сотрудников коллектива и оздоровления израсходованы 131,7 тысячи рублей (см. таблицу №1). Однако в соответствии с пунктом 4.11.1 Устава Предприятия, данные выплаты производятся из нераспределенной прибыли прошлых лет и, на основании пункта 4.12, по согласованию с Учредителем. Письменного согласования не предоставлено. Утвержденным главой планом финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год, данные выплаты также не

предусмотрены. Исходно из изложенного, Контрольно-счетная палата рассматривает выплаты на материальную поддержку сотрудников в размере 131,7 тысячи рублей, как неэффективно израсходованные средства.

Решением Нововоронежской городской Думы от 08.12.2020г. №17 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на санитарное поддержание городских кладбищ МУП «Ритуал» предусмотрена субсидия в размере 1219 тысяч рублей.

На основании Постановления администрации от 28.12.2020г. №1261 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии муниципальному унитарному предприятию городского округа город Нововоронеж «Ритуал» в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов» 11.01.2021г. заключено Соглашение между администрацией городского округа город Нововоронеж и муниципальным унитарным предприятием городского округа город Нововоронеж «Ритуал» о предоставлении субсидии.

Проверка показала, что субсидия использована в полном объеме и на цели, которые предусмотрены Соглашением от 11.01.2021г.

Решением Нововоронежской городской Думы от 07.12.2021г. №81 «Об утверждении бюджета городского округа город Нововоронеж на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на текущий год субсидия утверждена в объеме 1266,7 тысяч рублей. За первое полугодие, в рамках исполнения Соглашения №1 от 10.01.2022г. израсходованы 728,3 тысячи рублей или 57,5%.

3. На основании исполнения Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ (в редакции от 30.12.2021г.) «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», раздела IV Устава Предприятия имущество закреплено на праве хозяйственного ведения.

Контроль за сохранностью имущества показал, что оно в наличии и используется в соответствии с техническими характеристиками.

Приобретенный, исходно постановления администрации от 08.12.2021г. №1292, контейнер под мусор объемом 8 куб. м. не используется и не внесён в перечень основных средств по бухгалтерскому учету.

На учитываемые объекты, как недвижимое имущество, две скважины в районе кладбища №2 с инвентарными номерами 16 и 19, до конца не оформлено право хозяйственного ведения.

4. Закупочная практика Предприятия осуществляется в соответствии с нормами федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и нормами Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия городского округа город Нововоронеж «Ритуал», утвержденного директором Предприятия 27.09.2018г.

План закупок отсутствует, что, в целом, не противоречит нормам федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ.

Положение о закупках содержит технические ошибки. Так, в пунктах 1.2.2., подпункт 3, 1.9.1., подпункт 5, 1.10.1., подпункт 3, 1.11.8, подпункт 3 и других ссылка идет на Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005г. №94-ФЗ, который по состоянию на 1 января 2014 года отменен, после вступления в силу Федерального закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2021 году МУП «Ритуал» заключил 17 договоров на поставку гробов с ИП Сыроваткина Юлия Александровна. Все договора заключены до 100 тысяч рублей, что предусмотрен пунктом 1. части 15. статьи 4. федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ. Однако общий объем средств за год составил сумму в размере 1222,2 тысячи рублей. Рассматривая предмет договора, сроки их реализации, поставщика, то определяются основные признаки дробления закупки:

- наличие повторяющегося объекта закупки в нескольких договорах;
- между договорами небольшие промежутки времени.
- в договорах фигурирует один и тот же поставщик.

Это событие нарушает статью 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ (ред. от 11.06.2022) «О защите конкуренции», а также не согласуется с пунктами 1.2.2. и 1.2.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия городского округа город Нововоронеж «Ритуал», утвержденного директором Предприятия 27.09.2018г.

Соответственно, средства в размере 1222,2 тысяч рублей КСП относит к неэффективно использованным средствам.

5. В штатных расписаниях аппарата МУП «Ритуал», утвержденные директором и согласованные учредителем, по состоянию на 01.11.2020, 01.10.2021, 04.04.2022 отсутствует должность директора.

Согласно п. 6.7 Устава Директор предприятия состоит в штате Предприятия.

Согласно статье 56 ТК РФ работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции. В свою очередь, трудовая функция может представлять собой работу по должности в соответствии со штатным расписанием (часть первая ст. 15, часть вторая ст. 57 ТК РФ).

6. Дополнительным соглашением № 01 от 09.09.2021 к трудовому договору № 09/21Р от 17.08.2021 директору МУП «Ритуал» установлен ненормированный рабочий день, причем необходимость работы руководитель определяем самостоятельно. Согласно статье 101 Трудового кодекса РФ **ненормированный рабочий день** - особый режим работы, в соответствии с которым отдельные работники могут по распоряжению работодателя при необходимости эпизодически привлекаться к выполнению своих трудовых функций за пределами, установленной для них продолжительности рабочего времени. Перечень должностей работников с ненормированным рабочим днем устанавливается коллективным договором, соглашениями или локальным нормативным актом, принимаемым с учетом мнения представительного органа работников. В связи с этим целесообразно в трудовом договоре указывать и нормальную продолжительность рабочего времени Работника.

7. Дополнительным соглашением №01 от 09.09.2021 к трудовому договору № 09/21Р от 17.08.2021 Руководителю определена компенсация за использование личного автотранспорта в служебных целях в размере 7909,97 рублей (статья 188 ТК РФ).

Документально подтвержденных расходов по фактическому использованию личного транспортного средства в служебных целях отсутствует. Сумма выплаченной компенсации за использование личного транспорта в служебных целях составила за 2021 год 81514,09 рублей, за 1 полугодие 2022 года – 45644,79 рубля. Данные суммы КСП относит как неэффективно использованные средства.

Согласно книге учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения за 2021 год, компенсация за использования личного транспорта в

служебных целях принималась в расход в полном объеме, что искажает расчет налогооблагаемой базы.

Компенсация за использование для служебных поездок личного транспорта формирует расходы по обычным видам деятельности организации и включается в себестоимость проданных товаров, продукции, работ, услуг (ПБУ 10/99 «Расходы организации»).

Поскольку расходы по выплате работнику организации компенсации за использование для служебных поездок его личного автомобиля не является оплатой труда, они отражаются по дебету счетов учета затрат на производство (расходов на продажу) в корреспонденции с кредитом счета 73 «Расчеты с персоналом по прочим операциям».

Таким образом, в годовых отчетах фонд оплаты труда завышен на сумму произведенных выплат директору предприятия.

8. Некоторые положения Учетной политики требует актуализации.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата рекомендует МУП «Ритуал»:

1. При формировании общих доходов и расходов стремиться к тому, чтобы темпы их роста не были соразмерны. Практика хозяйственного ведения исходит из определений, что имущество используется эффективно тогда, когда темпы роста расходов меньше темпов роста доходов.

2. Исходя из принципов закупочной деятельности, утвержденных статьей 3 федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ и пунктом 1.2. Положения о закупках, действующего на Предприятии, план закупок предлагается формировать, даже если он не размещается в единой информационной системе.

Положение о закупках привести в соответствие с действующим законодательством. Не допускать неэффективных расходов. Для чего специалисту, занимающемуся организацией закупок пройти необходимое повышение квалификации.

3. Дооформить право хозяйственного ведения по инвентарным объектам №16 и 19 перечня недвижимого имущества. Приобретенный контейнер под мусор оформить как движимое имущество в рамках основных средств бухгалтерского учета и информировать отдел имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Нововоронеж.

4. Привести Трудовой договор с руководителем в соответствие с действующим законодательством.

5. Налоговая отчетность требует корректировке в связи с выявленными нарушениями.

6. Урегулировать порядок выплаты компенсации за использования личного транспорта в служебных целях.

По результатам рассмотрения Акта № 4 от 19.09.2022 года руководством МУП «Ритуал» направлены пояснения (исх. от 22.09.2022г., без номера):

«МУП «Ритуал» поясняет:

1. Коллективный договор, заключенный на 2021 — 2024 гг. регулирует социально-трудовые отношения между работниками — членами трудового коллектива и работодателем.

(ст. 40 ТК РФ). Это правовой акт, который составляется при участии обеих сторон правовых отношений. Включает в себя методики оздоровления и отдыха сотрудников и членов их семей. Регистрация коллективного договора производилась в порядке, установленном ст. 50 ТК РФ в Департаменте труда и занятости населения Воронежской области (12.03.2021 г. № 84-11/1347). После чего 1 экземпляр был предоставлен в Администрацию города Нововоронеж. Ежеквартально в Администрацию, предоставляются отчеты об использовании прибыли предприятия (таблица 5 ежеквартальной отчетности), после чего проходит балансовая комиссия по итогам работы предприятия. Где в том числе обсуждается использование чистой прибыли на выплату материальной помощи работникам на оздоровление в соответствии с Коллективным договором, что отражается в Протоколе заседания балансовой комиссии по итогам работы предприятия (за 2021 г. - Протокол № 5 от 26 апреля 2022 года). Отчет МУП «Ритуал» за 2021 год — утвержден. Лишение материальной поддержки сотрудников предприятия (как неэффективно израсходованные средства) противоречит Коллективному договору, локальному нормативному акту предприятия и ухудшает положение работников, что является не правомерным.

2. Бункер — накопитель был приобретен 22.12.2021 г. МУП «Ритуал» для использования на кладбище № 2 г. Нововоронеж. Основные средства учитываются по правилам ФОБУ 6/2020, утвержденным Приказом Минфина от 17.09.2020 г. № 2046Н. К основным средствам относятся объекты, которые предназначены для использования организацией в ходе обычной деятельности в течение периода более 12 месяцев и способен приносить организации экономическую выгоду (доход) в будущем. В учетной политике МУП «Ритуал» объекты стоимостью до 100000 рублей за единицу, по мере отпуска их в производство и эксплуатацию списываются суммы на затраты производства. (Основание: п. 5 ФОБУ 6/2020). Срок полезного использования бункера-накопителя был установлен 11 месяцев (Приказ № 72/2 от 24.12.2021 г.). Так как бункер-накопитель стоит 85826 рублей 58 копеек, срок его полезного использования составляет менее 12 месяцев, он не способен приносить организации экономическую выгоду (доход) в будущем, он был принят к учету как ТМЦ. На данный момент числится в МУП «Ритуал» на счете МЦ 04 (Инвентарь и хозяйственные принадлежности в эксплуатации), материально-ответственное лицо — директор Васильченко В.В.

3. Две скважины в районе кладбища № 2 с инвентарными номерами 16 и 19 Постановлением Администрации №870, 15.08.2022 г. переданы МУП «Ритуал» на праве хозяйственного ведения. В настоящее время ведутся мероприятия по оформлению государственной регистрации права хозяйственного ведения.

4. В настоящее время ведется работа по устранению недочетов и приведение в соответствие с требованиями законодательства Положения о закупках в МУП «Ритуал».

5.Подтверждение затрат на ГСМ по компенсации за использование личного автотранспорта в служебных целях Руководитель будет документально подтверждать. Расчет налогооблагаемой базы будет пересчитан.

6.В Администрацию подано новое штатное расписание с внесением в нее должности директора.

7.В связи с пандемией КОВИД 19 число захоронений в 2021 году увеличилось по сравнению с 2020 годом на 94 захоронения. В октябре 2021 года было произведено — 74 захоронения, в ноябре 2021 года— 60. В связи с этим осуществлялась массовая закупка гробов. Происходил дефицит ритуальной продукции. В связи с этим были сжаты сроки реализации поставок ИП Сыроваткиной. На данный момент естественная убыль населения уменьшилась, закупок товаров происходит меньше. В 2022 году закупки у ИП Сыроваткиной происходили 2 раза».

Дополнительно, на основании запроса КСП (исх. от 18.01.2023г. №20) МУП «Ритуал» информировало (исх. от 27.01.2023г. б/н):

1.По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2022 год плановая выручка предприятия составила — 14 348 тыс. руб., фактическая — 17 385 тыс. руб., увеличение выручки на 121,2%. Плановая прибыль — 560 тыс. руб., фактическая прибыль — 727 тыс. руб., увеличение прибыли на 129,8 %. Производительность труда составила 134,6% (план — 717,4; факт — 965,8). Планируемая сумма отчислений части прибыли в бюджет города Нововоронеж составляет 181 750 рублей (727000*25%).

2.Материальная помощь работникам на оздоровление в соответствии с Коллективным договором внесена в план финансово-хозяйственной деятельности предприятия на 2023 год администрацией города Нововоронеж.

3.Трудовой договор с руководителем приведен в соответствие с действующим законодательством. Должность директора внесена в штатное расписание МУП «Ритуал».

4.Две скважины в районе кладбища №2, с инвентарными номерами №16 и 19 оформлены на праве хозяйственного ведения.

5.Контейнер под мусор принят к учету как ТМЦ, что не противоречит ФСБУ 6/2020 утвержденному Приказом Минфина от 17.09.2020 г. № 2046Н. На данный момент находится на кладбище № 2, материально-ответственное лицо — директор Васильченко В.В.

6.Положение о закупках приведено в соответствие с действующим законодательством. План закупок размещен в единой информационной системе в сфере закупок.

7.Налоговая и бухгалтерская отчетность приведены в соответствие. С 01.01.2023г. предприятие применяет ЕНП.

8.Затраты по компенсации за использование личного автотранспорта в служебных целях руководитель подтверждает путевыми листами.

4.4 Отчет №5 от 2 ноября 2022 года по итогам внешнего финансового контроля: «Проверка законности и результативности использования субсидий, выделенных МБУ «Аварийно-спасательный центр» на выполнение муниципального задания в 2021 году».

Цель проверки:

-проверка обоснованности расходования средств субсидий, выделенных на исполнение муниципального задания с учетом показателей утвержденного задания, на осуществление предусмотренных уставом учреждения основных видов деятельности в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

-проверка правильности учета субсидий на выполнение муниципального задания, своевременности записей в учетных регистрах;

-исполнение Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии МБУ «АСЦ» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг;

-проверка расходования средств на выполнение плана финансово – хозяйственной деятельности на 2021 год.

Выводы и предложения:

1.Муниципальное бюджетное учреждение городского округа город Нововоронеж «Аварийно - спасательный центр» создано на основании постановления администрации городского округа - город Нововоронеж от 15.03.2012г. №442.

На основании статьи 52 Гражданского кодекса РФ, статьи 14 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996г. №7-ФЗ организация действует на основании устава, утвержденного постановлением администрации от 26.07.2013г. №1281.

Целью деятельности Учреждения является обеспечение, посредством осуществления определенных настоящим Уставом видов деятельности, решения следующих вопросов местного значения:

- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа; обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;

- организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально- технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа, а за пределами в составе объединенных сил и средств по предупреждению и ликвидации ЧС;

- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Структура и содержание устава соответствует требованиям законодательства.

Муниципальное бюджетное учреждение «Аварийно-спасательный центр» зарегистрировано как юридическое лицо.

2. На основании подпункта б) пункта 3.3. части 3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996г. №7-ФЗ (ред. от 02.07.2021, с изм. от 14.07.2022) «О некоммерческих организациях», а также исходя из содержания пунктов 3.5., 4.13., 4.14., 5.1. устава МБУ АСЦ учреждение осуществляет свою финансово-

хозяйственную деятельность на основании планов. Окончательный его вариант утвержден администрацией муниципального образования 30.12.2021 года.

В ПФХД учреждения на 2021 год утверждены доходы в размере 18 309,3 тысячи рублей и расходы в размере 18 336,2 тысячи рублей. По факту показатели сложились: по доходам в размере 18 278,2 тысячи рублей и по расходам в размере 18 305,2 тысячи рублей.

Источники доходов:

-субсидия на финансовое обеспечение муниципального задания за счет средств бюджета в размере 16 416,5 тысяч рублей,

-субсидия на иные цели в размере 571,3 тысячи рублей,

-собственные средства МБУ АСЦ в объеме 1 241,8 тысячи рублей, складывающиеся в результате предоставления услуг (выполнения работы), относящихся к основным видам деятельности учреждения, предусмотренным его Уставом,

-доходы от собственности в размере 48,6 тысяч рублей.

При заполнении первой части плана финансово-хозяйственной деятельности МБУ на 2021 год, отмечается его некорректное заполнение по доходам:

-первоначальном варианте ПФХД, утвержденном на 2021 год 24.12.2020г. и окончательном варианте от 30.12.2021г. (документы, на которых стоит печать администрации городского округа город Нововоронеж) в структуре не указана составляющая собственных доходов как одного из источников доходов. В результате чего, раскрывающие составные строки доходной части в сумме, не согласуется с суммой, указанной по строке «доходы, всего». Например, в ПФХД от 24.12.2020г, если сложить суммы составляющих строк, общий объем средств составляет 13 695,5 тысяч рублей. По строке «доходы, всего» средства указаны в размере 15 614,3 тысячи рублей.

Статья 32 Бюджетного кодекса РФ, Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018г. №186н, а также постановление администрации городского округа город Нововоронеж от 24.12.2019г. №1318 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, находящихся в ведении администрации городского округа город Нововоронеж» исходят из необходимости верстки бюджетов с учетом, в том числе, принципа полноты отражения доходов.

3. Закупочная деятельность МБУ осуществляется в рамках исполнения предписаний как Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. №223-ФЗ, так и по основаниям статей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013г. №44-ФЗ. Для закупок применяются как конкурентные способы, так и закупки у единственного поставщика.

4. Имущество МБУ, в рамках действующего законодательства, передано учреждению на праве оперативного управления, что закрепляется четвертым разделом Устава организации.

В целом, закрепленное имущество находится в рабочем состоянии, в наличии, эксплуатируется в соответствии с техническими и технологическими характеристиками.

Установлено, что из 55 видеокамер, значащихся в перечне движимого имущества, семь камер в нерабочем состоянии (инвентарные номера 312-317 и 355), ремонтные работы в этом году по их восстановлению не планировались.

Аналогично, не планировался ремонт, принятых к учету в 2012 году: Компьютера Intel Cor (инв. №24) с остаточной стоимостью 0 рублей и Компьютера PENT Pentium E5200 (инв. №25) с остаточной стоимостью 0 рублей.

На основании постановления администрации от 13.06.2014г. №725 «О разрешении продажи МБУ «АСЦ» доли в уставном капитале ООО «Технический центр» и в рамках представленной отчетности по состоянию на 01.01.2022г. МБУ АСЦ принадлежит 25% доли в уставном капитале ООО «Технический центр».

5. Общий объем субсидии на выполнение муниципального задания в 2021 году составил 16 416,4 тысяч рублей. Расходы субсидии осуществлены на утвержденные цели с учетом показателей утвержденного задания, на осуществление предусмотренных уставом учреждения основных видов деятельности.

Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии МБУ «АСЦ» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг выполнено в рамках предусмотренных условий.

6. На основании статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О бухгалтерском учете» бухгалтерский учет в организации осуществляется в рамках учетной политики, утвержденной руководителем. Учетная политика Учреждения, действовавшая в проверяемом периоде, утверждена 19.02.2013г. В последующие годы издавались приказы о продолжении применения данной учетной политики. Актуализация учетной политики в соответствии с действующим законодательством проведена в конце 2021 года (приказ от 27.12.2021 № 42/1).

Контроль над организацией ведения бухгалтерского учета в Учреждении осуществлен по разделам:

- использование служебного автотранспорта,
- учет денежных обязательств,
- расчеты по оплате труда. Выбор способа заполнения Табеля учета использования рабочего времени устанавливается актом учреждения в рамках формирования его Учетной политики (письмо Минфина России от 02.06.2016 № 02-06-10/32007).

В нарушении данных норм, в Учетной политике МБУ «АСЦ», вид и способ заполнения табеля рабочего времени не утвержден.

В целом, бухгалтерский учет осуществляется в рамках действующего законодательства.

Контрольно-счетная палата городского округа город Нововоронеж рекомендовала руководству МБУ «Аварийно-спасательный центр»:

- при составлении планов финансово-хозяйственной деятельности отражать в итоговом документе все источники доходов. Часть 4 статьи 9.2. Федерального закона «О некоммерческих организациях» устанавливает право Бюджетных учреждений

сверх установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги за плату. Рост объема доходов собственных средств будет способствовать как развитию учреждения, так и снижению нагрузки на бюджет города.

Пункт 4.14. действующего Устава Учреждения обязует: «В плане финансово-хозяйственной деятельности Учреждения и отчёте о его использовании должны быть отражены все доходы Учреждения, получаемые как из бюджета и внебюджетных фондов, так и от осуществления приносящей доходы деятельности, в том числе доходы от оказания платных услуг, другие доходы, получаемые от использования муниципальной собственности, закреплённой за Учреждением на праве оперативного управления».

-оборудование, вышедшее из эксплуатации своевременно ремонтировать. Средства, необходимые для ремонта или профилактики, своевременно предусматривать в ПФХД.

Пункт 4.8. действующего Устава Учреждения целеполагает: «при осуществлении права оперативного управления имуществом Учреждение обязано: эффективно использовать имущество; обеспечивать сохранность и использование имущества строго по целевому назначению; не допускать ухудшения технического состояния имущества, помимо его ухудшения, связанного с нормативным износом в процессе эксплуатации; осуществлять капитальный и текущий ремонт имущества в пределах утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности.

-своевременно вносить необходимые изменения в учетную политику организации

По итогам контрольного мероприятия подписан Акт №5 от 31.10.2022г. внешнего финансового контроля: «Проверка законности и результативности использования субсидий, выделенных МБУ «Аварийно-спасательный центр» на выполнение муниципального задания в 2021 году».

Со стороны КСП Акт №5 подписан Председателем Контрольно-счетной палаты Волохиным Н.К. и инспектором–ревизором Голубевой Е.В. Со стороны проверяемой организации акт №5 подписан директором МБУ АСЦ Строгановым А.А. и главным бухгалтером Суриной Н.П.

В соответствии с контролем КСП об исполнении рекомендаций, в январе текущего года, в учреждение направлен запрос (исх. от 18.01.2023г. №21). Исходящим МБУ «Аварийно-спасательный центр от 27.01.2023г. №22 получены результаты:

1.План финансово-хозяйственной, деятельности государственного (муниципального) учреждения утвержден Приказом Минфина России от 31.08.2018 N 186н, от лица учредителя администрации городского округа город Нововоронеж постановлением от 24.12.2021 года № 1377. Форму бланка плана мы не имеем возможности править. Доходы по видам работ отражены в ПФХД, а источники Доходов отражены в приложении к плану.

2.Из-за введенных в отношении России и российских компаний санкций, вызванных ситуацией в Украине, с резким скачком цен многие иностранные поставщики отказываются поставлять оборудование и комплектующие для его ремонта., поэтому на семь камер которые находятся в нерабочем состоянии (инвентарные номера 312-317 и 355) будут проведены работы по организации

возможности провести их ремонт в текущем году. При невозможности проведения будет подготовлен технический отчет и акты на списание камер.

Срок исполнения декабрь 2023 года.

С выходом из строя основных комплектующих системного блока, и невозможностью приобретения запчастей с моральным устареванием делают невозможным и нецелесообразным ремонт принятых к учету в 2012 году: Компьютера Intel Cor (инв. №24) с остаточной стоимостью 0 рублей и Компьютера PЕТ Pentium E5200 (инв. №25) с остаточной стоимостью 0 рублей. Будет подготовлен технический отчет и акты на списание камер.

Срок исполнения декабрь 2023 года.

3. Относительно правил заполнения табеля учета рабочего времени (ф. 0504421) необходимо отметить следующее. В соответствии с Приказом Минфина России от 03.05.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и методических указаний по их применению» предусмотрены способы заполнения табеля. Для выбора соответствующего способа отражения информации в табеле будет разработано положение о табельном учете использования рабочего времени.

Срок исполнения январь 2023 года, приказ по учреждению от 26.01.2023 года № 6.

4.5. Отчет №6 от 27.12.2022г. по итогам контрольного мероприятия «Контроль законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в МКОУ «Нововоронежская СОШ №2» на содержание имущества в 2021 году и первом полугодии 2022.

Цель проверки – контроль над сохранностью имущества; оценка эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся на балансе Учреждения.

Объектом проверки является Муниципальное казенное образовательное учреждение «Нововоронежская средняя общеобразовательная школа №2 городского округа город Нововоронеж».

Предметом проверки являются имущество, находящееся в оперативном управлении образовательного учреждения; документы, определяющие и подтверждающие использование бюджетных средств при осуществлении процедуры закупок для обеспечения муниципальных нужд (имущества) в учреждении; бухгалтерский учет материальных ценностей.

Выводы и предложения:

1. Финансово-хозяйственная деятельность муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №2 городского округа город Нововоронеж» организована в соответствии с требованиями гражданского законодательства Российской Федерации, Воронежской области и муниципального образования.

Устав муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №2 городского округа город

Нововоронеж» утвержден приказом отдела образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж от 20.12.2013 года №582 и согласован Постановлением администрации городского округа город Нововоронеж от 30.12.2013г. №2220. Приказом отдела образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж от 08.06.2021г. №196 утверждены изменения, внесённые в устав общеобразовательного учреждения.

Школа зарегистрирована как юридическое лицо, на организацию образовательного процесса есть необходимая лицензия.

2. На основании статей 6 , 161 Бюджетного кодекса казенное учреждение находится в ведении отдела образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств. Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств местного бюджета и на основании бюджетной сметы.

Бюджетная смета МКОУ Нововоронежская СОШ №2 по состоянию на 01.07.2021г. сформирована по источникам получения средств: средства местного бюджета в объеме 9 689,7 тысяч рублей и трансферты из областного бюджета в объеме 31 038,1 тысячи рублей.

Расходы на содержание имущества МКОУ Нововоронежская СОШ №2 в 2021 году осуществлялись в рамках реализации мероприятий муниципальных программ.

На цели содержания имущества на год было предусмотрено 485 591,00 рублей.

Кассовое исполнение сметы по данным статьям в 2021 году составила 481 870,46 рублей или 99,2% от запланированного на год.

В пределах принятых бюджетных обязательств и на основании плана закупок на 2021 год были заключены договора с поставщиками услуг.

По состоянию на 20.07.2022г. общие бюджетные средства бюджетной сметы определены для казенного учреждения в объеме 9 893,8 тысячи рублей из местного бюджета и 34 288,1 тысячи рублей – межбюджетные трансферты.

На цели содержания имущества заложены в бюджетную смету 687 500,00 рублей. Кассовое исполнение за текущий период 2022 года составляет – 445 383,4 рубля или 64,8% к плану на год.

В текущем периоде заключены аналогичные договора, с теми же поставщиками услуг.

Все договора заключены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Бухгалтерский учет имущества в учреждении осуществляется на основании договорных отношений централизованной бухгалтерией отдела образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж на основании учетной политики.

Исходно пункта 8 статьи 14 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью в городском округе город Нововоронеж, утвержденного Решением Нововоронежской городской думы от 19.06.2020г. №422, муниципальные учреждения ежеквартально в администрацию направляют отчет о сохранности имущества, находящегося на балансе у учреждения.

Данное требование учреждением исполняется.

Вместе с тем, отчет МКОУ «Нововоронежская СОШ №2», направленный в администрацию по состоянию на 01.10.2022г. заполнен некорректно.

Так в приложении №2 «Перечень объектов недвижимого имущества, в том числе объектов незавершенного строительства по состоянию на «01» октября 2022 г. (за исключением земельных участков) отсутствует информация по трем объектам недвижимости об основаниях нахождения объекта у юридического лица (серия, номер и дата свидетельства о государственной регистрации права). Здесь же, по объекту «стадион школьный (МКОУ СОШ №2)», инвентарный №101120007, право собственности оформлено в соответствии с требованиями законодательства, но информация в отчетности об этом не внесена.

По объекту «Теплица Литер: В, В1», инвентарный №100005, документы, подтверждающие право собственности не предоставлены, хотя по устной информации они оформлялись должным образом.

Физическое состояние объекта – не функционирует, требует ремонта. Пристройка к помещению (на техническом паспорте- литера В1) частично разрушена до основания, на второй части - сооружено подсобное помещение (гараж).

Объект «Памятник», инвентарный №1800198, в бухгалтерском учете значится как объект недвижимости. Но в нарушение требований статьи 131 Гражданского кодекса РФ и норм Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» от 13.07.2015г. №218-ФЗ, права собственности не оформлены, хотя объект введен в эксплуатацию в 2018 году.

За школой закреплен один земельный участок с кадастровым №36:33:0002405:44, присвоенным Свидетельством о государственной регистрации права от 23.10.2014г. №36-АД 596288. На нём расположены вышеперечисленные объекты недвижимости.

В перечень объектов движимого имущества, в том числе особо ценного имущества по состоянию на «01» октября 2022г. внесены 709 инвентарных объекта с остаточной стоимостью 1 051,5 тысяч рублей.

Инвентарный объект «Электросковорода СЭСМ-02», инвентарный №000000000000001380308, с остаточной стоимостью 0,00 рублей, не в рабочем состоянии несколько лет.

Согласно ведомости по нематериальным активам, а также представленным договорам о полной индивидуальной ответственности имущество закреплено за материально-ответственными лицами.

Выход на территорию школы не установил фактов хищения или использования, закрепленного имущества не по назначению.

Инвентаризация проводится в соответствии с действующим законодательством и учетной политикой, принятой в учреждении.

Контрольно-счетная палата городского округа город Нововоронеж рекомендовала руководству МКОУ «Нововоронежская СОШ №2»:

1. Отчетность, в том числе о состоянии имущества оформлять и направлять в администрацию в соответствии с формами;

2. Восстановить документы, подтверждающие права владения на объект с инвентарным №100005. Обратиться к вышестоящим структурам, учредителю об определении возможностей по дальнейшей эксплуатации теплицы, либо ею сносе.

3. Зарегистрировать право собственности на инвентарный объект «Памятник», инвентарный №1800198, как требует гражданское законодательство или перевести объект в бухгалтерском учете, как движимое имущество.

4. Имущество не используемое в хозяйственной деятельности своевременно списывать и утилизировать.

В соответствии с ответной информацией (исх. школы от 01.02.2023г. №51):
1. Отчетность, в том числе о состоянии имущества оформлять и направлять в администрацию в соответствии с формами. Исполнение в 1 квартал 2023 года.

2. Восстановить документы, подтверждающие права владения на объект с инвентарным номером №100005. Обратиться к вышестоящим структурам, учредителю об определении возможностей по дальнейшей эксплуатации теплицы, либо ее сносе. Исполнение: декабрь 2023 года.

3. Зарегистрировать право собственности на инвентарный объект «Памятник», инвентарный номер №1800198, как требует гражданское законодательство или перевести объект в бухгалтерском учете, как движимое имущество. Исполнение: май 2023 года.

4. Имущество не используемое в хозяйственной деятельности своевременно списывать и утилизировать. Исполнение: май 2023 года.