

ПРОТОКОЛ

Заседания межведомственной комиссии по противодействию коррупции в
городском округе город Нововоронеж

15 июля 2024 года

№02

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:

заместитель главы администрации Ю.И.Жегульский

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены комиссии:

руководитель аппарата администрации Ю.В.Городнянская;
специалист по связям с общественностью организационного отдела администрации
Н.О.Маслова;
первый заместитель главы городского округа город Нововоронеж М.С.Иванов;
председатель Контрольно-счетной палаты городского округа город Нововоронеж
Н.К.Волохин;
заместитель главы администрации Е.Л.Севастьянова;
руководитель финансового отдела администрации Е.В.Терехова;
директор-редактор МУП «КТВ» Г.В.Нелюбова;
директор МУП «Городские электрические сети» Л.М.Беспалова

ПРИГЛАШЕННЫЕ:

начальник отдела потребительского рынка и предпринимательства администрации
Сухова С.С.;
руководитель отдела образования и молодежной политики администрации
Акимова Л.М.;
начальник контрольно-правового отдела администрации Перебейнос А.В.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О выявлении случаев коррупции при проведении проверок внешнего муниципального контроля в учреждениях и предприятиях городского округа город Нововоронеж за 2023 год (Контрольно-счетная палата городского округа город Нововоронеж);
2. О формировании нетерпимого отношения к проявлениям коррупции:
 - обобщение и анализ заявлений граждан и организаций на предмет наличия информации о нарушениях законодательства со стороны муниципальных служащих администрации городского округа город Нововоронеж (Руководитель аппарата администрации);
 - мониторинг социальных сетей на предмет упоминаний о нарушениях законодательства со стороны муниципальных служащих администрации, анализ контента личных страниц в социальных сетях, загруженного муниципальными служащими администрации (Специалист по связям с общественностью);

3. Организация участия в работе по противодействию коррупции представителей бизнес – сообщества (Отдел потребительского рынка и предпринимательства администрации);

4. Об организации работы по антикоррупционному просвещению в сфере образования (Отдел образования и молодежной политики администрации);

5. Анализ правоприменительной практики, по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными нормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также анализ случаев оспаривания правовых актов администрации по вопросам благоустройства и содержания территории города, принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений (Контрольно – правовой отдел администрации).

1. О выявлении случаев коррупции при проведении проверок внешнего муниципального контроля в учреждениях и предприятиях городского округа город Нововоронеж за 2023 год

СЛУШАЛИ:

Волохина Н.К. (Текст доклада в Приложении №1)

РЕШИЛИ:

Информацию принять к сведению.

2. О формировании нетерпимого отношения к проявлениям коррупции:

- обобщение и анализ заявлений граждан и организаций на предмет наличия информации о нарушениях законодательства со стороны муниципальных служащих администрации городского округа город Нововоронеж;

- мониторинг социальных сетей на предмет упоминаний о нарушениях законодательства со стороны муниципальных служащих администрации, анализ контента личных страниц в социальных сетях, загруженного муниципальными служащими администрации.

СЛУШАЛИ:

Городнянскую Ю.В. (Текст доклада в Приложении №2)

Маслову Н.О. (Текст доклада в Приложении №2)

РЕШИЛИ:

Информацию принять к сведению. Рекомендовать сотрудникам администрации на постоянной основе оценивать контент личных страниц в социальных сетях на предмет уместности, соответствия нормам морали и этики.

3. Организация участия в работе по противодействию коррупции представителей бизнес – сообщества.

СЛУШАЛИ:

Сухову С.С. (Текст доклада в Приложении №3)

РЕШИЛИ:

Информацию принять к сведению.

4. Об организации работы по антикоррупционному просвещению в сфере образования.

СЛУШАЛИ:

Акимову Л.М. (Текст доклада в Приложении №4)

РЕШИЛИ:

Информацию принять к сведению.

5. Анализ правоприменительной практики, по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными нормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также анализ случаев оспаривания правовых актов администрации по вопросам благоустройства и содержания территории города, принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

СЛУШАЛИ:

Перебейнос А.В. (Текст доклада в Приложении №5)

РЕШИЛИ:

Информацию принять к сведению.

Заместитель главы администрации-
Председатель комиссии

Ю.И.Жегульский

Специалист по связям с общественностью
организационного отдела администрации -
Секретарь комиссии

Н.О.Маслова

**Приложение №1
к протоколу №01 от 15.07.2024**

О выявлении случаев коррупции при проведении проверок внешнего муниципального контроля в учреждениях и предприятиях городского округа город Нововоронеж за 2023 год

В отчетном году деятельность Контрольно-счетной палаты городского округа город Нововоронеж была направлена на реализацию положений и норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, федерального законодательства в сфере сохранности и эффективности использования муниципального имущества, закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, и других полномочий, в том числе исполнения антикоррупционного законодательства.

Планирование деятельности контрольно-счетных органов осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предыдущих периодов, а также на основании поручений законодательных (представительных) органов, предложений и запросов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), глав муниципальных образований.

План работы учреждения на 2023 год был утвержден Приказом №19 от 28 декабря 2022 года.

Объекты контрольных и экспертно - аналитических мероприятий определены на основании статьи 266.1. Бюджетного кодекса РФ «Объекты государственного (муниципального) финансового контроля», части 2. статьи 6 Положения о Контрольно-счетной палате.

План работы Контрольно-счетной палаты городского округа город Нововоронеж на 2023 год включал также организационные вопросы: по обеспечению деятельности контрольно-счетного органа, и мероприятия по антикоррупционной направленности, в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Организуя работу по исполнению Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа город Нововоронеж на 2023 год, сотрудники учреждения основывали свою деятельность на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности, исходя из статьи 4 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Утвержденные планом мероприятия исполнены в полном объеме в соответствии с их целями и задачами.

В рамках определений статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа город Нововоронеж, итоги контрольных и экспертно-аналитических проверок обсуждались с руководителями предприятий и учреждений, специалистами администрации городского округа город Нововоронеж.

В соответствии со статьями 4 и 8 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа город Нововоронеж, отчетные материалы направлялись в адрес главы городского округа город Нововоронеж.

После проведения контрольных действий, заключения и отчеты размещены на официальном сайте муниципального образования городской округ город Нововоронеж в разделе «Контрольно-счетный орган муниципального образования», и опубликованы в газете «Вестник органов местного самоуправления».

В таблице №1 перечислены объекты, в отношении которых осуществлялся внешний муниципальный финансовый контроль и количественные характеристики результатов контрольных мероприятий.

Таблица №1

№ п/п	Объекты внешнего муниципального финансового контроля	Количество
1.	Общее количество экспертно-аналитических мероприятий	23
2.	Общее количество контрольных мероприятий, из них:	5
2.1.	Органы местного самоуправления	1
2.3.	Муниципальные унитарные предприятия	1
2.4.	Муниципальные казенные учреждения	3
2.5.	Муниципальные бюджетные и автономные учреждения	3
3.	Объем проверенных финансовых средств (тысяч рублей)	646 360,6 тысяч рублей
4.	Объем нецелевого использования средств (тысяч рублей)	0
5.	Объем неэффективного использования средств (тысяч рублей)	1 285,1 тысяч рублей
6.	Количество информационных материалов, размещенных на сайте администрации и опубликованных в газете «Вестник ОМС»	28

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий события или факторы, способствующие возникновению коррупционных последствий, не выявлены.

**Приложение №2
к протоколу №02 от 15.07.2024**

Обобщение и анализ заявлений граждан и организаций на предмет наличия информации о нарушениях законодательства о противодействии коррупции со стороны муниципальных служащих администрации городского округа город Нововоронеж

Одними их основных направлений деятельности администрации городского округа город Нововоронеж по повышению эффективности противодействия коррупции, определенных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» являются:

привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции;

формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц.

В администрации городского округа город Нововоронеж по вопросам противодействия коррупции принимается и рассматривается информация о фактах:

коррупционных проявлений в действиях муниципальных служащих;

конфликта интересов;

несоблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации.

В целях реализации вышеуказанных мер на официальном сайте муниципального образования в разделе «Противодействие коррупции» имеется страничка «Обратная связь для сообщения о фактах коррупции», на которой размещена информация о формах и способах направления обращений о фактах коррупционного поведения сотрудников администрации.

Рассмотрение письменных и устных обращений граждан в администрации городского округа город Нововоронеж осуществляется в соответствии с Федеральным Законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», регламентом работы администрации городского округа город Нововоронеж.

В 2023 году в администрацию городского округа город Нововоронеж от жителей города поступило 421 письменных обращений, в том числе через официальный сайт - 114. В целом количество обращений в сравнении с 2022 годом уменьшилось на 16%.

Вопросы, содержащиеся в обращениях, распределились следующим образом:

В категории «Государство, общество, политика» - 11 обращений. Вопросы касались представления дополнительных документов и материалов, приватизация государственной и муниципальной собственности, прав и свободы человека и гражданина, действий (бездействий) при рассмотрении обращений.

В категории «Социальная сфера» - 105 обращений. Вопросы касались оказания материальной помощи, просьб об оказании финансовой помощи, прав и обязанностей родителей и детей;

В категории «Экономика» - 163 обращения. Вопросы касались арендных отношений в области землепользования, дорожных знаков и дорожной разметки, безопасности дорожного движения, уборки мусора, благоустройства и ремонта подъездных дорог, в том числе тротуаров, уличного освещения, и др.

В категории «Оборона, безопасность, законность» - 3 обращения. Вопросы касались содержания и обслуживания защитных сооружений гражданской обороны и противорадиационных укрытий, памятников воинам, воинских захоронений, мемориалов.

В категории «Жилищно-коммунальная сфера» - 139 обращений. Вопросы касались благоустройства придомовой территории, содержания общего имущества, управляющих организаций собственников жилья, включения в программу капитального ремонта общего имущества, ремонта и эксплуатации ливневой канализации, оплаты жилищно-коммунальных услуг, участия в подпрограмме «Молодая семья», оформления договора социального найма жилья и др.

Обращений, содержащих информацию о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих, в администрацию городского округа город Нововоронеж в 2023 году не поступало.

Мониторинг социальных сетей на предмет упоминаний о нарушениях законодательства со стороны муниципальных служащих администрации; анализ контента личных страниц в социальных сетях.

На постоянной основе осуществляется мониторинг наиболее популярных социальных сетей на предмет упоминаний о нарушениях законодательства со стороны муниципальных служащих администрации. Прямых публичных сообщений о нарушениях со стороны муниципальных служащих, некорректном поведении не зафиксировано.

Сообщения из социальных сетей, в которых содержатся жалобы и предложения, передаются главе администрации, его заместителям для информации и использования в работе.

Также в соответствии с современными нормами информационной политики большое значение для положительного восприятия муниципального служащего населением имеет контент, загружаемый служащими на личные страницы в социальных сетях. По итогам проведенного контроля не выявлено контента, грубо нарушающего нормы морали и этики и формирующего негативный образ муниципальных служащих. Однако одному муниципальному служащему даны некоторые рекомендации по ведению личной страницы в социальных сетях. Муниципальным служащим необходимо постоянно оценивать контент личных страниц на предмет уместности, а также придерживаться норм морали и этики при участии в дискуссиях пользователей социальных сетей по различным вопросам.

*Организация участия в работе по противодействию коррупции
представителей бизнес - сообщества*

Представители бизнес - сообщества городского округа город Нововоронеж - это организации и предприятия малого и среднего предпринимательства, микропредприятия, индивидуальные предприниматели и самозанятые граждане.

Организация, относящаяся к инфраструктуре поддержки малого и среднего предпринимательства на территории городского округа город Нововоронеж - АНО «Нововоронежский центр поддержки предпринимательства городского округа город Нововоронеж».

Участие бизнес - сообщества в работе по противодействию коррупции выражается в проведении совместных рабочих совещаний как с главой администрации, так и со специалистами администрации. На данные совещания приглашаются руководители предприятий, директор центра поддержки предпринимательства.

Прорабатываются вопросы, касающиеся поддержки бизнеса.

Специалисты администрации обеспечивают размещение проектов нормативных правовых актов администрации городского округа город Нововоронеж в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

На официальном сайте муниципального образования в разделе «Потребительский рынок и предпринимательство» имеется доступ ко всем нормативно-правовым актам и справочной информации по вопросам развития предпринимательства.

Обеспечивается доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к информации о деятельности администрации городского округа город Нововоронеж в средствах массовой информации.

В 1 полугодии 2024 года бизнес - сообщество приняло участие в проведении оценки регулирующего воздействия, обсуждался проект нормативно-правового акта:

«Об утверждении Порядка предоставления субсидии на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в городском округе город Нововоронеж». Итогом стало утвержденное постановление администрации городского округа город Нововоронеж от 26.02.2024.

По итогам проведенного в конце 2023 года Воронежским областным отделением «ОПОРА РОССИИ» опроса бизнес - сообщества городского округа город Нововоронеж получена удовлетворительная оценка деятельности органов местного самоуправления в отношении созданного климата для развития деятельности.

Также респонденты дали оценку уровню коррумпированности отношений бизнеса и власти в городском округе город Нововоронеж, отметив его как очень низкий.

Работа специалистов администрации с бизнес - сообществом отмечена как одна из лучших по оценке конкурентной среды.

**Приложение №4
к протоколу №02 от 15.07.2024**

Об организации работы по антикоррупционному просвещению в сфере образования

Мероприятия по антикоррупционному просвещению в отделе образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж и подведомственных образовательных организациях на 2024 год реализуются в соответствии с планом, утвержденным приказом отдела образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж от 26.12.2023г. № 566.

В январе-мае 2024 года для обучающихся на ступени основного и среднего общего образования были организованы и проведены классные часы антикоррупционной направленности («Коррупция. Твоё НЕТ имеет значение» (в 6-7 классах), «Коррупция вне закона» - в 8 классах; «Что заставляет человека брать взятки?» - в 8-9 классах; «Уголовная ответственность» - в 9-11 классах; «Коррупция и общество: проблемы, поиск путей решения» - в 9-10 классах; «История антикоррупционного законодательства» и «Коррупция – явление политическое или экономическое» - в 10-11 классах).

В МКОУ Нововоронежская СОШ № 3 в январе 2024 года проведён конкурс творческих работ обучающихся «Без коррупции мир лучше» (сочинения, буклеты, рисунки, плакаты).

В МБОУ Нововоронежская СОШ № 1 в январе и мае 2024 года состоялись беседы старшего инспектора ПДН ОМВД по г. Нововоронеж и инспектора ГИБДД с обучающимися 10-11 классов по теме: «Ответственность за коррупцию».

В марте 2024 года в МКОУ Нововоронежская СОШ № 2 и МКОУ Нововоронежская СОШ № 3 проведены круглые столы в рамках уроков обществознания в 8 классах «Коррупция-угроза для демократического государства» «Борьба с коррупцией в России».

В мае 2024 года в школах города был организован просмотр видеороликов для обучающихся 9-11 классов по антикоррупционной тематике («Скажи коррупции-нет»).

В январе 2024 года среди обучающихся 9-11-х классов было проведено добровольное анкетирование по вопросам противодействия коррупции. Всего охвачено 278 человек. В феврале 2024 года через родительские собрания в школах города были доведены Памятки для родителей по антикоррупционной направленности.

Все муниципальные образовательные организации имеют сайты, которые регулярно обновляются и содержат исчерпывающую информацию об осуществлении учебно-воспитательного процесса, административной и финансово-хозяйственной деятельности. Также на официальных сайтах в качестве информации для участников образовательного процесса имеются странички со ссылками на «горячую линию» в случае незаконного сбора денежных средств образовательной организацией.

В 1 полугодии 2024 года в школах обновлены стенды антикоррупционной направленности («Нет - коррупции, «Мы против коррупции», «Скажи НЕТ коррупции!»).

В июне 2024 года на совещании с руководителями муниципальных общеобразовательных организаций городского округа город Нововоронеж под председательством руководителя отдела образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж рассматривался вопрос о незаконном сборе денежных средств в образовательных организациях, где собравшимся напомнили, что приказом отдела образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж от 02.11.2020г. № 298 на руководителей муниципальных общеобразовательных организаций городского округа город Нововоронеж возложена персональная ответственность за соблюдение установленного законодательством порядка привлечения и расходования целевых взносов и добровольных пожертвований, а также за информирование родителей (законных представителей) об указанном порядке. До директоров школ было доведено, что по всем обращениям граждан, связанным с нарушением порядка привлечения дополнительных денежных средств и их расходования, необходимо проводить служебные расследования и при необходимости привлекать работников к дисциплинарной ответственности.

Случаев привлечения работников образовательных организаций к юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений в 1 полугодии 2024 году не установлено.

Анализ правоприменительной практики, по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными нормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также анализ случаев оспаривания правовых актов администрации по вопросам благоустройства и содержания территории города, принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений

В соответствии с пунктом 2.1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" одной из мер по профилактике коррупции является рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики, по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

Во исполнение вышеуказанной нормы, по результатам мониторинга судебной практики по итогам 1 и 2 кварталов 2024 года, вступившие в законную силу решения судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) администрации городского округа город Нововоронеж и ее должностных лиц по вопросам благоустройства и содержания территории города отсутствуют.

При этом отобрано несколько вступивших в законную силу решений суда, касающихся иной тематики, которые могут быть учтены в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин аналогичных нарушений.

Дважды Решениями Нововоронежского городского суда Воронежской области были признаны незаконными отказы администрации городского округа город Нововоронеж в предварительном согласовании предоставления земельных участков.

Нововоронежский городской суд обязал администрацию повторно рассмотреть заявления граждан. Решения были исполнены.

Кроме того, решением Нововоронежского городского суда Воронежской области оспаривалось решение об отказе в переводе нежилого здания и нежилых помещений в жилые. Нововоронежский городской суд обязал администрацию повторно рассмотреть заявления граждан. В настоящее время проводится соответствующая работа.

В соответствии с п.4. ст. 5 от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах полномочий. Исполнение

должностными лицами органов местного самоуправления, законодательно установленных требований, запретов и др., реализует законность, как принцип противодействия коррупции, что исключает коррупционную составляющую.

На практике допускается оспаривание ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц в судебном порядке.

В случае признания судом ненормативного правового акта, решения или действия (бездействия) недействительным нарушенное право подлежит восстановлению либо защите иным способом (например, восстановление положения, существовавшего до нарушения права; пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу нарушения и др.).

Суд своим решением обязывает орган или должностное лицо устранить допущенные правонарушения, определяет порядок и срок восстановления нарушенных прав и законных интересов заявителя.

Решения по данной категории дел, как правило, подлежат немедленному исполнению, если иной срок не указан в самом решении.

При проведении анализа, в перечисленных вышеуказанных решениях, принятых администрацией городского округа город Нововоронеж, в отношении которых были вынесены судебные акты Нововоронежским городским судом Воронежской области коррупциогенные факторы не обнаружены, поскольку решения принимались в пределах установленных законодательством требований.

Вместе с тем, в целях недопущения подобной судебной практики, следует обратить внимание сотрудников на повышение уровня квалификации и умение толкования норм законодательства Российской Федерации.